# 儋州市“十五五”农业农村现代化发展规划

项目单位：儋州市农业农村局

编制单位：中国热带农业科学院科技信息研究所

2025年07月

目 录

[第一章 规划背景 1](#_Toc199948230)

[一、发展成效 1](#_Toc199948231)

[（一）综合生产能力显著提升，农业经济稳步增长 1](#_Toc199948232)

[（二）项目带动能力大幅强化，产业体系逐步完善 2](#_Toc199948233)

[（三）质量驱动能力快速提高，品牌建设成果突出 3](#_Toc199948234)

[（四）规划引领能力不断增强，乡村建设提档升级 4](#_Toc199948235)

[（五）基础保障能力日益完善，居民增收生活提质 5](#_Toc199948236)

[（六）乡村治理能力持续优化，改革政策有效落实 7](#_Toc199948237)

[二、主要问题 8](#_Toc199948238)

[（一）农业现代化水平不高 8](#_Toc199948239)

[（二）农业产业结构不合理 8](#_Toc199948240)

[（三）渔业转型升级待加快 8](#_Toc199948241)

[（四）农业基础设施较薄弱 9](#_Toc199948242)

[（五）新型经营主体带动弱 9](#_Toc199948243)

[三、发展机遇 9](#_Toc199948244)

[（一）农业强国强省抓建设 9](#_Toc199948245)

[（二）海南自由贸易港封关 10](#_Toc199948246)

[（三）儋州洋浦一体化改革 10](#_Toc199948247)

[（四）环岛沿海公路促发展 11](#_Toc199948248)

[四、面临挑战 11](#_Toc199948249)

[（一）农产品国际竞争白热化 11](#_Toc199948250)

[（二）生物安全风险不断加大 11](#_Toc199948251)

[（三）人口流失导致农户弃耕 12](#_Toc199948252)

[（四）资本迭代放大资源差异 12](#_Toc199948253)

[（五）数智冲击传统生产模式 12](#_Toc199948254)

[第二章 总体要求 14](#_Toc199948255)

[一、指导思想 14](#_Toc199948256)

[二、基本原则 14](#_Toc199948257)

[三、战略定位 15](#_Toc199948258)

[四、总体布局 17](#_Toc199948259)

[五、发展目标 19](#_Toc199948260)

[（一）总体目标 19](#_Toc199948261)

[（二）具体目标 20](#_Toc199948262)

[第三章 保障重要农产品稳定供给 23](#_Toc199948263)

[一、保障粮食安全有效供给 23](#_Toc199948264)

[（一）推进粮食产能提升行动 23](#_Toc199948265)

[（二）加强耕地保护和建设 23](#_Toc199948266)

[（三）强化技术装备推广应用 24](#_Toc199948267)

[（四）培育市场化服务主体 24](#_Toc199948268)

[（五）落实粮食生产扶持政策 25](#_Toc199948269)

[（六）持续优化农资市场管理 25](#_Toc199948270)

[二、做强畜禽产品供应基地 26](#_Toc199948271)

[（一）做强做优生猪产业 26](#_Toc199948272)

[（二）推进畜禽种业发展 26](#_Toc199948273)

[（三）优化养殖品种结构 27](#_Toc199948274)

[（四）强化动物疫病防控 27](#_Toc199948275)

[（五）延长畜禽产业链条 27](#_Toc199948276)

[三、稳固天然橡胶保障能力 28](#_Toc199948277)

[（一）提升综合生产能力 28](#_Toc199948278)

[（二）发展橡胶精深加工 28](#_Toc199948279)

[（三）打造林下经济模式 29](#_Toc199948280)

[（四）加快科研成果转化 29](#_Toc199948281)

[四、全面升级渔业产业模式 30](#_Toc199948282)

[（一）强化鱼港基础设施建设 30](#_Toc199948283)

[（二）加快升级深海养殖产业 30](#_Toc199948284)

[（三）加快岸上设施养殖发展 30](#_Toc199948285)

[（四）持续提升海洋休闲渔业 31](#_Toc199948286)

[（五）有序优化传统捕捞模式 31](#_Toc199948287)

[（六）完善渔业科技支撑体系 31](#_Toc199948288)

[五、做优做精特色瓜菜产业 32](#_Toc199948289)

[（一）巩固优势瓜菜产能 32](#_Toc199948290)

[（二）持续狠抓质量安全 32](#_Toc199948291)

[（三）设施水平整体跃升 33](#_Toc199948292)

[（四）强化高端品牌打造 33](#_Toc199948293)

[六、培育壮大热带水果产业 33](#_Toc199948294)

[（一）加强种质资源保护 33](#_Toc199948295)

[（二）优化种植品种结构 34](#_Toc199948296)

[（三）推进全产业链发展 34](#_Toc199948297)

[（四）打造知名特色品牌 35](#_Toc199948298)

[七、深耕热带特色高效农业 35](#_Toc199948299)

[（一）花卉等热带特色种植业 35](#_Toc199948300)

[（二）槟榔、椰子等热带高效林业 36](#_Toc199948301)

[（三）沉香、油茶等热带特色林业 36](#_Toc199948302)

[（四）菌菇、南药等特色林下产业 36](#_Toc199948303)

[（五）沙虫等热带特色养殖产业 37](#_Toc199948304)

[第四章 全面推动农业现代化发展 40](#_Toc199948305)

[一、全面提升产品市场竞争力 40](#_Toc199948306)

[（一）强化农业生产标准 40](#_Toc199948307)

[（二）加强质量安全监管 40](#_Toc199948308)

[（三）培育特色优势品牌 41](#_Toc199948309)

[（四）推进优势产品出口 41](#_Toc199948310)

[二、夯实农业现代化发展基础 41](#_Toc199948311)

[（一）持续优化农业产业结构 41](#_Toc199948312)

[（二）完善农业基础设施建设 42](#_Toc199948313)

[（三）强化高标准农田建设管理 42](#_Toc199948314)

[（四）提高农业风险抵抗能力 43](#_Toc199948315)

[三、构建科技助农发展新模式 43](#_Toc199948316)

[（一）加强现代农机设施装备 43](#_Toc199948317)

[（二）推动种业高质高量发展 44](#_Toc199948318)

[（三）推进智慧农业创新应用 44](#_Toc199948319)

[（四）强化农业科技主体建设 44](#_Toc199948320)

[四、建设现代化农业全产业链 45](#_Toc199948321)

[（一）深化现代农产品加工业建设 45](#_Toc199948322)

[（二）加快“农业+”跨越式发展 46](#_Toc199948323)

[（三）加速打造优势特色产业集群 46](#_Toc199948324)

[（四）构建现代化乡村产业体系 46](#_Toc199948325)

[五、完善现代化经营流通体系 47](#_Toc199948326)

[（一）推动农业经营主体多元化 47](#_Toc199948327)

[（二）完善农业社会化服务体系 48](#_Toc199948328)

[（三）鼓励探索农业经营新模式 48](#_Toc199948329)

[（四）完善现代农产品流通体系 49](#_Toc199948330)

[六、打造绿色农业发展样板间 49](#_Toc199948331)

[（一）应用绿色生产技术 49](#_Toc199948332)

[（二）增强农业环境治理 50](#_Toc199948333)

[（三）发展绿色低碳农业 50](#_Toc199948334)

[（四）推进生态产品发展 51](#_Toc199948335)

[第五章 着力推进农村现代化建设 54](#_Toc199948336)

[一、农村人居环境整治提升 54](#_Toc199948337)

[（一）全面推进农村厕所革命 54](#_Toc199948338)

[（二）系统治理农村生活污染 54](#_Toc199948339)

[（三）大力提升村容村貌 55](#_Toc199948340)

[二、农村基础设施建设升级 55](#_Toc199948341)

[（一）优化农村水、电、路建设 55](#_Toc199948342)

[（二）推动农村住房改造提升 56](#_Toc199948343)

[（三）深化数字乡村建设 57](#_Toc199948344)

[（四）加强乡镇商物建设 57](#_Toc199948345)

[三、完善农村公共服务体系 57](#_Toc199948346)

[（一）持续改善农村教育水平 57](#_Toc199948347)

[（二）提升基层医疗卫生水平 58](#_Toc199948348)

[（三）加强农村养老服务水平 58](#_Toc199948349)

[四、健全现代乡村治理体系 59](#_Toc199948350)

[（一）推进党建引领乡村治理 59](#_Toc199948351)

[（二）构建乡村数字治理体系 60](#_Toc199948352)

[（三）深入推进平安乡村建设 60](#_Toc199948353)

[五、培育新时代乡风文明 61](#_Toc199948354)

[（一）提升乡村精神风貌 61](#_Toc199948355)

[（二）深化农村移风易俗 61](#_Toc199948356)

[（三）推进乡村文化繁荣 61](#_Toc199948357)

[（四）挖掘优秀传统文化 62](#_Toc199948358)

[第六章 大力增强农村居民幸福感 64](#_Toc199948359)

[一、巩固拓展脱贫攻坚成果 64](#_Toc199948360)

[（一）守牢不发生规模返贫底线 64](#_Toc199948361)

[（二）持续开展分层分类精准帮扶 64](#_Toc199948362)

[（三）完善帮扶项目资产长效管理 65](#_Toc199948363)

[二、 引育并重培育乡村人才 66](#_Toc199948364)

[（一）广泛开展农民培训 66](#_Toc199948365)

[（二）支持各类人才返乡 66](#_Toc199948366)

[（三）创新培养成长机制 67](#_Toc199948367)

[三、促进农民多渠道增收致富 67](#_Toc199948368)

[（一）着力发展富民产业 68](#_Toc199948369)

[（二）着力促进稳岗就业 68](#_Toc199948370)

[（三）着力用活惠农政策 69](#_Toc199948371)

[第七章 有效落实农业农村改革措施 71](#_Toc199948372)

[一、改革推进乡村全面振兴 71](#_Toc199948373)

[（一） 探索乡村产业连农带农机制 71](#_Toc199948374)

[（二） 创新乡村振兴投融资机制 71](#_Toc199948375)

[二、 进一步深化农村改革 72](#_Toc199948376)

[（一）稳定和完善农村土地承包关系 72](#_Toc199948377)

[（二）持续推进农村宅基地制度改革 73](#_Toc199948378)

[（三）管好用好农村资源资产 73](#_Toc199948379)

[（四）巩固农村集体产权制度改革成果 74](#_Toc199948380)

[三、推进垦地城乡一体化协调发展 74](#_Toc199948381)

[（一）持续深化农垦改革 74](#_Toc199948382)

[（二）推进城乡一体化发展 75](#_Toc199948383)

[（三）健全农业转移人口市民化机制 75](#_Toc199948384)

[第八章 保障机制 78](#_Toc199948385)

[一、加强组织领导 78](#_Toc199948386)

[二、加大财政投入 78](#_Toc199948387)

[三、强化金融支持 78](#_Toc199948388)

[四、健全要素保障 79](#_Toc199948389)

[五、动员社会参与 79](#_Toc199948390)

[六、加强法制保障 79](#_Toc199948391)

[七、凝聚多方力量 80](#_Toc199948392)

[八、严格评估考核 80](#_Toc199948393)

[附表：儋州市“十四五”农业农村现代化规划项目投资计划表 81](#_Toc199948394)

# 第一章 规划背景

“十四五”以来，全市上下认真贯彻落实中央、省委省政府关于“三农”工作的决策部署，将“三农”工作摆在重中之重抓紧抓实，农业经济发展势头良好，农村建设成果丰硕，农民收入与生活质量稳步提升，为“十五五”时期儋州继续扎实推进乡村全面振兴、加快推进农业农村现代化建设奠定了坚实基础。

## **一、发展成效**

### （一）综合生产能力显著提升，农业经济稳步增长

**“十四五”期间，全市农业经济稳步增长，农业产业结构不断优化，深蓝渔业成为引领儋州农业发展的新增长极。**全市农林牧渔业总产值由2020年的209.25亿元增加到2024年的253.46亿元，年均增长率3.5%；第一产业增加值由2020年的139.03亿元增加到2024年的166.89亿元，年均增长率3.1%。种植业、林业、畜牧业、渔业、农林牧渔服务业的产值分别从2020年的57.33亿元、17.34亿元、52.10亿元、77.80亿元、4.68亿元增加到2024年的65.06亿元、17.86亿元、49.06亿元、113.85亿元、7.63亿元，除畜牧业产值外，其余行业2024年的产值相较于2020年均有所增加。其中，渔业产值增加36.05亿元，渔业产值占农林牧渔业总产值的比重从2020的37.2%上升至2024年的44.9%。

**“十四五”期间，全市农业综合生产能力显著提升。**从重要农产品产量来看，粮食作物单产从2020年的0.38吨/亩增至2024年的XX吨/亩，年均增长率XX%；蔬菜和瓜果类产品产量分别由2020年的35.05万吨和1.9万吨增至2024年的44.37万吨和3.7万吨，增幅分别达27.46%和98.42%；橡胶产量由2020年的6.19万吨增至2024年的6.55万吨，林下经济由2020年的XX万亩增至2024年的XX万亩；生猪出栏量从2020年的37.29万头增至2024年的107.21万头，2023年起生猪年出栏量位居全省第一；水产品总产量从2020年的30.97万吨增至2024年的31.95万吨，位居全省前列。截止2024年，全市完成高标准农田建设43万余亩。

### （二）项目带动能力大幅增强，产业体系逐步完善

**“十四五”期间，围绕农业强、农村美、农民富，学习运用“千万工程”经验，积极推进产业项目建设，高标准打造出乡村产业振兴“儋州样板”**。着力打造地瓜、水稻、生猪、热带鲜果加工全产业链，承担国家特色产业集群2个，建成省级现代农业产业园6个，获得省级林下经济示范基地4家。创建了全国首个以天然橡胶产业为主导的国家级现代产业园区。洋浦依托加工增值政策已形成精品肉类、功能性食品、植物蛋白食品、健康油脂等产值超百亿元的健康食品产业集群。集聚了一大批涉农企业，打造了嘉禾共享农庄、沉香产业小镇、光村沙虫、海头地瓜、深农集团儋州基地、峨阳智能生态农场等特色产业示范基地，获批牧春、热科源两个“国家林下经济示范基地”。探索形成“政企村联盟+项目导入模式”，项目带动农业农村发展能力大幅增强。

**“十四五”期间，农业规模化、产业化水平持续提升，现代化乡村产业体系初见雏形。**截至2024年底，已创建200亩以上规模化农业种植基地156个，建成出栏量500头以上规模化生猪养殖企业429家，金雨海洋智慧渔业产业园、神农水产种源科技产业园、南海现代渔业产业园等渔业产业项目持续推进，热带特色高效农业高地加速形成。农业产业“接二连三”取得成效，农业产业实现多元化推进。农产品加工业持续壮大，2022年至2024年，规模以上农产品加工业产值平均增速达44%。洋浦国际粮油物流加工产业园、儋州洋浦国际健康食品港、王五工业园区、儋州现代农业产业园、雅星生态循环农业示范区等园区建设持续推进，农业产业链不断延伸。休闲农业与乡村旅游蓬勃兴起，嘉禾共享农庄成为热门网红打卡地，灵芝文化艺术园获评省级共享农庄，田园综合体与农业文化体验项目持续发力，儋州农业文化知名度有效提升。

### （三）质量驱动能力快速提高，品牌建设成果突出

**“十四五”期间，全市扎实推进“一村一品”，实现特色农业规模化、产业化、品牌化升级。**“儋州白骨鱼”“海头地瓜”“儋州鸡”先后入选全国名特优新农产品名录，“大皇岭香茅鸡”“儋州白骨鱼”“绿翠海头地瓜”先后入选特质农品名录，实现了儋州在全国名特优新农产品和特质农品品牌建设方面“零”的突破。截至2025年7月，全市累计入选“海南鲜品”品牌目录的企业数量3个，儋州嘉禾农业开发有限公司获得授权使用“海南鲜品”商标。2023年1月正式发布“儋州有味”农产品公用区域品牌，以点带面，推动全市农业品牌创新发展。截至2025年3月，先后优选并授权29家优质农业企业使用“儋州有味”公用品牌商标，入选商品覆盖35品类，销售区域覆盖全省、辐射全国，“儋州有味”成为儋州农业的一张亮丽名片。

**“十四五”期间，传统农业的绿色改造升级和科技创新引领取得显著成效。**在农业绿色发展方面，以资源引领驱动能力为核心，建设了沼气池等无害化处理设施，推行种养结合、生态循环养殖模式，生态种养殖模式初步形成。2024年，全市规模养殖场粪污处理设施装备配套率达100%，畜禽粪污资源化利用率达90.1%、高于省定任务87%。探索生猪“楼房养殖”新模式。稳步推进“双减”工作，“十四五”以来，化肥施用实物量与农药使用量分别下降XX%和XX%。受污染耕地安全利用率达100%。在科技引领方面，以创新驱动为核心，积极推动传统产业改造升级与“数智+农业”新模式。就业见习基地、专家工作站、科技小院等一批农业产学研平台不断涌现，隔离检疫圃、热带果蔬资源保存园、果蔬创新利用实验室建设及“科研单位+企业+合作社+农户”的模式探索取得成效，水稻“工厂化育秧、机插机播、无人机施肥喷药、机割机收”生产模式得到示范推广。

### （四）规划引领能力不断增强，乡村建设提档升级

**“十四五”期间，全市依托“应编尽编”村庄规划，落地一大批民生保障项目，规划引领能力不断增强。**截至2025年5月，“应编尽编”村庄规划共210个**，**已批复实施村庄规划205个，批复率97.1%；开发边界外新增21个村庄规划，已全部启动编制工作，截至2025年5月三都办事处9个村庄已完成初步成果。推动消除集体经济空壳行政村23个。累计通建制村硬化路3632.355公里，建制村硬化路通路百分比达到100%，乡镇通三级及以上公路占比达到18.02%，较2015年提高3.52个百分点。全市239个行政村实现千兆光纤宽带、5G网络全覆盖，自然村千兆光纤通达率100%、5G网络通达率95%，自然村5G网络通达率超额完成60%任务目标。仅2024年，全市规模化供水工程服务农村人口比例达78.18%，农村自来水普及率达95.32%，农村生活污水行政村治理率达80.3%。

**“十四五”以来，坚持典型示范、整村推进原则，实现乡村建设水平提档升级，建成和美乡村42个。**2024年，完成整治提升清洁乡村184个，建成农村卫生厕所125.98万座、普及率99.3%，户厕防渗漏改造竣工率达100%。2024年，完成31个农村厕所粪污处理与资源化利用“整村推进”示范村建设。运用农村厕所粪污清掏管护平台，实现户厕管护规范化、精细化，提高户厕粪污清掏管理工作效率，基本实现农村户厕粪污应清尽清。2024年，完成5个农村黑臭水体治理，其中国家监管清单水体3个，极大地改善了农村人居环境。创办乡兴物业公司。开展“双庭院”建设，截至2025年7月，已累计认定双庭院XX户。

### （五）基础保障能力日益完善，居民增收生活提质

**“十四五”以来，农民收入明显增长，农村居民生活质量水平显著提升。**农村常住居民人均可支配收入从2020年的16818元增加到2024年的22633元，年均增长率达7.73%。2024年农村居民人均可支配收入位列全省第7位，增速相比城镇居民人均可支配收入增速快3.1个百分点，城乡居民收入比由2020年的2.09下降至2024年的1.81。截至2024年，脱贫人口家庭人均纯收入增速超过GDP，达12.4%。在提升农村居民生活品质方面，实现城乡居民基本养老保险扩面参保，参保人数由2020年的30.86万人增加至2024年的38.86万人。成功举办多个欢庆“三月三”黎苗族节庆活动，开展多个场次的“春风春雨”文化惠民活动及文化下乡惠民活动、儋州山歌公益性下乡演出等群众文化活动。六罗村春节联欢晚会于2022年、2023年被确定为全国“村晚”示范展示点。

**“十四五”以来，农村集体经济收入大幅提升，民生保障措施水平持续提升。**截至2024年，农村集体经济收入10万元以上的村占比达80%，累计建成千万元村1个、百万元村4个、十万元村192个。在防返贫动态监测帮扶方面，精准完成集中排查工作。2024年全面盘点全市脱贫户、监测对象，共排查、建档立卡脱贫户13.20万户。截至2024年，全市脱贫户15038户69892人。在消费帮扶方面，“十四五”期间，累计举办扶贫消费大集市XX场，线上线下销售农产品累计19144.24万元，惠及脱贫户39835户次。2024年5月起，消费助农大集市启动常态化运营，着力构建“政府引导、市场主导、社会参与”的可持续消费帮扶模式。

### （六）乡村治理能力持续优化，改革政策有效落实

**“十四五”以来，积极推进抓党建促乡村振兴工作，党建引领能力全面加强。**坚持把党的领导、加强党的建设贯穿发展全过程，扛牢基层党建责任，打造坚强战斗堡垒，严实并举加强管理。加大帮扶援派力度，2024年，先后共安排24名干部在3个乡镇驻村帮扶。建立完善驻村第一书记结对帮扶、教育培训、定期报告、激励保障等制度。全市村党组织书记100%全覆盖培训。组建“班子成员+镇驻点干部+村三委干部+执法队伍”八支专项工作组。开展“儋洋党旗红・博士村长行动”活动，共同构建博士联村助村机制，截至2024年，共选派两个批次共XX名“博士村长”，组成百名博士乡村振兴服务团，实现16个乡镇和三都办事处全覆盖。设立博士团临时党支部，结对博士团与被帮扶村党支部对接成立联合党支部，大力开展“支部带支部”，推进组织联建、产业联动、乡村联治。

**“十四五”以来，基层治理模式不断创新，各项改革政策有效落实，就业服务与技能培训化。**在基层治理方面，乡村治理体系持续完善。截至2024年底，全市239个行政村均已铺开积分制工作，户参与率达90.67%。阳光乡村管理平台顺利建设推广，已实现覆盖全市XX个行政村。257个村（居）委会1829个村小组录入初始化账套100%完成。在农村改革方面，深化农村改革任务全面落实，农村宅基地管理不断规范，土地承包经营权延包试点工作有序开展，“居”管理体制改革持续推进，乡村发展活力得到有效激发。在就业服务方面，高标准打造乡镇“就业驿站”，成功举办多种形式的招聘活动。在技能培训方面，创新培训方式，组织举办多种培训活动，在帮扶村建设产业发展示范基地，常态化培育农业技术人才，取得良好效果。

## **二、主要问题**

### （一）农业现代化水平不高

**农业科技创新能力不强。**农业科技创新协同机制仍不健全，科技创新成果供需不匹配，促进科技成果转移转化的公共服务平台建设滞后，科技引领农业高质量绿色发展动力不足，农业科研与企业农户生产联系不够紧密。**农村人才缺乏。**农民受教育程度普遍不高，农村各类人才队伍短缺薄弱，农村劳动力少，进一步制约了农业农村高质量发展。**农业机械化程度不高。**除热带水果、水稻机械化程度有较大提高外，橡胶、蔬菜、水产等农业产业机械化程度仍较低，农业生产成本高，农业经济效益受到影响。

### （二）农业产业结构不合理

**传统产业占比过重。**种养业以传统种植、养殖、捕捞等为主，林下经济种类单一且体量较小，难以形成规模优势，缺少龙头企业带动，亟待引育一批规模化、示范性项目。**产业附加值开发不足。**农产品加工以初级产品为主，精深加工（如乳胶、肉制品加工）尚处起步阶段，未能有效提升附加值。**农旅融合模式单一。**共享农庄和休闲农业项目虽初具规模，但多数仍以观光采摘为主，未能充分结合文化、科技等要素形成差异化竞争力。

### （三）渔业转型升级待加快

**水产养殖模式传统单一。**个体滩涂养殖居多，规模小、产量较低，且受环保要求制约，生产成本高、效益低下。金雨、神农产业基地刚开始成型投产，经济体量仍较小。海洋渔业乡村振兴产业基地建设资金缺乏，项目迟迟未取得实质性进展。**休闲渔业发展仍然滞后。**休闲渔业基础设施条件薄弱，业态和产品形式单一，产业市场化程度低，开发和经营管理能力不足，管理和服务水平不高，布局存在一定的不合理性。

### （四）农业基础设施较薄弱

**农田及水利、仓储冷链等设施建设尚待完善。耕地**撂荒问题仍然十分突出。生产用水问题亟待解决，部分村委会在农产品种植等方面存在缺水问题。仓储冷链设施建设尚未完善。**项目推进过程存在较难解决的用地问题。**项目推进过程中涉及基本农田、生态红线、林地等因素制约，导致项目难以落地建设，如：共享农庄建设用地指标难以落实、以“点状供地”方式在乡镇实践中难以落实到位，影响配套业态建设。

### （五）新型经营主体带动弱

**新型经营主体发展程度不高。**部分新型经营主体建设仍处于起步阶段，规模较小。新型经营主体贷款难问题依然突出，金融支农体系还有待完善，支农惠农政策还有待进一步提升。**新型经营主体带动能力不强。**一些龙头企业、新型经营主体等辐射带动能力有限。农民合作社成员仅占农户总数的10%左右（2024年），且组织松散，利益共享机制体现不明显。

## **三、发展机遇**

### （一）农业强国强省抓建设

国家和省级层面高度重视农业现代化，出台了一系列支持政策，为儋州农业农村发展注入了强大动力。中共中央、国务院印发《加快建设农业强国规划（2024—2035年）》，提出必须把加快建设农业强国作为统领“三农”工作的战略总纲，摆上建设社会主义现代化强国的重要位置。儋州农业资源丰富，农业科技创新资源集中，农业强国强省建设为进一步优化农业产业结构、提升农产品附加值、推动农业“接二连三”深度融合、打造具有地方特色的农业品牌等创造了新的机遇。

### （二）海南自由贸易港封关

海南自贸港[封关后将实现更大程度的贸易自由化，为儋州农业产业链升级提供核心支撑，有利于发挥儋州农业科研机构集中的优势，加快建设农业开放合作高地，推动儋州农业走出去，加强国际热区农业合作。洋浦拥有国家战略级深水良港，是唯一依托海南自由贸易港建设的港口型国家物流枢纽，依托地理位置、港口基础设施及政策先行先试优势，正谋划打造海南自贸港链接全球的重要门户，布局“双向双枢纽”国际海港，加速构建与自贸港封关运作相适应的现代化物流体系，带动儋州农业转型升级。](https://m.thepaper.cn/baijiahao_13559023%22%20%5Ct%20%22https%3A//kimi.moonshot.cn/chat/_blank)

### （三）儋州洋浦一体化改革

儋州洋浦一体化始于2021年海南省委省政府的决策部署，2022年《关于支持儋州洋浦一体化展的若干意见》正式出台，明确提出海南自由贸易港政策压力测试区、西部陆海新通道国际航运枢纽、临港经济引领区、海南自由贸易港区域中心城市四大发展定位，结合洋浦的政策、区位、产业优势与儋州城市功能和腹地优势，不断提高环新英湾地区城市承载能力和服务水平，建设港产城融合发展先行区、示范区。儋州洋浦一体化有助于构建儋州农业农村高质量发展的全链条支撑体系，促进农产品加工等产业集聚和多元化发展，推动儋州加速从传统农业向现代农业转型。

### （四）环岛沿海公路促发展

海南环岛沿海公路是海南自由贸易港建设的重要基础设施项目，定位为“国家海岸一号风景道”，设计以旅游功能为主，交通功能为辅。儋州作为环岛沿海公路上的重要节点，在发展“农业+文旅”的新业态、推动儋州农业向高附加值方向转型、推动土地资源整合等方面具有得天独厚的优势，为推动儋州农业融入全域旅游新业态、推动农业农村高质量发展提供了更为有力的条件。

## **四、面临挑战**

### （一）农产品国际竞争白热化

近年来，全球农产品市场呈现出竞争白热化的态势，农业作为战略性产业得到越来越多国家的重视并进行重点布局，国际市场竞争日益激烈。同时，国际贸易规则的复杂化、贸易保护主义抬头以及各国对农产品质量标准的严格把控，进一步加剧了国际农产品市场的竞争程度，农产品国际竞争已从价格、品质和品牌的竞争向技术创新、供应链、市场准入规则等多维度的竞争发展。在更加开放的环境下，儋州面临的国际竞争将更加激烈，为儋州农业发展带来了挑战。

### （二）生物安全风险不断加大

近年来，生物安全风险在全球范围内不断加大，呈现出复杂化、多样化的特点。传统生物安全问题与新型生物安全风险相互叠加，威胁来源从单一向多样转变。同时，外来物种入侵、生物技术的误用与滥用风险也在增加。儋州是国家重要的热带作物种植资源保存基地，随着海南自贸港建设的推进，对外交流和贸易活动日益频繁，对儋州的生物安全风险防范提出了更高要求。

### （三）生产要素难以保障导致部分耕地撂荒

随着城市化进程的加速和农村经济结构的调整，儋州部分乡村的大量青壮年进入城市务工，在农村中种地的农民以中老年人为主，由于中老年村民整体上的体力和技术水平有限等原因，难以承担高强度的农业生产任务。此外，一些乡村由于人口外出较多，再加上当地水利基础设施等农村基础设施和公共服务建设不足，且种地收入相对较低，影响农民耕作积极性，造成部分耕地撂荒。

### （四）资本迭代放大资源差异

资本迭代是资本通过不断循环投入、增值和再投入的过程。与工业和服务业相比，农业的资本回报率较低，风险较高，难以吸引大规模的资本投入，造成农业领域的资本投入相对较少，资源差异的进一步放大。儋州作为海南省重要的农业生产市县，在保障全省粮食安全、天然橡胶、生猪等重要农产品的供给安全上责任重大，需要处理好资本投入与供应安全保障之间的关系。

### （五）数智冲击传统生产模式

随着数字技术与智能化技术的快速发展，物联网、大数据、人工智能、无人机等技术正在加速应用，农业生产方式正在发生深刻变革，网络通信、电力供应、冷链物流等基础设施的重要性及对既懂农业又懂技术的复合型人才的需求日益增加，传统农业生产模式正面临冲击。儋州农业生产仍以传统生产模式为主，在基础设施、人才、资金、技术应用能力培育等方面仍需加速发力。

# 第二章 总体要求

## **一、指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神、中央经济工作会议精神以及习近平总书记关于海南工作系列重要讲话和指示批示精神，真抓实干推动省委八届六次全会部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，锚定推进乡村全面振兴目标，深入学习运用“千万工程”经验，坚定不移深化改革扩大开放，强化科技和改革双轮驱动，以确保国家粮食安全、农村人口不发生规模性返贫致贫为底线，做强做优热带特色高效现代农业，加快建设彰显儋州特色的宜居宜业和美乡村，促进城乡融合、繁荣发展，推动儋州农业全面高质量升级、农村全面跨越式进步、农民全面多元化发展，打造海南自贸港现代化农业农村建设“儋州样板”。

## **二、基本原则**

**（一）坚持党的全面领导，以人民为中心。**坚定维护党中央权威和对“三农”工作的全面领导，健全党领导农村工作体制机制，夯实五级书记抓乡村振兴政治责任，确保党为“三农”发展提供坚强的政治保障。坚持人民主体地位，充分尊重人民意愿，推动人民共同富裕，促进人民持续增收，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

**（二）****坚持新发展理念，强化科技赋能。**始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展，积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持创新在农业农村现代化建设中的核心地位。把科技自立自强作为发展的战略支撑，以人工智能、物联网、大数据等科技赋能农业转型升级。

**（三）****坚持深化农村改革，服务自贸港封关。**完善城乡融合发展体制机制，重点抓好“两持续、四着力”，统筹用好国内国际两个市场、两种资源，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。对标高标准国际开放水平和经贸规则，探索制度集成创新案例和实践成果，不断解放和发展生产力，让儋州在自贸港封关运作中走在前列。

**（四）坚持协调系统发展，加快要素融合。**以全局观念和系统思维谋划推进发展，牢固树立“一体化”意识和坚持“全市一盘棋”思想，促进区域协调发展，畅通城乡要素流动，统筹发展阶段性和区域差异性，分步实施、分区施策、全面提升。

## **三、战略定位**

全面贯彻海南“三极一带一区”区域协调发展新格局中儋洋经济圈增长极定位，着眼儋州市“十五五”社会经济发展目标，以儋州“三区一中心”发展战略为基础，着力打造“三地两区一中心”，加快推进农业农村现代化，提升儋州农业农村发展能级和水平。

**热带特色高效农业新高地。**依托当地资源禀赋，做强种植主导产业，扩大特色经济作物种植规模；做优畜禽养殖产业和做好渔业特色养殖，大力发展规模化生态化养殖。进一步地聚集优秀的人才、先进的品种和技术，强化品牌建设和拓展销售渠道，注重生态循环和推进绿色可持续与资源保护利用，通过项目带动和政策支持，全方位推动儋州热带特色高效农业发展，提升产业竞争力。

**国家乡村全面振兴承载地。**立足自身优势，以热带特色高效农业为根基，推动产业兴旺。同时着力加强农村生态建设，打造宜居乡村环境。注重乡村组织、人才、文化、生态、产业全面振兴，完善乡村治理体系，传承优秀乡土文化，促进农民生活富裕，构建工农互促、城乡互补的发展格局，全方位推进儋州乡村全面振兴。

**农村三产融合发展高地。**以儋州特色农业为本底，构建“农工贸旅”深度融合生态圈。实施“五链聚合”工程，利用先进科技延伸产业链，提升农产品精深加工水平；融合农文旅，创新“产村景文”四位一体发展模式。强化自贸港政策赋能，培育新型农业经营主体，建立联农带农利益共享机制，形成以产兴村、以村促产、城乡互哺的融合发展体系，打造海南西部乡村振兴融合高地。

**国家海洋牧场创新突破区（孵化区）。**构建“三区驱动、陆海联动”发展新格局。打造现代化海洋牧场养殖体系，积极引进先进养殖技术，培育高质鱼类、贝类。联动洋浦港构建“养殖-加工-冷链-贸易”全链条，融合生态旅游和休闲渔业，推动海洋渔业从传统捕捞向养殖、加工、旅游转型。同时构建海洋牧场大数据平台，实现智能化管理，强化生态保护与资源可持续利用，为全省海洋牧场发展提供创新经验与样本。

**农村深化改革试验区。**将勇立农村改革潮头，稳步推进农村土地制度、集体产权制度等关键领域改革。积极探索创新农业经营体系，培育新型农业经营主体，促进小农户与现代农业有机衔接。通过改革释放农村发展活力，优化资源配置，推动农村产业融合发展，为全省农村改革提供经验借鉴。

**亚太农产品加工物流集散中心。**依托环北部湾中心城市和洋浦港的区位优势，构建起面向亚太的农产品加工产业集群。通过建设智能化加工厂，引进先进技术设备，进行果蔬、肉类、海鲜等深加工。同时打造现代化物流网络，冷库、港口、铁路一应俱全，实现农产品的高效调配。积极拓展市场，与亚太各国建立贸易合作，产品辐射亚太主要城市，进而增强儋州农产品在亚太市场的影响力。

## **四、总体布局**

综合考虑资源禀赋、经济水平、市场需求、产业基础等因素，以农业资源环境承载力为基准，深化区域产业发展定位，全面推进农业现代化转型，构建全市“十五五”期间“一核一轴一带三区”的空间结构。

**一核：****洋浦国际健康食品港（流通核）**

凭借加工增值免关税等政策优势，以及连接东南亚市场的优越航运区位条件，致力于打造精品肉类、功能性食品、植物蛋白食品及健康油脂等四大产业，及其上下游配套产业的完整产业链。以加工中心、物流枢纽为核心，创建先进食品加工区，引进健康食品项目；配智能仓储、冷链物流，连港口交通线。保品质、拓市场，设质检中心、电商平台、贸易服务区。聚产业、畅流通，促健康食品产供销融合，提升食品港辐射力与竞争力。

**一轴：****儋洋一体化经济发展轴**

以那大—洋浦为主轴，打造热带高效农业与临港产业融合示范区，依托环新英湾建设国际农产品加工贸易枢纽，联动洋浦港发展冷链物流和跨境电商。西部滨海带重点发展现代渔业和休闲旅游，中部生态带布局绿色种养循环基地及南药产业集群。推进“五网”基础设施贯通工程，建设儋洋高速农业物流通道，构建半小时城乡经济圈。强化生态共保机制，建立松涛水库流域生态补偿制度，实施红树林湿地修复工程。通过“港产村”联动模式，以洋浦自贸港政策赋能农业开放，建设国际农业合作试验区，推动城乡要素双向流动，形成陆海统筹、三产融合的农业农村现代化示范走廊。

**一带：****现代海洋产业发展带**

以南北部临港渔业产业园为核心，以海南环岛旅游高速公路儋州段位交通轴线，以科学规划为指引，不断加强陆海统筹，串联三都、峨蔓、木棠、光村、海头、排浦、白马井、新州等北部沿海乡镇，打造现代海洋产业发展带。大力实施海洋渔业往深海走、往岸上走、往休闲渔业走的渔业转型升级“三步走”战略，推进渔港升级改造及配套设施建设，拓展深远海养殖和工厂化养殖，推动智慧海洋牧场建设，发展休闲渔业，延伸渔业产业链。同时培育壮大海洋生物制品业，开发海洋新资源食品和高附加值保健品。

**三区：****三产融合发展区、生态农业发展区、****绿色农文旅发展区**

**三产融合发展区，**突出粮食和重要果蔬产销保障功能。主要包括新州、东成、大成、那大、王五、海头、排浦、白马井等中北部乡镇。该区建有世界热带地区影响力的粮畜饲精深加工冷链物流与产品贸易园、万亩标准供港深特色农产品示范基地、海南西部稻米加工区域中心和沿环岛旅游公路儋州段打造地瓜长廊。根据农业生产结构与布局，规划该区域重点发展粮食、特色果蔬、农产品加工、物流配送等产业，形成一二三产融合体系。

**生态农业发展区，**推动农业的规模化、集约化、可持续发展。主要包括雅星、大成、那大、和庆等中部乡镇。该区域推广“种养结合、农牧结合”模式，推动畜禽养殖与种植业的有机结合，实现资源循环利用和环境保护。利用橡胶林下资源大力发展特色种养业，如木耳、竹荪、斑斓等。规划该区域重点发展特色畜禽、天然橡胶、林下经济等产业。

**绿色农****文旅发展区，**主要包括兰洋、南丰等南部乡镇。该区域以丰富的热带雨林资源和独特的黎苗文化为依托，打造集生产、观光、旅游、休闲、住宿为一体的共享农庄，发展热带观光农业和民俗旅游。整体上，该区域将通过推动农业与旅游的深度融合，在保护生态环境的基础上实现农业增效、农民增收。规划该区域重点发展特色水果、花卉苗木、休闲农业等产业。

## **五、发展目标**

### （一）总体目标

到2030年，农业基础更加稳固，乡村振兴战略全面推进。全市农业农村经济高质量发展取得显著成效，粮食等重要农产品供给保障能力持续增强，农业质量效益和竞争力明显提升。农业绿色发展水平稳步提高，乡村建设行动扎实推进，农民生产生活条件大幅改善，脱贫攻坚成果巩固拓展，农民收入持续稳定增加，现代乡村治理体系初步构建，乡村振兴儋州样板亮点纷呈。

### （二）具体目标

**农业高质高效优化提升。**粮食等重要农产品保障能力显著提升，生产组织化程度不断提高，农业社会化服务体系更加健全，高效生态农业绿色化、数字化、设施化、园区化、融合化、品牌化发展水平持续提升。全市2030年第一产业增加值达240亿元以上，年增速保持在5%以上。粮食播种面积和产量分别稳定在30万亩、12万吨以上；生猪年出栏130万头、存栏60万头左右；全市高标准农田占基本农田的比例达到65%以上，主要农作物耕种收综合机械化水平不低于70%。

**乡村宜居宜业不断推进。**深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续深化“千万工程”，打造新时代美丽乡村新格局。到2030年，新时代美丽乡村达标创建覆盖率50%，农村自来水普及率97%，生活污水治理率达90%以上。

**农民富裕富足逐步提升。**农民收入持续较快增长，全生命周期需求普遍得到更高水平满足，乡村治理体系更加健全，乡风文明程度持续提升，农民物质更加富裕、精神更加富足、生活更加美好。到2030年，农村居民人均可支配收入达到30000元以上、城乡居民收入倍差缩小到1.6左右，低收入农户人均可支配收入提高到XX元、与全省农民收入倍差缩小到XX左右。

**表1** **儋州市“十五五”农业农村现代化规划指标表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级****指标** | **序号** | **二级指标** | **单位** | **属性** | **十四五末实际值** | **十五五末目标值** | **十四五末全省实际值** |
| 农业高质高效 | 1 | 第一产业增加值 | 亿元 | 预期 |  | **240** |  |
| 2 | 热带特色高效农业增加值 | 亿元 | 预期 |  | **85** |  |
| 3 | 粮食综合生产能力 | 万吨 | 约束 |  | **12** |  |
| 4 | 肉类总产量 | 万吨 | 约束 |  | **14** |  |
| 猪肉产量 | 万吨 | 预期 |  | **15** |  |
| 牛肉产量 | 万吨 | 预期 |  | **0.5** |  |
| 羊肉产量 | 万吨 | 预期 |  | **0.6** |  |
| 禽类肉产量 | 万吨 | 预期 |  | **4** |  |
| 5 | 农产品加工业与农业总产值之比 | - | 预期 |  | **2.5** |  |
| 6 | 乡村休闲旅游收入 | 亿元 | 预期 |  | **15** |  |
| 7 | 耕地保有量 | 万亩 | 约束 |  | **75** |  |
| 8 | 高标准农田面积 | 万亩 | 预期 |  | **50** |  |
| 9 | 天然橡胶面积 | 万亩 | 约束 |  | **156** |  |
| 10 | 主要农作物耕种收综合机械化率 | % | 预期 |  | **70** |  |
| 11 | 化肥和化学农药单位面积施用量减少 | % | 约束 |  | **≥20** |  |
| 12 | 养殖废弃物综合利用率 | % | 预期 |  | **98** |  |
| 13 | 农产品质量安全例行监测总体合格率 | % | 约束 |  | **100** |  |
| 农村宜居宜业 | 14 | 农村生活污水行政村治理率 | % | 约束 |  | **90以上** |  |
| 15 | 农村生活垃圾无害化处理率 | % | 约束 |  | **100** |  |
| 16 | 农村卫生厕所普及率 | % | 预期 |  | **100** |  |
| 17 | 规模化供水工程服务农村人口比例 | % | 预期 |  | **85** |  |
| 18 | 农村自来水普及率 | % | 预期 |  | **97** |  |
| 19 | 乡镇及具备条件的自然村5G网络覆盖率 | % | 预期 |  | **100** |  |
| 20 | 农村“双千兆”通达率 | % | 预期 |  | **100** |  |
| 21 | 农村集体经济收入（5万元以上）的村占比 | % | 预期 |  | **≥90** |  |
| 22 | 村内主干道和公共场所路灯安装率 | % | 预期 |  | **100** |  |
| 23 | 乡镇通三级及以上公路占比 | % | 预期 |  | **85** |  |
| 农民富裕富足 | 20 | 农村常住居民人均可支配收入年均增速 | % | 预期 |  | **≥12** |  |
| 21 | 城乡居民收入比 | - | 预期 |  | **1.6** |  |
| 22 | 高素质农民年培训量 | 人/年 | 预期 |  | **7500** |  |
| 23 | 农村居民教育文化娱乐支出占比 | % | 预期 |  | **17** |  |
| 24 | 农村居民恩格尔系数 | % | 预期 |  | **47** |  |

# 第三章 保障重要农产品稳定供给

## **一、保障粮食安全有效供给**

坚持“稳面积、攻单产、提品质、增效益”，聚焦水稻、甘薯等主粮作物，构建“藏粮于地、藏粮于技、藏粮于策”的粮食安全保障体系，筑牢海南自贸港粮食安全“压舱石”。

### （一）推进粮食产能提升行动

**强化农业科技创新。**加大种业研发投入，培育高产、抗逆、优质的新品种，提升粮食单产；支持建设智慧农业，推广植保飞防、遥感监测、智能灌溉等精准农业技术。**加大优质品种推广力度。**在王五、东城等镇建立水稻高产示范区，大力推广海南香稻、耐盐碱水稻等优质品种的种植面积；实施甘薯单产提升行动，在海头、排浦等镇试点脱毒种苗基本覆盖。**完善水利及防灾设施。**大力支持滴管、喷灌等节水灌溉工程，修复老旧灌区，提高水资源利用率；完善农业保险，建立病虫害统防统治体系。**鼓励发展绿色增产模式**。支持“稻渔共生”“林粮间作”“稻-菜轮作”等生态种养模式，提升单位面积综合效率。到2030年，全市粮食播种面积稳定在30万亩以上，总产量达12万吨以上。

### （二）加强耕地保护和建设

**稳定耕地面积。**坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，坚守耕地红线和永久基本农田控制线，确保全市耕地面积稳定在75万亩以上。**提升耕地质量。**继续推进高标准农田建设，管护、利用，力争到2030年新增及改造高标准农田10万亩以上；推广测土配方施肥、有机肥替代化肥、轮作休耕等模式，改善土壤和生态修复。**加快撂荒地复耕利用。**探索“村集体托管+企业代耕”模式，继续对连片复耕撂荒地的主体给予一定补贴，到2030年新增撂荒地复耕1万亩以上，全市耕地撂荒问题基本得到有效解决。

### （三）强化技术装备推广应用

**优化农机装备结构。**推进老旧农机报废，推广应用高端、智能等先进适用农机装备，推动农机农艺深度融合。**提升本地化装备研发水平。**支持研发适合本市地形的轻便型山地农机、林果采摘机器人、小型智能灌溉系统等；鼓励企业开发低成本、容易维护装备。**建立示范基地。**支持综合性智慧农业示范园建设，鼓励合作社或家庭农场建设田间示范点，开展农机具实用技术展示。**强化补贴政策。**对购置智能农机、参与“以旧换新”的农户适当提高补贴比例，对合作社购买大型共享设备给予贴息贷款等政策。**提升金融服务。**联合金融机构，开发“农机贷”“仓单质押”等金融产品；推行农机保险，覆盖故障维修和作业风险等。

### （四）培育市场化服务主体

**实施主体培育工程。**支持龙头企业延伸服务链条，发展“龙头企业+合作社+农户”托管服务模式，提供种苗供应、技术指导、品牌营销等一体化服务；推动农民合作社发展农机共享、统防统治、冷链仓储等专业化服务；鼓励社会资本成立农业科技服务公司、数字农业运营公司，开展智慧农业、电商直播、供应链金融等新兴服务。**创新服务模式**。推广“土地托管+保底收益+二次分红”模式，在粮食、冬季瓜菜等产业中试点全程托管；培育热带水果、海洋渔业等优势产业“种苗-加工-冷链-销售”一体化服务联合体；建立农业社会化服务大数据平台，整合农机调度、农资溯源、产销对接等功能，推动服务供需精准匹配。**强化政策支撑**。设立专项资金，对开展托管服务、智慧农业的主体给予补贴；联合金融机构，开发“农机贷”“托管保”等金融产品。到2030年，培育省级以上农业社会化服务示范组织5家以上。

### （五）落实粮食生产扶持政策

**强化激励政策。**优化现有种粮补贴政策，对水稻、甘薯等主粮作物实行差异化补贴；加大规模种植奖励，对家庭农场、合作社等新型主体连片种植粮食作物面积较大的，按面积给予阶梯式奖励；社会化服务补贴，对提供机插秧、统防统治、烘干仓储等关键环节服务的经营主体，按服务面积补贴。**促进科技赋能。**联合科研院校，推广海南香稻、耐盐碱水稻等特色品种；在峨蔓镇、中和镇推广无人机播种、智能灌溉系统；实施减肥减药行动，对采用测土配方施肥、生物防治技术的农户进行补贴。**加大风险防控与金融支持。**推动水稻完全成本保险全覆盖，财政保费补贴比例适当提高；推出“粮农贷”专项产品，对种粮主体提供小额免抵押贷款和财政贴息；设立粮食生产救灾专项资金，用于灾后抢种补种、设施修复。

### （六）持续优化农资市场管理

**强化农资市场监管执法。**推行农资产品“一物一码”追溯管理，覆盖种子、农药、化肥等主要品类，实现生产、流通、使用全链条可追溯；开展专项整治，针对假劣种子、高毒农药等突出问题，联合多部门开展“护农打假”专项行动；建立农资经营主体信用档案，对失信主体限制参与政府招标采购。**创新农资服务模式。**依托供销社、农业龙头企业组建农资集采平台，推行“统购统配+直供到田”模式；推动农资经营网点与村级综合服务站融合，实现“农资销售+技术指导+废弃物回收”一站式服务。**推动数字化赋能农资管理。**整合农资经营许可、质量抽检、投诉举报等数据，建设市级农资智慧监管平台，实现“线上预警+线下联动”精准执法；在种子、农药领域试点区块链溯源，确保品种真实性、生产合规性，对接自贸港进出口农资查验系统。

## **二、做强畜禽产品供应基地**

以生猪、儋州鸡为核心，构建“良种繁育-生态养殖-精深加工-冷链流通”全产业链体系，打造海南自贸港优质畜禽产品保供基地和出口加工示范区。

### （一）做强做优生猪产业

**持续推进规模化标准化养殖。**在雅星、大成等乡镇布局生态生猪养殖基地，推广楼房养猪、种养循环等集约化模式，到2030年全市生猪年出栏量稳定在130万头以上。**提升生态化养殖水平。**实施粪污资源化利用整市推进项目，配套建设沼气工程和有机肥加工厂，推广“猪-沼-热作”循环农业模式，力争规模化猪场粪污处理设施装备配套率达100%。**强化龙头企业带动。**争取引进国家级生猪全产业链龙头企业，发展企业+农户代养模式，建立保底收购、风险共担机制；大力培育标准化家庭农场，带动农户标准化养殖。

### （二）推进畜禽种业发展

**加强地方特色品种保护与利用。**建设儋州鸡、海南黑山羊、儋州黑猪等地方畜禽遗传资源保种场，建立遗传资源基因库，联合中国热带农业科学院开展品种提纯复壮，培育适应热带气候的高产抗病新品系。**建设现代种业创新平台。**支持企业联合科研院所建设畜禽种业产业园，突破胚胎移植、分子标记辅助育种等关键技术。**推广优质种源应用。**实施良种补贴政策，完善“育繁推一体化”体系，打造海南西部畜禽种业辐射中心。

### （三）优化养殖品种结构

**发展特色养殖。**重点支持发展儋州黑猪、儋州鸡、黑山羊、海南和牛等高附加值品种，黑猪养殖占生猪养殖比例提升至30%以上。**推广林下生态养殖模式。**利用橡胶林等林地资源，发展“林-禽-蛋”“林-羊-肥”立体种养，建设不低于5个林下生态养殖示范基地。**发展特色功能性养殖**。开发富硒鸡蛋、中草药养殖等功能性畜产品，建立2个以上高端定制化养殖单元，满足自贸港健康消费市场需求。

### （四）强化动物疫病防控

**完善防疫基础设施。**建设市级动物疫病预防控制中心实验室，升级各乡镇防疫站点，配备智能化检疫设备，实现重大动物疫病检测覆盖率100%。**构建预警应急体系。**建立养殖场户电子档案和疫病监测大数据平台，推行“网格化”防疫管理，落实非洲猪瘟、禽流感等疫病常态化防控，强制免疫全覆盖。**推进无疫小区建设。**支持龙头企业创建国家级无疫小区，力争到2030年建成无疫小区2-3家。**推进兽用抗菌药减量化行动。**支持养殖场通过疫病净化、中草药替抗等方式，创建兽用抗菌药减量化达标企业。

### （五）延长畜禽产业链条

**发展精深加工。**建设洋浦畜禽加工产业园，开发冷鲜分割肉、预制菜、休闲食品等高附加值产品，引进2家以上年产值超亿元加工企业。**完善冷链物流体系。**依托洋浦港保税冷链设施，构建养殖“基地-加工中心-社区”终端的全程冷链配送网络，实现省内12小时、大湾区24小时直达供应。**打造区域公用品牌。**注册“儋州黑猪”“光村跑海鸭”等地理标志商标，建立全链条质量追溯系统，通过消博会、电商直播等渠道拓展高端市场，提升品牌产品溢价能力。

## **三、稳固天然橡胶保障能力**

立足儋州是海南天然橡胶最大产区的优势，聚焦稳产能、提价值、延链条、强科技，构建“生态种植-精深加工-林下经济-科创驱动”四位一体发展体系，打造国家天然橡胶战略保障核心基地。

### （一）提升综合生产能力

**推进高标准胶园建设。**实施低产老胶园更新改造工程，推广热研系列高产抗逆橡胶良种，到2030年全市橡胶种植面积稳定在150万亩以上，亩均干胶产量提升至70公斤以上。**完善生产配套体系。**建设橡胶生产服务中心，配备机械化割胶设备、智能测产系统和胶水冷链运输车，推广“企业+合作社+农户”托管服务模式，降低人工割胶成本30%以上。**强化灾害风险防控。**建立橡胶气象灾害预警平台，推进防风林带改造和抗旱滴灌设施建设，扩大橡胶树风灾保险覆盖面，力争灾害损失率控制在5%以内。

### （二）发展橡胶精深加工

**建设橡胶加工集聚区。**依托洋浦经济开发区保税政策，建设儋州橡胶精深加工产业园，重点发展航空轮胎专用胶、医用乳胶制品、高弹性复合材料等高端产品。**延伸高价值产业链条。**支持企业与中科院海南研究院合作研发石墨烯橡胶、生物降解橡胶等新材料，建设特种橡胶制品生产线，打造国家级橡胶新材料创新基地。**培育本土加工品牌。**注册儋州天然胶地理标志商标，建立从胶园到终端产品的全链条质量追溯体系，推动橡胶制品进入海南自贸港跨境商品目录。

### （三）打造林下经济模式

**推广立体种养结合。**在橡胶林下规模化发展斑兰叶、益智等林下南药种植，大力推广橡胶林+儋州鸡、橡胶林+蜜蜂等的生态养殖模式，建设10个以上林下经济示范园，带动亩均综合收益增加1000元以上。**发展循环利用体系。**利用橡胶木加工剩余物生产生物质燃料，开发胶籽油、胶乳益生菌等高附加值副产品，建设农林废弃物资源化利用中心，实现橡胶资源综合利用率达85%以上。**创新文旅融合业态。**在兰洋、八一农场等区域打造橡胶主题研学基地，开发割胶体验、橡胶工艺DIY等旅游项目，培育橡胶林+康养、橡胶林+民宿等新业态。

### （四）加快科研成果转化

**建设产学研协同平台。**联合中国热科院橡胶研究所、海南大学等，建立种质资源库和田间试验站，重点突破全周期间作、智能割胶机器人等关键技术。**推广新型生产技术。**实施良种良法示范工程，推广气刺微割技术、纳米增产剂等创新成果，建立10个以上科技示范胶园。**培育专业人才队伍。**定期培训新型职业胶农，建立胶工技能等级认证制度等。

## **四、全面升级渔业产业模式**

立足儋州“向海而兴”战略定位，聚焦“深海-岸基-休闲-科技”协同发展，构建“绿色化、集约化、高值化”现代渔业体系，打造南海渔业高质量发展先行区。

### （一）强化渔港基础设施建设

**促进渔港功能升级。**推进白马井中心渔港搬迁，建设排浦国家级渔港，新建冷库、水产交易中心、远洋渔船补给基地，提升年吞吐能力；完善海头等镇区域性卫星渔港，配套渔船维修、制冰储冰设施**。建立智慧渔港体系。**搭建渔港物联网管理平台，集成船舶定位、渔获溯源、气象预警功能，实现“一港通”数字化管理；建设渔港防灾应急中心，配备智能消防、溢油回收设备，防灾响应时间缩短至30分钟以内。

### （二）加快升级深海养殖产业

**推动深水网箱集群化。**在峨蔓、光村外海建设深海养殖示范区，投放抗风浪深水网箱，主养金鲳鱼、军曹鱼等高附加值品种，年产量突破 万吨；推广“养殖工船+网箱”联动模式，建设大型智能化养殖工船，实现投饵、监测全自动化。**促进产业链延伸。**在洋浦保税港区建设深海鱼加工产业园，引进FD冻干、鱼糜生产线，开发即食鱼脯、鱼胶原蛋白肽等产品；利用自贸港政策，开通至东南亚、中东的冰鲜直达航线。

### （三）加快岸上设施养殖发展

**支持****工厂化养殖**。优化那大、东成两大岸基循环水养殖产业园建设，推广“鱼菜共生”“海水闭环循环”系统，提升石斑鱼、对虾等年产量。**鼓励生态集约模式。**推广“光伏+养殖”一体化设施，在大成镇、雅星镇建设渔光互补基地，实现“水下养鱼、水上发电”。

### （四）持续提升海洋休闲渔业

**特色业态培育**。建立“峨蔓火山岩海钓”“光村赶海体验”等精品项目，建设省级休闲渔业综合体；推出“渔船民宿”“海上餐厅”等业态，打造“儋州渔韵”文旅IP。**三产融合示范**。在白马井渔港周边建设海洋主题商业街，集聚海鲜加工体验、渔文化展览、特色餐饮功能等；举办“儋州开渔节”“海鲜美食大赛”等活动，联动抖音、小红书开展“网红渔村”直播营销等。

### （五）有序优化传统捕捞模式

**捕捞能力调控。**实施渔船“减船转产”行动，淘汰老旧木质渔船，对于淘汰渔船给予一定财政补偿；发展生态友好型捕捞，推广灯光围网、金枪鱼延绳钓等技术，推升选择性捕捞效率。**渔民转型扶持**。开展“渔民上岸”培训计划，根据财政能力补贴参与深海养殖、休闲渔业的渔民；试点“捕捞配额+生态补偿”制度，对主动减捕的渔船发放生态补贴。

### （六）完善渔业科技支撑体系

**加大核心技术攻关。**加强与科研院校的联合，重点突破石斑鱼良种繁育、深水网箱抗风浪设计等关键技术。**数字化赋能。**搭建渔业大数据平台，集成养殖环境监测、疫病远程诊断、市场行情分析等功能；应用区块链技术建立水产品溯源系统，对接国际高端市场认证标准。**人才引育工程。**实施“海洋工匠”培养计划，加大养殖技术员、潜水员年培训人次；引进国家级渔业科研团队，设立“院士工作站”等。

## **五、做优做精特色瓜菜产业**

以冬季瓜菜为核心优势，聚焦辣椒、冬瓜、茄子、毛豆、苦瓜等特色品类，推动生产标准化、设施智能化、质量可溯化、品牌高端化，打造海南西部热带高效瓜菜产业高地。

### （一）巩固优势瓜菜产能

**稳面积优布局。**以雅星、光村、东成等镇为瓜菜主产区，全市瓜菜播种面积稳定在20万亩以上，推广“稻-菜轮作”“菜-菜间作”模式，提高土地复种指数。**强基地提效益**。建设标准化示范基地，推广“水肥一体化+小分子有机肥”技术；支持农垦企业与村庄共建“垦地融合示范园”，共享种苗、农机资源。**保种源促升级**。联合科研院校建设儋州瓜菜种质资源库，推广抗台风、耐贮运新品种，良种覆盖率达98%以上；试点“订单育苗”模式，对采购优质种苗的农户补贴。**拓市场稳产销**。深化粤琼瓜菜直通车合作；支持龙头企业与农户签订“保底价+浮动分红”订单。

### （二）持续狠抓质量安全

**构建全链条追溯体系。**推行区块链+合格证管理，实现从田间到市场全程数字化追溯，到2030年覆盖所有规模化生产基地。

**农残精准管控**。建立镇级农产品检测站，配备便携式快检设备，年度抽检样本合格率稳定在98%以上；严控高毒农药销售，推广生物农药替代，每年农药减药量3%以上。**加强标准认证。**制定儋州辣椒、毛豆等的团体标准，推动绿色食品、有机食品认证，打造“零农残”示范基地。**强化主体责任。**实施农户诚信档案制度，将质量安全与补贴发放挂钩；支持开展田间课堂培训。

### （三）设施水平整体跃升

**补强冷链物流。在**那大、白马井等新增瓜菜冷链集散中心，实现48小时通达珠三角市场，降地瓜菜产后损耗率。**打造智慧农业示范**，打造数字农业园区，部署物联网传感器、无人巡检车等设备，实现环境监测、精准灌溉、病害预警“一屏管理”。**支持老旧设施改造**。通过财政补贴的方式对老旧大棚进行改造，配套轨道运输车、自动喷药机等。

### （四）强化高端品牌打造

**助力区域品牌升级。**整合“儋州辣椒”“光村毛豆”等地理标志资源，推出儋州鲜蔬区域公用品牌，实行“统一标识、统一包装、统一标准”三统一管理。**拓展高端市场。**对接超市等高端渠道，开发小包装净菜、速冻菜等产品，提升溢价率；利用自贸港政策，开拓新加坡、香港等境外市场。**开展文化营销。**举办儋州冬季瓜菜节，植入东坡文化元素，推出东坡菜园等，与抖音、拼多多合作开展市长带货、基地直播等活动，提升电商营销水平。

## **六、培育壮大热带水果产业**

以菠萝蜜、榴莲蜜、香蕉、火龙果、荔枝、红心蜜柚等特色品类为核心，构建“资源保护-品种优化-链式开发-品牌引领”发展体系，打造热带水果产业高质量发展示范区。

### （一）加强种质资源保护

**建设种质资源库。**依托中国热科院儋州院区，建立海南西部热带水果种质资源库，重点收集保存儋州野生菠萝蜜、珍稀荔枝品系等本地特色资源。**原生境保护区建设。**在峨蔓镇、兰洋镇划定热带水果原生境保护区，实施生态隔离与病虫害综合防控，保护濒危野生果树资源。**提升种源技术攻关水平**。支持企业、科研院校联合开展种质创新研究，培育抗台风、耐储运新品种，新增热带水果育种基地2-3个，提升良种繁育能力。**推进数字基因档案建设**。运用区块链技术建立种质资源“数字身份证”，实现品种特性、遗传信息全记录，对接国际种业知识产权保护体系。

### （二）优化种植品种结构

**调优区域布局。**以大成镇、那大镇、南丰镇、雅星镇为核心，发展菠萝蜜高端品种，种植面积稳定在2万亩左右；依托光村镇、东成镇灯光补照技术，推广“软枝大红”“金都一号”等火龙果错季品种，面积扩至1.5万亩左右；在王五镇、南丰镇、中和镇重点发展“桂花香”“无核荔”等荔枝特色品系，打造早熟优势产区。**推广高产值品种。**支持企业引进燕窝果、黄金山竹等新兴品种，建设高附加值水果示范园。**推进低效园改造。**对树龄超15年的低产果园实施“高接换种+土壤改良”，提升单产。

### （三）推进全产业链发展

**强化精深加工产业。**支持在洋浦保税港区建设热带水果加工产业园，引进FD冻干、NFC果汁生产线，开发菠萝蜜脆片、荔枝果酒等高附加值产品，加工转化率提升至25%以上；推广果皮、果渣生物提取技术，年产酵素、果胶等衍生品5000吨以上。**推进冷链物流升级。** 在那大、白马井、王五新建气调保鲜库，配套预冷分选线，实现“田头-港口-全国”24小时冷链直通。 **提升数智赋能。**支持建设智慧果园，应用无人机授粉、AI病虫害诊断系统等；搭建热带水果供应链平台，实现种植户、经销商、消费者数据直联。

### （四）打造知名特色品牌

**强化区域品牌建设。**注册儋州特色水果地理标志商标，制定高于国家标准的品质分级体系；推出“儋果飘香”区域公用品牌，授权企业使用统一VI系统，实行“准入+退出”动态管理。**打造高端市场。**对接高端会员店渠道，推出“树上熟”定制果盒，提升溢价水平；利用RCEP基自贸港政策，开拓日本、新加坡高端市场。**构建农文旅融合。**举办“儋州国际热带水果节”，植入东坡品荔、黎族果韵等文化元素；鼓励企业开发“水果+旅游”路线，建设菠萝蜜主题庄园等。**构建质量标准体系。**推行“气候品质认证+碳足迹追踪”双标认证，建立全程可追溯系统；与SGS合作开展国际认证，鼓励企业认证BRC、HACCP等资质。

## **七、深耕热带特色高效农业**

立足儋州热带气候与生态多样性优势，聚焦“种植-林业-林下-养殖”立体化布局，强化科技赋能、品牌驱动、三产融合，打造全国热带特色农业高质量发展标杆区。

### （一）花卉等热带特色种植业

**打造特色花卉集群化。**以大成镇、那大镇为核心，建设千亩热带花卉产业园，重点发展蝴蝶兰、红掌、三角梅等高端品种，引进智能温室调控技术。**推广企业+农户订单模式。**鼓励发展庭院经济，支持整村打造花卉专业村。**支持种业创新**。联合中国热科院选育耐高温、低耗水热带花卉新品种，建立海南西部花卉种苗繁育中心。**市场渠道拓展。**利用自贸港政策，鼓励与日韩、东南亚之间的合作交易，配套建设花卉拍卖交易中心，提升出口比例。

### （二）槟榔、椰子等热带高效林业

**促进产业升级。**在南丰镇、兰洋镇建设标准化槟榔种植基地，推广生态种植（间作益智、咖啡），配套黄化病防控体系，提高单产水平；沿海岸带布局高种椰林，推广椰林+光伏立体种养模式。**引进加工企业。**在洋浦保税区建设椰子加工集聚区，生产椰油、椰纤维板材等高附加值产品；引进槟榔碱提取、即食槟榔加工生产线，开发健康食品、生物医药原料，提升加工率。

### （三）沉香、油茶等热带特色林业

**促进产业提质增效。**在兰洋镇、南丰镇建设沉香标准化种植基地，推广通体结香技术，缩短结香周期；改造低产油茶林，推广“岑软3号”等高产品种，配套水肥一体化系统，提升亩产茶油率。**引进高端工艺。**开发沉香精油、高端线香等产品；开发母婴级茶油、茶皂素洗护用品，提高产品附加值。

### （四）菌菇、南药等特色林下产业

**支持林菌生态循环发展模式。**鼓励在松涛库区周围发展林下竹荪、灵芝种植，推广“菌棒废料-有机肥-林地”循环模式，支持建设菌菇烘干加工厂。**促进南药产业化。**鼓励在峨蔓火山岩地貌区规模化种植牛大力、裸花紫珠等道地药材，制定儋州南药种植标准。**引进先进生产线**。支持开发黎药特色保健品，对接博鳌乐城国际医疗先行区市场。

### （五）沙虫等热带特色养殖产业

**建立沙虫生态养殖基地。**鼓励在新州镇、光村镇滩涂建设规模化沙虫生态养殖基地，推广“人工育苗+自然增殖”技术，年产鲜活沙虫达到300吨以上。**支持高值水产养殖**。鼓励试点东风螺工厂化养殖、海马陆基循环水养殖等。**提升品牌影响。**支持企业开发沙虫干、即食沙虫罐头等产品，融入“儋州鲜品”区域品牌，对接粤港澳大湾区高端海鲜市场。

**专栏1：保障重要农产品稳定供给重点工程**

|  |
| --- |
| **1.高标准农田升级与撂荒复垦工程。**新建及改造10万亩以上高标准农田，配套滴灌/喷灌节水系统，推广测土配方施肥和有机肥替代，提升耕地质量10%及水资源利用率30%。同步推行“村集体托管+企业代耕”模式，继续对连片复垦撂荒地给予补贴，力争2030年新增撂荒复耕1万亩以上，保障全市粮食播种面积稳定在30万亩以上，总产量突破12万吨。**2.智慧农业与绿色增产示范工程。**加快建设智慧农业示范园，集成遥感监测、智能灌溉、植保无人机等技术，推广“稻渔共生”“稻-菜轮作”等绿色模式5万亩。实现粮食单产提升15%，化肥农药减量10%，构建“藏粮于地、藏粮于技”的现代化生产体系。**3.生态养殖与加工冷链一体化工程。**推进楼房式生态生猪基地建设，配套沼气工程和有机肥厂，实现粪污处理率100%。同步建设洋浦畜禽加工产业园，引进2家年产值超亿元企业，构建“养殖基地-加工中心-社区终端”全程冷链网，实现省内12小时、大湾区24小时鲜品直达供应。**4.种业创新与无疫小区建设工程。**加快对儋州鸡、黑山羊、儋州黑猪等保种场、良种繁育场建设，提高供种能力和种质质量；创建国家级无疫小区2-3家，推行兽用抗菌药减量化行动。**5.高产胶园改造与智能割胶工程。**实施10万公顷低产胶园更新改造，推广热研系列高产良种，配套智能割胶机器人和胶水冷链运输系统，亩均干胶产量达70公斤以上。**6.精深加工与林下经济融合工程。**加快建设橡胶精深加工园，重点发展航空轮胎胶、医用乳胶等高端产品，高附加值品类占比提至40%；大力发展橡胶林下经济，规模化种植“橡胶+斑兰叶、益智等南药”和“橡胶林+儋州鸡/蜜蜂养殖”示范园10个。**7.排浦渔港经济区升级工程。**新建冷库、水产交易中心和远洋补给基地，搭建渔港物联网平台集成船舶定位、渔获溯源功能，年吞吐能力提升30%，防灾响应缩至30分钟内，打造国家级渔港经济区。**8.深海养殖与休闲渔业开发工程。**在峨蔓、光村外海投放抗风浪深水网箱集群，主养金鲳鱼、军曹鱼，配套智能化养殖工船。同步打造“峨蔓火山岩海钓”“光村赶海体验”等休闲项目，建设海洋主题商业街，培育省级休闲渔业综合体2个以上。**9.质量安全与智慧设施工程。**推行区块链溯源全覆盖规模化基地，建立镇级快检站严控农残，合格率98%以上，农药年减量3%以上。新建那大、白马井冷链集散中心，配套数字农业园区物联网设备，实现48小时通达珠三角。**10.品牌升级与跨境供应工程。**新注册果蔬地理标志1个以上，开发小包装净菜、速冻菜等高附加值产品，利用自贸港政策开拓新加坡等境外市场。**11.种质保护与加工冷链工程。**建立海南西部热带水果种质资源库，收集野生菠萝蜜、珍稀荔枝资源，新增育种基地2-3个。在洋浦建设FD冻干/NFC果汁加工线，配套气调保鲜库和预冷分选线，24小时冷链全国直达。**12.“儋果飘香”品牌国际化工程。**推行“气候品质+碳足迹”双认证，举办国际热带水果节并开发菠萝蜜主题庄园。对接RCEP开拓日本、新加坡高端市场。**13.花卉与槟榔椰子加工工程。**加快花卉产业园建设，选育耐高温品种，配套拍卖交易中心，提升至日韩、东南亚的出口量；推进椰子加工集聚区建设，生产椰油、椰纤维，引进槟榔碱提取线。**14.沙虫生态养殖与高价值开发工程。**加快新州、光村镇滩涂建设规模化沙虫基地，推广“人工育苗+自然增殖”技术，年产鲜活沙虫300吨以上；开发即食罐头等产品，融入“儋州鲜品”区域品牌，对接粤港澳高端市场。**15.数字化与金融创新工程。**建设农业社会化服务大数据平台、渔业区块链溯源系统；开发“农机贷”“托管保”等专项产品。 **16.人才引育工程。**培训新型职业农民5000人次以上，引进国家级团队设“院士工作站”，强化科技赋能。  |

# 第四章 全面推动农业现代化发展

## **一、全面提升产品市场竞争力**

立足实际以高标准强化农业生产标准体系建设与实施，持续加强质量安全监管，加大特色优势品牌培育力度，推进优势产品出口，全面提升产品市场竞争力。

### （一）强化农业生产标准

**完善农业****标准体系。**推进儋州农业标准化生产，结合儋州地方特点和市场需求，制定涵盖种植、养殖、加工等环节的农业生产相关标准，确保农产品从田间到餐桌的全流程标准有据可循。**加强标准的宣传与推广。**通过培训等方式，提高农民和农业新型经营主体对标准的认知度和执行力，引导其自觉规范生产行为。**加大监管力度。**建立健全农产品质量安全追溯体系，严格执法，对不符合标准的产品坚决予以查处，保障消费者权益。

### （二）加强质量安全监管

**完善监管体系。**实施农产品区域质量安全监管提升工程，建设农产品质量安全检测站。通过信息化手段，建立农业投入品电子追溯体系，实现重点农产品生产、加工、运输、销售等环节的全程可追溯。以进口食品及原料“三同三溯”监管新模式，深度赋能高端食品加工全链条质量安全管控。**强化源头治理。**加强对农业投入品的监管，严格控制农药、化肥、兽药等的使用，确保投入品的来源可查、去向可追。加大检测力度，深入开展农药残留等突出问题治理。**加强基层检测能力建设。**配备先进的检测设备，培训专业的检测人员，增加农产品质量安全检测频次和覆盖面。**严格执法监管。**建立健全联合执法机制，形成监管合力。

### （三）培育特色优势品牌

**开发儋州热带特色高效农业资源优势。**积极开展高水平营销推介活动，统筹布局生产、加工、物流、服务、研发等功能，因地制宜发展优质热带水果、常年蔬菜、“四棵树”等高效农业产业，强化“蓝色粮仓”建设。**强化品牌管理。**打造沉香、红鱼、粽子、蜜柚等一批儋州品牌，提升“儋州有味”等区域公共品牌的知名度和影响力，推动海头地瓜、儋州鸡、那大好米等一批精品农业品牌形成标杆典范，提升光村沙虫、大成黄皮等农产品品牌价值，做大做强儋州红鱼、光村沙虫和松涛鳙鱼等优质海产品品牌，打造地理标志品牌，以点带面，推动全市农业品牌创新发展，讲好儋州特色农业品牌故事，以特色优势品牌让更多农产品走向全国、享誉世界。

### （四）推进优势产品出口

**完善出口优势农业产业体系。**充分利用儋洋一体化和“港产城”融合下农产品国际贸易市场空间，谋划海外市场布局，按照“优中选优”的原则打造农产品出口优势产业，重点培育具有地方特色和国际竞争力的优势农产品。**加快建设农业开放合作高地。**持续推进园艺、热带水果制品、畜禽、水海产品等出口支柱产业及优势出口基地建设。实施农产品出口企业培育计划，推动优势特色农产品出口。加强国际热区农业合作，利用洋浦港口优势，打造对外热带农产品贸易通道。

## **二、夯实农业现代化发展基础**

立足儋州农业发展优势，多方面持续优化农业产业结构，强化耕地及农田水电路网建设，高质量推进高标准农田建设，提高农业风险抵抗能力，大力夯实农业现代化发展基础。

### （一）持续优化农业产业结构

**继续抓好粮食安全生产任务。**严格落实耕地保护和粮食安全责任制，继续加大撂荒地复耕复种，确保粮食生产稳定，保障粮食高效供给。**落实生猪生产长效性支持政策。**按照“做强生猪、稳定家禽、发展牛羊、兼顾特种”思路，保持全市能繁母猪保有量稳定在4万头左右。**扩大优势农产品种植规模。**协调发展特色种养、天然橡胶，发展热带水果、冬季瓜菜等优势农产品，落实“菜篮子”市长负责制，巩固提升蔬菜产能。**发展林下经济。**深入探索“林下+”“稻田+”等多种生态种养殖模式，充分激活林下经济价值。**发展渔业经济。**做大现有养殖规模，构建现代水产养殖体系，打造集约化养殖模式，推动发展休闲渔业、工厂养殖和深海养殖，积极引进和培育水产品加工企业。

### （二）完善农业基础设施建设

**坚决遏制破坏耕地违法行为。**持续整治“大棚房”、侵占耕地“挖湖造景”、乱占耕地建房等问题。**大力开展农田水电路网建设。**完善灌排设施体系，提高输配水效率。确保田间道路通畅。在主要农产品产区增加冷链仓储物流建设。完善农田网络基础设施，加强智慧农业平台等设施建设，加快配套设施建设与现代化改造，提高农业生产的智能化水平。充分利用已建成的“土地流转平台”，整合土地流转信息、技术咨询、融资对接等功能，提供“一站式”服务。

### （三）强化高标准农田建设管理

**高质量推进高标准农田建设、管护、利用。**结合儋州地形地貌和农业生产实际，科学编制高标准农田建设规划，明确建设重点区域和优先顺序，确保项目布局合理、连片成方，便于规模化经营和机械化作业。严格按照国家和省级高标准农田建设标准，建设高标准农田10万亩以上，每亩投资不低于3000元，提升高标准农田建设质量。**建立健全高标准农田建后管护长效机制。**持续开展土壤、农产品协同监测。明确管护主体和管护责任，确保建成的高标准农田有人管、有钱修、能用好。

### （四）提高农业风险抵抗能力

**加大高标准农田建设力度。**完善农田灌溉、排水、防风、防洪等基础设施建设，加强农田水利设施的维护和管理，提升农田抗灾能力。**建立健全生物安全防控体系。**加强动物疫病防控体系建设，确保不发生重大动物疫情。提升植保能力，完善农作物病虫害防治体系，农作物病虫害综合经济损失控制在XX%以内。完善农业外来入侵物种监测预警体系，严控外来物种入侵风险。**强化农业技术与信息服务。**加强技术指导，推广农业防灾减灾技术，形成农业灾害预警信息发布网络，及时发布并传达潜在农业自然灾害信息。**健全种粮农民收益保障机制。**进一步扩大政策性农业保险的覆盖范围，将更多特色农产品纳入保险体系。

## **三、构建科技助农发展新模式**

以提升儋州科技助农能力为核心，提升现代农机设施装备、种业、智慧农业在农业发展中的作用水平，强化农业科技主体建设，打造农业科技创新高地。

### （一）加强现代农机设施装备

**巩固提升粮食作物生产全程机械化。**以健全督导机制、整合涉农资金、培育机械化组织为抓手，以全市4个水稻机械化生产服务指导组为推手，继续推广水稻机械化生产模式。继续推广“机插水稻集约化育秧”等技术，为全市水稻机械化生产提供技术保障。**补齐重点领域机械化短板。**聚焦热带作物与特色农业产业全程机械化发展，重点推广发展针对热带作物与特色农业产业需求的生产设备，加大仓储、产后加工的集成配套。

### （二）推动种业高质高量发展

**加强农业种质资源保护利用。**继续加大儋州特色种质资源保护力度，持续深化农业种质资源普查收集和保护工作，推进种质资源保存圃的建设。依托中国热带农业科学院开展热带农业种质资源交流合作，推进种质资源交流共享。积极对接中国热带农业科学院、海南大学儋州校区、海南儋州国家农业科技园、海南儋州国家现代农业产业园等科教资源开展珍惜品种培育。**强化支撑体系建设。**加强现代化育制种基地建设，健全重大品种支撑推广体系和种源应急保障体系。科学规划区域布局，吸引种业科技成果在儋州转化。大力实施“育繁推一体化”种子企业培优工程，提升种业企业竞争力。

### （三）推进智慧农业创新应用

**加强智慧农业网络基础设施建设。**确保主要农业生产区域网络全覆盖，为智慧农业设备提供高速稳定的网络支持。完善农业物联网设施。在重点农业园区和规模化种植养殖基地，推广部署智能传感器、监控设备等物联网设施，实时采集土壤、气象、病虫害等数据。**提升农业生产智能化水平。**建设智慧农业大数据服务平台。整合农业生产、加工、销售等环节数据，实现数据共享与分析，高效服务农业生产经营精准决策。建设智慧农业和智慧农场，推动高端食品加工企业全面实施“智改数转”行动。

### （四）强化农业科技主体建设

**强化农业科研资源优势。**加强农业科技服务体系建设，强化海南大学儋州校区、中国热带农业科学院、儋州市农林科学院和海南儋州国家农业科技园区、海南儋州国家现代农业产业园等一大批热带农业科技创新与成果转化单位（基地）的农业科研优势，建设保种、引种、试种、育种、养殖基地，打造围绕热带水果珍惜品种、天然橡胶高产新品种、水产优质品种的科技创新、成果转化、技术服务公共服务平台。**培育壮大农业科技企业。**对儋州现有的农业科技企业进行全面摸底，扶持科技型农业企业，针对重点企业的科技发展需求，制定个性化的扶持方案。支持企业与省内外高校、科研机构合作，共建研发中心、实验室等创新平台，提升企业自主创新能力。实施科技支撑水稻单产提升项目，稳定基层农技推广队伍，为农业发展注入科技动能。

## **四、建设现代化农业全产业链**

### 围绕深入推进现代化农业全产业链建设，提升农产品加工能力，加快“农业+”建设，促进优势特色农业产业集群化发展，构建现代化乡村产业体系。

### （一）深化现代农产品加工业建设

**补强现代农产品加工业短板。**围绕王五工业园、海头地瓜、儋州市高质量产业园、罗牛山、深农等项目打造热带果蔬、生猪加工、冷链物流产业链，引导农产品加工企业向农产品加工园区集聚，力争3年内农产品加工转化率有显著提升。基于海南自贸港政策优势，加大引进国内外先进技术、工艺、设备和管理，发展高端食品加工，引进食品加工龙头企业和知名品牌，重点引进食品加工高附加值环节。**优化农产品加工产业布局。**统筹布局农产品加工原料生产、初加工和精深加工产能，发展绿色加工、废弃物回收利用环节，促进加工减损节本、资源高效利用。

### （二）加快“农业+”跨越式发展

**创新农业产业融合模式。**积极探索集生产、观光、旅游、休闲、住宿于一体的产业融合模式，不断推动一、二、三产融合发展。发展创意农业、功能农业等新业态，形成“农业+”多业态发展态势。力争打造建设3个省级共享农庄示范点，联动乡村特色产业，融入非遗手作、康养等业态。**探索“农业+”新模式深入农业园区。**推动农业园区“生产+加工+观光”一体化升级，打造一批休闲业态丰富、配套功能完备的一二三产融合发展的综合性休闲农业园区。谋划“海上风电+海洋牧场+深远海养殖+海上休闲旅游”现代化海洋牧场综合体。

### （三）加速打造优势特色产业集群

**加强引导产业集群发展。**依托交通干线和重点农业产区，规划建设一批产业园区，通过知名企业引领、大基地承载、大项目支撑、村集体经济组织联结、产业化联合体推动，引导农业企业、合作社等经营主体集聚发展，形成规模化、集约化的产业集群。**推动优势特色产业集群建设。**立足资源禀赋和政策优势，推动天然橡胶、热带水果、冬季瓜菜、水产养殖等优势产业全链条发展，打造一批集聚种养殖、加工、流通、休闲等全产业链环节的特色农产品生产基地。推进热带经济鱼优势特色产业集群建设，打造一批渔业科技创业园和渔业精深加工项目，培育和壮大热带经济鱼优势特色产业集群。

### （四）构建现代化乡村产业体系

统筹推进产业发展、农民生活和生态建设，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系。**做精种植主导产业。**明确各区域的主导产业和发展重点，扩种各地优势经济作物，尽快形成规模、产生效益。**做强渔业产业。**统筹推进蓝色粮仓和海洋生态建设，发展休闲渔业、海洋种业、远洋捕捞和深海养殖，建设现代渔业产业园，提升海洋牧场经济发展水平。**做优生猪和儋州鸡规模化、生态化养殖。**加快发展以生猪和儋州鸡为主的畜牧业产业集群，形成高质量的产业品牌并拓展市场渠道。**推动一二三产业联动发展。**牢固树立“项目为王”意识，继续积极指导乡镇策划种养项目、休闲农业项目、现代服务业、农副产品加工等项目，做好招商引资和跟进服务，优化实施农村产业融合发展项目，培育农业产业化联合体。

## **五、完善现代化经营流通体系**

以加快完善现代化农业经营流通体系为目标，推动农业经营主体建设与农业社会化服务体系建设，探索创新农业经营模式，持续推进农业“接二连三”，完善现代农产品流通体系。

### （一）推动农业经营主体多元化

**壮大农村集体经济。**通过土地流转、闲置房屋出租、集体土地入股等方式，盘活闲置资产，增加集体经济收入。结合本地资源禀赋，发展特色产业，带动村民共同参与产业发展，实现村集体与村民“双增收”。**推动家庭农场高质量发展。**加快培育一批经营规模适度、技术水平先进、生产标准化程度高、农业产业链延伸长、带动小农户发展好的家庭农场。**提升农民专业合作社联农带农能力。**鼓励龙头企业、家庭农场、种养大户、致富带头人领办专业合作社，促进联合发展。完善合作社内部管理制度。规范农民专业合作社，完善“空壳社”清理常态化机制，提升合作社运营管理水平。通过“合作社+农户+企业”等模式，确保农户分享加工、销售环节增值收益，促进小农户与现代农业有机衔接。

### （二）完善农业社会化服务体系

**分步骤多层次发展农业生产作业细分业务。**立足资源禀赋和区位优势，加强“农服超市”建设，大力发展耕、种、收社会化服务托管模式。实施农业社会化服务扩面提质行动，支持有条件的服务主体建设农事服务中心。发展农业技术推广服务、农业生产托管服务、农产品电商营销、农产品IP品牌设计等多元专业服务业态。**构建由专业化作业经营主体分工承担农业产业功能的格局。**引导具有农业装备资源优势的经营主体拓展社会化服务业务。鼓励具有科技优势的农业社会化服务提供商扩大经营规模，集聚形成产业集群。引导有条件的农户创新业态，积极转型为专业化细分作业的生产性服务经营主体。引导农户与专业化作业经营主体形成紧密的协作关系。搭建平台，畅通渠道，完善支持农业社会化服务人才和企业成长的体制机制。

### （三）鼓励探索农业经营新模式

**持续推动农业“接二连三”。**推动农业与数字经济、文化旅游、金融等融合发展。推动农村电商高质量发展。大力培育农业龙头企业，充分发挥其联农带农作用。依托定制农业试点市建设，以嘉禾共享农庄等为抓手，推动优势资源聚集，辐射带动周边农业发展，提高农产品附加值。**扶持壮大农业经营主体。**通过用地要素保障、资金奖补等政策吸引头部企业（如神农、耕海牧洋、绿翠集团）深度参与儋州农业产业链。引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作，通过发展生产、就业务工、土地流转、资产入股、收益分红等方式，促进产业增效益、农民增收益、集体增实力。

### （四）完善现代农产品流通体系

**补齐农产品商贸流通短板。**推动农产品商贸流通加快融入县域商业体系建设，健全县乡村三级物流配送体系。依托农产品产地优势，完善冷藏保鲜、加工配送、交易结算等设施设备，缩短流通环节，提高流通效率。依托通用机场和低空飞行器起降场，全面提升热带果蔬、特色水产品跨海运输时效。推进洋浦国家骨干冷链物流基地建设，大力发展农副产品、热带水果、冷鲜畜肉、冰鲜鱼类等农产品进出口冷链物流分拨和供应链服务。打造辐射华南和东南亚的粮油中转加工物流中心。**增强农产品流通企业与农业生产者的联系。**发展订单农业、产销一体等对接模式，引导农产品流通企业与农业生产者建立更为紧密的合作关系，增强农产品流动的经济带动能力和区域辐射能力。**改造农产品零售网点。**合理布局多种业态的农产品零售体系，利用大数据、物联网和人工智能技术对符合条件的零售网点进行升级。

## **六、打造绿色农业发展样板间**

秉持绿色发展理念，加快推进农业绿色转型升级，推广绿色低碳农业，强化农业生态环境治理，推进生态产品发展，打造绿色农业发展“儋州样板”。

### （一）应用绿色生产技术

**推进化肥控量增效和农药减施增效。**加强宣传教育和技术指导，鼓励农户使用有机肥、配方肥、缓释肥、生物肥料和沼液、沼渣，推广高效、低毒、低残留农药，在主要农作物种植区推广病虫害绿色防控技术。发展生态养殖模式，推进畜禽粪污资源化利用和水产生态养殖。**推进饲料兽药使用减量增效。**到2030年，规模养殖场实施养殖“减抗”行动比例达到98%以上。强化水产苗种疫病监测，开展无规定水生动物疫病苗种场建设，加强水产养殖规范用药科普宣传，推进水产养殖用药减量。**实施农业节水行动。**推进农业节水监测，开展用水节水效率科学评价和测墒灌溉指导。**加强农业废弃物治理。**加强秸秆综合利用。加强地膜监管，推进优质地膜使用，引导各类新型经营主体参与废旧地膜回收，在农作物种植集中区域增加设置地膜固定回收点，推进废旧地膜和农药包装物等的合理回收利用。

### （二）增强农业环境治理

**强化农田土壤污染源头防治。**加强源头预防、过程控制，严格落实化肥、农药、饲料、兽药、农膜等的监管，加强农业清洁生产全流程监管。在主要农业产区，建设生态沟渠、生态湿地等生态农田设施，减少农业面源污染对水体的影响。推广生态种植模式，增加农田生态系统稳定性。**推进耕地有机质提升。**综合采取秸秆还田、畜禽粪肥还田、种植绿肥还田等措施，提高耕地地力和产出能力。开展土壤修复工程。支持研发和推广土壤改良技术，提升土壤肥力和生态功能。

### （三）发展绿色低碳农业

**推广绿色循环技术。**加大农业绿色发展相关知识培训力度，引导农户、农民合作社、家庭农场、农业企业等经营主体自觉践行绿色低碳生产方式。**推进种养结合。**参照畜禽粪污土地承载力测算技术指南，优化调整畜牧业发展布局，科学测算养殖规模，引导畜禽养殖场（户）配套完善粪肥消纳用地，建设一批种养结合型生态农场，促进农牧循环、实现废弃物就地转化。**发展绿色低碳农业产业链。**统筹推进加工减损增值、流通降本增效、质量安全水平提升工作。加强绿色、有机、名特优新和地理标志农产品培育发展，建立地理标志农产品原产地识别和培育体系。开展优质农产品消费促进活动，引导城乡居民采购绿色优质农产品。

### （四）推进生态产品发展

**加强生态农产品标准体系建设。**制定和完善生态农产品生产标准，涵盖种植、养殖、加工、包装等环节，确保生态农产品从田间到餐桌的全程质量可控。**推广生态产品种养模式。**支持一批有条件的农户、农业企业、合作社和家庭农场建设绿色农产品生产基地，发展“种、产、加、销、服”全产业链循环农业，推广生态产品种养模式。**提升生态农产品品牌建设。**结合本地生态资源优势，打造一批具有地方特色的生态产品区域公用品牌，通过品牌化运营，提升生态产品的市场竞争力和附加值。**拓展生态农产品市场渠道。**加强与大型商超、电商平台、社区生鲜店等的合作，建立稳定的生态农产品产销对接机制。

**专栏2 全面推动农业现代化发展工程**

|  |
| --- |
| **1****.农业生产标准与质量监管提升工程。**开展农业生产标准创建行动。“十五五”期间，完善或建设农产品标准化生产基地100个，建成一批标准化规模养殖场。推广建设农业投入品电子追溯体系。提升农产品质量安全检测频次和覆盖面，充分发挥县乡村三级农产品质量安全监管体系的作用，对重点合作社和企业开展全面摸排，推广应用“承诺达标合格证+追溯码”和农产品生产者经营者电子诚信档案，确保农产品质量安全例行监测总体合格率达98%以上。**2****.农产品优势品牌建设工程。**培育特色优质农产品品牌XX个，建设优势农产品出口基地XX个，培育品牌创建主体XX个（家）。继续推动更多优质产品纳入“儋州有味”品牌，提升“儋州有味”品牌知名度和影响力，加强农业品牌的宣传和营销。开展检验检疫、关税优惠等政策宣讲和培训，实施全流程监管和服务，推动儋州地方特色农产品出口，打造出口优势品牌。**3.高标准农田建设工程。**开展土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路、农田防护和生态环境保持、农田输配电、科技服务和建后管护等建设，建设10万亩高标准农田。**4.农田水利建设工程。**开展农田水利设施建设，对重点水库、灌区等实施水利设施建设工程，对沙河水库除险加固，对重点河道实施河道综合治理及水生态修复。**5.农业抗风险能力提升工程。**完善农业基础设施，提高水旱灾害防御能力。借助遥感技术和大数据，及时发现灾害苗头。建设农业灾害防控监测预警平台。完善镇级、乡村病虫害监测体系，建立常态和应急兼顾的农业防灾减灾队伍，全面提升服务有效性。将XX等农产品纳入政策性农业保险体系。**6.农业机械化及智慧化提升工程。**提高现代农机设施装备在农业生产中的应用水平，提高水稻及XX等热带作物的机械化使用率。加强智慧农业网络基础设施建设，确保主要农业生产区域网络覆盖率达到100%，鼓励有条件的农业经营主体应用智慧农业设施设备。**7.农业科技助农提升工程。**加快提升农业科技创新体系整体效能。依托科研院所及重点企业建设农业相关重点实验室XX个。培育壮大农业科技领军企业XX家。完善创新科技成果转移转化机制，推动提升农业科技成果转化率。加强种质资源本底调查，主要农作物良种覆盖率稳定在98%以上，培育育繁推一体化种业龙头企业5家以上。**8.现代化农业全产业链建设工程。**深化拓展农业与二三产业的融合发展。全面提升农产品产地初加工水平，发展高端食品加工业，构建洋浦国际食品港、儋州工业园共同驱动的高端食品加工产业，在王五工业园区等地发展冷链物流，着力提升王五农产品加工物流园区建设水平，引导农产品加工企业向农产品加工园区集聚，提升农产品加工转化率。推动农业与乡村旅游、电子商务融合发展，提高农文旅产业发展水平，建设农文旅项目5个。建设并发展壮大在天然橡胶、畜禽、热带水果、水产养殖和海洋牧场等领域的产业集群。**9.新型经营主体培育工程。**培育省级以上重点龙头企业50家，省级以上农民专业合作社示范社20家，培育家庭农场10个。每个重点产业培育1至2个管理规范、运行良好、具有影响力的合作社或龙头企业。新型农业经营主体引领带动小农户占农户总数80%以上。**10.社会化服务组织培育工程。**建设“农服超市”2个，培育农业社会化服务组织20家以上，其中省级农业生产社会化服务示范主体达到5家，农业生产全程社会化服务覆盖面达到85%以上。**11.现代农产品流通体系工程。**推动农产品供应链转型升级，培育XX家骨干农产品批发市场，布局建设5个产地仓储保鲜冷链物流集配中心，改造或建设XX个乡镇集贸市场和XX个农村便民农产品商店。农产品冷链物流静态库容量达50万吨，果蔬、肉制品等农产品冷链流通率分别保持在90%、95%以上，果蔬冷藏运输率保持在95%以上，肉制品冷藏运输率保持100%。**12.农业绿色发展工程。**推进耕地有机质提升，综合采取秸秆还田、畜禽粪肥还田、种植绿肥还田等措施，提高耕地地力和产出能力。水浇地大面积推广水肥一体化等高效节水技术，旱耕地组装配套蓄水保墒、集雨节灌、探墒播种等技术措施，提高降水利用效率。新增高效节水灌溉面积0.8万亩左右。推广生态产品种养模式。加大实施“化肥农药减量行动”力度，推广生物防治技术，建设农业废弃物资源化利用中心，实现秸秆综合利用率达90%、畜禽粪污处理率达95%。加强地膜生产销售使用回收等环节监管，建立健全废旧地膜资源化利用和无害化处置体系，在重点区域设置地膜回收点。 |

# 第五章 着力推进农村现代化建设

## **一、农村人居环境整治提升**

坚持系统整治与长效治理相结合，全面推进农村厕所革命、生活污染治理及村容村貌提升，健全完善长效管护机制，实现农村人居环境全面提升。

### （一）全面推进农村厕所革命

**因村因户建改厕。**重点针对无厕户、新建户实现农村卫生厕所全覆盖，常态化开展户厕问题摸排整改，制作改厕“明白纸”，按照村庄集中式、纳厂式和分散式改厕，消灭渗漏户厕。**科学有序建公厕。**坚持先建机制、后建公厕，因地制宜、按需建设农村公共厕所。**长效机制强管服。**完善农村厕所建设管理制度，确保建一个、成一个、用一个、群众满意一个。以村为单位组织村镇干部成立排查小队，同步建立“问题台账”，对照改厕台账逐户进行“把脉问诊”。以市或乡镇为单位选择第三方社会化服务组织，充分运用管护平台，全面实现农村户厕粪污应清尽清。有序升级农村厕所维修与管护站点，配齐专业人员和管护车辆。**科学合理资源化。**选择适宜技术模式，大力推广节水型、少水型设施设备。积极推进整村厕所粪污就地就近资源化利用，合理布局建设粪污资源化存储设施。

### （二）系统治理农村生活污染

**有效治理农村生活垃圾。**全面完善农村垃圾收集、转运和处理的设施建设，100%完成自然村生活垃圾分类屋（亭）建设，实现全域行政村生活垃圾日产日清。加强对农村生活垃圾源头减量和农村建筑垃圾集中分类的宣传和引导，建立健全与生活垃圾分类减量相衔接的稳定运行长效机制，完善农村再生资源回收利用网络，保障农村垃圾就地就近无害化处理和资源化利用。**加快农村生活污水治理。**围绕“六水共治”，以减量化、资源化、生态化为原则，根据“三大模式、六条路径”精准经济高效推进治理，尾水处理后用于当地绿化灌溉、环卫洒扫等工作。加强对厕所与生活污水处理设施同步建设，全面推行农村生活污水处理设施设备“建、管、用”一体化。以乡镇政府驻地、中心村、非正规或简易垃圾填埋场周边、群众反映强烈的水体为重点，开展农村黑臭水体常态化、动态化摸排和综合治理。建立清单和长效动态校核、管控机制，形成党委领导、党政共管、水务主抓、部门配合、社会参与、人民共建的工作格局。

### （三）大力提升村容村貌

**抓好村规引导村貌。**优化完善和美乡村村庄规划，加强农村建房风貌管控，优先打造本土特色风貌。应当围绕田园风光、滨海风情、生态保育、文化传承等主题，推进不少于15个“双环”和美乡村建设。**充分盘活闲置空间。**开展村庄公共空间清理整治行动和闲置资源“点缀式”建设，全面消除私搭乱建、乱堆乱放、残垣断壁问题，推进村庄“微改造、精提升”，加强历史文化名村、传统村落等遗产及其整体环境的活化和保护作用。**推进乡村绿化美化。**持续实施农村“四旁”“五边”绿化，因地制宜植绿增绿，优先采用本土资源。引导村民利用村头巷尾、房前屋后的空闲土地建设“四小园”，见缝插绿、应绿尽绿。

## **农村基础设施建设升级**

通过优化水电路网、加快农房改造、推进数字乡村建设及深化乡镇商物发展，全方位推进农村基础设施升级，为儋州市农业农村现代化提供坚实保障。

### （一）优化农村水、电、路建设

**加快农村水质提升。**按“大水源、大水厂、大水网”思路，有序推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化改造和建设。推行农村供水县域统管和专业化管护，创建智慧水务系统和监控调度平台，力争实现县域或片区农村供水工程统一管理、监测、运维、服务等。**优化农村能源供给。**继续巩固提升农村电力基建和保障水平，推进城乡供电服务均等化，消除农村地区存量高压配网主变压器及线路过载问题，农网户均停电时间降至8小时以内。推进农村分布式新能源开发利用，在重点村镇至少布置一处新能源汽车充换电设施。**推进农村道路升级。**加快农村公路骨干路网延伸连通，新建村内道路20公里，新增50个建制村通双车道，乡镇通三级及以上公路占比达85%以上。深化推进“四好农村路”高质量发展，创建数字化管理平台，开展农村公路“一路一档”信息化建设，推进农村公路路况自动化检测。实施农村路灯亮化工程，村内主干道和公共场所路灯安装率提高到100%。

### （二）推动农村住房改造提升

**完善农房安全保障机制。**建立常态化农房安全巡查、隐患排查、问题整治制度，健全新建农房安全管理长效机制。**推动现代宜居农房建设。**推进农房精心设计、按图建造。**持续农村危房抗震改造。**农村低收入群体危房应改尽改，一般户危房愿改则改，全面消除存量农村危房。

### （三）深化数字乡村建设

**完善基础设施数智化。**进一步提升农村网络基础，实施智慧广电乡村工程，全市自然村逐步完成5G网络建设，建设农业农村遥感卫星等天基设施。**推进乡村管服数字化。**推动“互联网+”服务向农村延伸覆盖，提升“海易办”农村公共、普惠金融、涉农事项的便民服务水平，构建农村人居环境数字化监测平台，对农村厕所、厨房、供水设施运行状况进行实时监测和预警，加快城乡灾害监测预警信息共享。

### （四）加强乡镇商物建设

深化快递进村，加强村级寄递物流综合服务站建设。深化县域商业体系建设，支持连锁经营布局县域市场，推动冷链配送和即时零售向乡镇延伸。推动农村消费品以旧换新，完善废旧家电等回收网络。推动农村电商高质量发展，有条件乡镇可配备无人驾驶配送车和设定进村配送路线，培育一批农产品直播带货“网红”和“网红村”。

## **完善农村公共服务体系**

着力优化农村教育师资与资源配置，推动医疗资源下沉与服务保障提升，健全养老服务体系并探索产业发展，加强“三留守”群体关爱帮扶，构建全方位农村公共服务体系。

### （一）持续改善农村教育水平

**优化教师队伍结构。**实施农村义务教育阶段特岗教师计划和中西部欠发达地区“优师计划”，每年参与“乡村强师工程”专项计划培养一批优秀教师。**推进教育资源优质均衡。**评估教育资源供应情况，对农村薄弱学校实施布局调整，办好必要的乡村小规模学校，建立优质学校与农村学校“一对多”“集团化”管理机制。加强学前教育、特殊教育普惠发展，新增基层教育集团4个以上。**加快发展数字校园。**大力推广智慧线上教育，试点“AI教师助手”，辅助乡镇教师提高教学效率，推动优质教育资源共建共享。

### （二）提升基层医疗卫生水平

**医疗服务保障下沉。**以人员下沉为核心，乡村医生中具备执业（助理）医师资格的人员比例达到52%以上。以服务下沉惠民生，健全村乡镇“三医联动”平台，推进具有床位的乡镇卫生院住院服务供给全覆盖，完成全市村卫生室标准化规划布局和设置调整。推动远程医疗服务应用，创建农村居民大健康数据库和慢病监测系统，做到实时咨询、小病不出村。深入开展“优质服务基层行”活动和社区医院建设，力争90%以上乡镇卫生院和社区卫生服务中心达到基本标准及以上，新建或改扩建村卫生室30家。**提升基层应急防控**。重大疫情及突发公共卫生事件及时处置率不低于90%。**健全基本医保参保长效机制。**对连续参保和当年零报销的农村居民，提高次年大病保险最高支付限额。将村卫生室纳入医保结算范围，逐步提高县域内医保基金在乡村医疗卫生机构使用的比例。

### （三）加强农村养老服务水平

**加快发展基本养老服务。**健全县镇村三级养老服务网络，整合撤并床位规模小、收住人数少的乡镇敬老院，人员安置到区域性养老服务中心，乡镇（街道）层面区域性养老服务中心覆盖率达70%。**健全养老服务体系机制。**因地制宜发展“四助”的互助养老互助服务，落实城乡居民基本养老保险“多缴多得、长缴多得”激励机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。**提升居家社区养老服务。**有条件的县逐步开展“1+N+X”居家社区养老服务试点推广，逐步优化农村老年助餐服务。**促进养老服务产业发展。**将养老服务设施纳入乡镇级国土空间规划或村庄规划，鼓励农村集体经济组织发展养老服务业，市级层面牵头探索“数字乡村”养老服务试点。

（四）精准关爱帮扶“三留守”

**加强农村婴幼照护服务。**扩大未成年人救助保护机构覆盖面，提升留守儿童和困境儿童关爱服务质量。**提高农村老残基本服务。**65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率达80%以上，残疾人基本康复服务覆盖率达92%以上，残疾儿童义务教育入学率达98.5%以上。

## **健全现代乡村治理体系**

以党建引领强基固本，优化乡村治理机制，推动基层减负增效，并运用数字化手段赋能集体经营与基层管理，坚持“枫桥经验”，强化法治建设与应急管理，全面提升乡村治理效能。

### （一）推进党建引领乡村治理

**加强干部队伍建设。**充分运用“一核两委一会”治理机制，谋划部署全市村（社区）“两委”换届工作，派强用好驻村第一书记和工作队，持续推进农村党员干部“双学历”工程。**建立健全工作机制。**全面落实“四议两公开”制度，推行村级议事协商目录制度。调整完善乡镇机构设置和管理体制，加强基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接。全面运用乡村治理积分制、清单制，农村家庭户参与率达到80%以上。**持续基层减负机制。**健全乡镇（街道）履行职责事项清单动态评估和调整机制，严格控制对基层开展督查检查考核，精简优化涉农考核。从严管控从县乡借调工作人员，通过“减上补下”等方式推动编制资源向乡镇（街道）倾斜。持续整合清理基层政务应用程序和公众账号和工作群组，深化整治“指尖上的形式主义”。**持续整治腐败作风。**开展自贸港农村先锋专项行动，深化乡村振兴领域不正腐败之风和软弱涣散村党组织排查整顿，及时发现并纠治乡村领域集体“三资”、惠农补贴和产业项目等领域群众身边的“蝇贪蚁腐”。

### （二）构建乡村数字治理体系

**数字化赋能村集体经营管理。**持续推进农村集体资产监管和农村产权流转交易“两个平台”建设，推动农村资产、集体成员和管理人员、审批流程和线下业务“三上网”。**数字化赋能基层治理。**以“网格化+信息化”建设为抓手，以镇为单位实行“一格一码”系统，包含网格人口信息登记、“一格一码”报单系统、党员双报到系统和网格评价系统四大板块。

### （三）深入推进平安乡村建设

**坚持新时代“枫桥经验”。**强化农村矛盾纠纷排查化解，每年村（社区）一级化解矛盾纠纷化解率99%以上。**全面打击违法犯罪。**实行扫黑除恶常态化机制，深入开展毒、堵、骗、邪等专项整治。**加强农村法治建设。**推进“民主法治示范村”创建活动，乡村（社区）“法律明白人”参训率达到80%以上。**健全应急管理体系。**强化农村道路交通、燃气防、自建房等领域安全风险源头管控和排查整治。

## **培育新时代乡风文明**

强化农村信用与思想政治引领，倡导文明新风尚，传承优秀乡土文化，推动乡村文化产业发展，挖掘先进典型与传统文化，完善公共文化服务，多维度促进新时代乡风文明建设。

### （一）提升乡村精神风貌

**推进农村信用体系建设。**持续开展乡风文明“七个倡导”宣传活动，依托“海南金椰分”信用平台巩固乡村治理积分制。**强化思想政治引领。**持续推进民族团结进步、铸牢中华民族共同体意识等宣传活动进乡镇，开展文明村镇、文明家庭创建活动。**丰富农村文化体育精神。**每年开展“春风村雨”“村VA”“村BA”等形式多样的节日民俗、文化惠民、群众体育赛事等活动二十场以上，支持农村农民题材文艺创作。**搭建终身教育资源配送平台。**凭借“互联网+教育”布局终身学习平台，城乡统筹推动建设15分钟学习圈，实现全龄友好学习资源配送下沉。

### （二）深化农村移风易俗

**加强科普宣传教育。**发挥基层群众性自治组织、群团组织和社会性组织的作用，开展公益性婚恋、科学知识宣讲，倡导孝老爱亲、男女平等、勤俭节约、诚实守信、健康卫生等文明风尚，引导村民依法制定村规民约和开展民间信仰民俗活动。**扎实整治突出问题。**扎实开展高额彩礼、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬、封建迷信等突出问题治理，规范农村演出市场，推进公益性生态安葬设施建设，加强宗祠规范管理。

### （三）推进乡村文化繁荣

**保护传承优秀乡土文化。**保护和利用东坡文化和琼北民居等文化遗存，创新开发多层级乡村地名文化产品，推进乡村地区传统工艺振兴，加强非物质文化遗产传承人的培养、认定、管理和传承所建设。**培育壮大乡村文化产业。**实施文化产业赋能乡村振兴计划、乡村文旅深度融合工程。完善公共文化服务体系。健全城乡“结对子、种文化”常态化机制，推进乡村文化志愿服务，建立优质文化资源直达基层机制，开展乡村文化指导员相关工作，推进农家书屋改革创新。**提升乡村公共文化设施。**推进一批村史馆、文化室、图书馆、篮球场、排球场的新建和修缮。

### （四）挖掘优秀传统文化

**扩大先进典型挖掘培育。**开展道德模范、致富带头人、新农人等先进典型人物评选活动。开展非物质文化遗产资源调查，加强对东坡文化、盐田文化、土糖文化、调声文化、红色文化、琼剧文化、黎苗文化等海南优秀传统文化和非物质文化遗产的挖掘、保护和利用，推进海花岛非遗展示中心等一批文化保护示范基地、展览馆和博物馆建设。坚持每年举办“琼戏进乡村”“送琼影”等“琼”文化下乡惠民演出一千场以上，持续办好“三月三”等节庆活动。

**专栏3 宜居乡村建设重大工程**

|  |
| --- |
| **1.新一轮农村人居环境整治五年行动。**因地制宜推进农村改厕、农村生活垃圾分类、农村生活污水治理、农村黑臭水体治理，开展村庄清洁和绿化行动。到2030年，农村卫生厕所、污水处理设施全覆盖，全面消除较大面积农村黑臭水体和劣V类水体，力争全市农村生活污水治理（管控）率达95%，完成新建15个以上和美乡村，整治提升100个以上清洁乡村。**2.提升农村饮水质量专项行动。**按照分区域、分类别、分阶段的原则，先急后缓，有序推进农村生活污水处理设施建设，开展打造“绿色、安全、智慧、高效”的一体化供水工程。到2030年，完成农村自来水供给普及率达100%，规模化供水工程服务农村人口比例达到85%以上。**3.新一轮农村公路提升行动。**全面推进“四好农村路”高标准高质量建设，推动农村全面推进紧密型医共体建设，推进人事薪酬改革，公路实现由“窄”变“宽”、由“线”成“网”、由“通”到“畅”、由“洁”到“美”、由“普”到“智”加速转变。推动农村公路数字化转型，实现农村公路规划、建设、养护全过程监管。力争创建1个“四好农村路”全国示范县，评选省级“美丽农村路”示范路5条。**4****.乡村数字建设工程。**加强数字基础设施建设，补齐农村数字基础短板，建立健全涉农数据资源的整合共享机制，推动数据资源在农业农村各领域的广泛应用。到2030年，实现全域“双千兆”通达率100%。**5****.乡村公共文化设施服务提升工程。**完善村史馆、文化室、图书馆等基础设施建设，新建和修缮一批篮球场、排球场等公共文化体育场所。鼓励有条件的学校、企业、社会团体、科研单位等，参与到兴办文化事业的工作中来，拓宽文化宣传阵地。到2030年，新建改建村史馆、文化室、图书馆、篮球场、排球场等40个以上，实现行政村公共体育设施覆盖率100%。**6.农村公共服务推进活动。**紧扣本地发展需求，通过系列具体措施全面提升农村公共服务水平。升级改造乡镇寄宿制学校与乡村小规模学校，配强师资并推广“同步课堂”以提质教育；提升中心镇卫生院能力，完善村卫生室标准化建设，推动远程医疗和紧密型医共体覆盖以强基医疗；建设区域性养老服务中心，发展互助养老，强化残疾人服务以完善养老助残；提质改造镇村综合文化站（室），配送文体活动，保护传承儋州调声等非遗以丰富文化便民。 同时完善供水、道路、数字网络等基础设施支撑，着力构建“15分钟公共服务圈”，切实提升农村群众的获得感和幸福感。  |

# 第六章 大力增强农村居民幸福感

## **一、巩固拓展脱贫攻坚成果**

坚持以防返贫动态治理为核心，建立防返贫监测与帮扶机制、持续开展分类精准帮扶、完善帮扶项目资产长效管理，巩固拓展脱贫攻坚成果，筑牢共同富裕根基，全面推进乡村振兴。

### （一）守牢不发生规模返贫底线

**完善防返贫监测与帮扶机制。**加强监测预警、部门数据共享和信息化对比，坚决守住不发生规模性返贫的底线。做到早发现、早干预、早帮扶，防止思想松懈、工作松动。**提升防止返贫致贫监测帮扶效能。**深入开展防止返贫就业攻坚行动，稳定脱贫人口务工规模和收入，及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶。按照“巩固、升级、盘活、调整”原则，分类推进帮扶产业提质增效。深入开展科技、医疗、教育干部人才“组团式”帮扶。**加大重点村镇帮扶支持力度。**推进医疗、教育干部人才向脱贫地区倾斜，通过定点帮扶等机制对欠发达地区给予差异化支持，推广“包镇帮村”帮扶模式，持续开展“百企联百村”结对专项行动和“百社联百村携手共富”行动，持续开展消费帮扶，多渠道助农增收，守牢不发生规模返贫底线。

### （二）持续开展分层分类精准帮扶

**精准确定监测对象。**因地制宜建立监测标准年度调整机制，对监测对象不设规模限制，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户纳入监测范围。**优化监测方式。**更多依靠农户自主申报、部门筛查预警和基层干部日常走访相结合的方式开展监测识别。简化识别程序，确保及时发现有返贫致贫风险的农户，持续开展分层分类精准帮扶。**尽早开展帮扶工作。**精准施策，及早落实社会救助、医疗保障等帮扶措施。以乡镇为单位建立健全帮扶政策“工具箱”，因户因人精准施策，稳定消除风险。强化帮扶产业扶持。持续抓好“四个一批”分类施策，推动帮扶产业提档升级，健全联农带农机制。通过持续开展分层分类精准帮扶，巩固拓展脱贫攻坚成果。

### （三）完善帮扶项目资产长效管理

**完善及时入库动态更新的台账管理。**明确政府投入帮扶资产范围，建立全口径统计和管理制度。将建档入库作为帮扶项目实施的前置流程、约束条件，在源头上避免“体外循环”。**科学分类全能明晰的资产管理。**从权属类别、功能性质、运营状态、利用质效等不同层次组合，对帮扶资产分类分级、实施精细化差异化管理。因地制宜探索帮扶资产全能配置，核心原则是守住农民受益底线，结合实际探索创新。**全周期全流程规范的运营管护。**做好帮扶项目的前期规划论证，提前谋划管护运营方案，明确验收、检查、评估、审计等主体责任和追责机制，严把建设过程质量，确保帮扶资产实用可用、高质高效。**建立分配合理有效保障的分配处置机制。**加强帮扶资产受益管理，严格落实决策程序、会计核算、用途开支、公告公示等规范要求，确保应分尽分。考虑市场形势变化和持续运营需要，允许分配比例适当波动，预留一定比例受益应对经营风险或收益波动。要把健全帮扶资金长效管理机制作为守住不发生规模性返贫致贫底线的基础工作，作为进一步全面深化农村改革的攻坚任务，持续提升帮扶资产质量效益。

## **二、引育并重培育乡村人才**

继续实施乡村振兴人才支持计划，围绕产业和农民实际需求广泛开展高质量培训，持续实施儋州人才回引计划，引育并重培养乡村人才，激活乡村振兴内生动力。

### （一）广泛开展农民培训

**按需开展农民培训。**政府与职能部门在农民培训中应发挥主导作用，围绕产业和农民实际需求，统筹安排培训内容。结合农业产业特点，细化农业培训目标，根据农业生产需求合理设置课时，提高高素质农民培养的针对性。**创新培训组织形式。**探索农民田间学校、网络教室等培训方式。充分利用互联网技术、人工智能技术，加强“云上智农”推广应用，推进线上线下融合培训，重点提高农民技术技能水平。**完善农民培训制度**。乡镇政府部门应为农民培训提供一定的经济支撑，明确培训政策。鼓励合作社带头人、家庭农场主、中青年农民加入培训体系，促使农民走出身份意识的局限，增强对农民职业的认同感。

### （二）支持各类人才返乡

**继续实施儋州人才回引计划。**积极对接各行业搭建创业就业平台，推动回乡人才参与乡村振兴工作。加大急需人才引进力度，围绕儋州工业园区、文化旅游产业园区、热带高效农业、教育医疗等重点领域，组织实施产业人才团队引进工程。**优化人才服务政策。**推行“一站式”贷款服务，用好创业担保贷款，将返乡农民工、大学生等群体纳入返乡入乡合作创业重点扶持对象，进一步完善人才服务制度。**加强服务平台建设。**完善人才配套政策，改善儋州市各地基础设施条件，推动各类人才返乡工作、返乡创业。**拓宽柔性引才引智渠道。**加大合作办学、办医、办科研院所力度，柔性引进高层次管理人才和科研人才。加大与中国热带农业科学院、海南大学儋州校区校地共建力度。

### （三）创新培养成长机制

**搭建交流平台。**引导农民抱团发展、协作发展、互补发展，让农民有资源、有伙伴。举办座谈沙龙、“新农人”故事分享会、农业创业创新项目比赛等活动。根据各乡镇资源禀赋和产业特色，整合土地、资金、技术等资源要素，吸引不同类型和专长的农民发展新模式、新业态，打造具有区域特色的“新农人”部落。**构建育才体系**。依托高素质农民培育工程，构建“政校会企”多元合作的农民教育培训体系，创新农民喜爱的培训模式，满足农民多元化、个性化、实用化培训需求，让农民有知识、有技能。形成选才用才机制，将高素质农民用起来、树起来。**完善人才库。**以乡镇为单位建立高素质农民数据库，对高素质农民的年龄、学历、产业类型、经营规模等多方面信息进行收集与整理。**创新人才评价机制。**在全省率先开展农村实用人才职称评审，将农民作为一项职业纳入人才职称评定范围。落实高层次人才待遇，对引进的乡村振兴领军人才给予重点培养，纳入人才引进政策范围。

## **三、促进农民多渠道增收致富**

加大资源投入，发展富民产业，带动农民就业，用活农业政策，激活乡村内生发展动力，拓宽农民增收致富渠道，夯实共同富裕物质基础。

### （一）着力发展富民产业

**建立合作平台。**建立农户、农业企业、农业合作社、家庭农场、政府部门等多方参与的合作平台。实现资源共享、技术交流和信息互通，形成紧密的合作关系。通过合作平台加强技术合作与创新，共同研发适合当地农业发展的新技术、新产品和新工艺。研究机构和高校提供技术支持，企业根据市场需求进行产品开发和推广，合作社组织农民进行新技术的培训和示范推广。通过协同化的管理，发展富民新产业，提高生产效率。**构建互信机制。**通过签订合作协议、建立信用评价体系等方式，确保各方的利益和责任，增强彼此之间的信任和合作意愿。**发展新产业新业态。**依托农业产业集群，促进农产品加工业、休闲农业和乡村旅游等产业的有机融合。通过推动产业间的相互渗透和交叉重组，形成新的产业形态和商业模式。大力发展乡村休闲旅游、直播带货和农村电商等，带动市场需求、资源、要素优化配置，促进农民就业增收渠道增加。**强化产业链条延伸。**农业产业集群依托当地自然资源禀赋，围绕主导产业，开展包装、储藏等产地初加工和商品化处理，提升农产品附加值。通过设立产业引导基金、提供贷款贴息等方式，壮大农业企业、家庭农场和农民合作社等新型农业经营主体。通过重构产业链、价值链、供应链三大链条，拓宽农民增收渠道。

### （二）着力促进稳岗就业

**引导农村居民有序转移就业。**采取“政府+企业”“政府+劳务输出组织+企业”等工作模式，积极推进各级政府、用工单位、劳务派遣公司、劳务合作社、村居劳务经纪人、劳动力共同参与的劳务输出模式，不断提高农民转移就业的质量和效率。围绕重大项目、产业发展、乡村振兴等，将职业技能培训与项目、产业紧密结合。**以新技术赋能农民就业。**持续推进“互联网+职业技能培训”，鼓励引导行业企业、职业技能培训机构、公共实训基地等加强工作，开展订单、定向、定岗培训，提升培训质量和精准性，不断提高农民技能就业能力。**举办系列招聘活动。**结合劳动力集中返乡契机，开展“春风送岗”“就业援助月”等系列线上线下招聘活动，搭建就业供需平台，促进劳动力就业。大力推行“学徒帮带”技能提升模式，鼓励企业组织开展职工岗前培训，通过熟带生、老带新的方式，精准补齐技能人才业务短板。**继续做大做强“儋州月嫂”等用工品牌。**组织开展“儋州月嫂”培训每年2000人次以上，实现“儋州月嫂”转移就业6000人以上。

### （三）着力用活惠农政策

**强化惠农政策执行监管机制。**应形成分工明确、责任到人、协作共管的工作机制，保障惠农政策的执行。加强检查监督，及时针对实际问题制定对策措施，限时整改纠正。**持续激发乡村发展内生增长动力。**通过支农惠农政策实施农业结构调整和农村三大产业融合发展，以乡镇为平台，引导带动特色优势产业发展。将支农惠农政策、乡村振兴战略更加充分地立足于乡村的产业、生态、文化等资源，注重发挥乡村的主动性，激发乡村内生发展活力。**健全农业信贷担保体系。**积极鼓励各商业银行结合农村发展情况，创新金融产品，扩大服务范围，增加服务内容，缓解农业农村发展资金不足问题，撬动农村金融和社会资本支持“三农”发展。

**专栏4 农村居民幸福感提升工程**

|  |
| --- |
| **1. 脱贫攻坚成果巩固拓展工程**健全防止返贫动态监测和帮扶机制，加强农村低收入人口分层分类常态化帮扶，支持脱贫村庄发展特色产业，形成开发性和保障性并举的农村低收入人口常态化帮扶格局。强化帮扶产业扶持。持续抓好“四个一批”分类施策，推动帮扶产业提档升级，健全联农带农机制。**2. 乡村人才赋能工程**建立“云上智农＋田间学校”双轨培训模式，年培训高素质农民5000人次。进一步加强人才引育力度，与科研院所和大学合作建立“专家工作站”，引进国家级团队3个。**3. 产业融合增值工程**打造“产业链、价值链、供应链”三链融合示范带，升级渔港经济区、建设冷链集散中心。提托“儋州月嫂”劳务品牌，实施就业品牌提升计划。以政策撬动产业升级转型，提升农村居民幸福感。**4. 促进农民增收工程**巩固提升农民经营性收入。大力培育“一村一品”“一镇一业”，壮大优势特色帮扶产业，大力提高工资性收入。激活本地就业潜力，开发公益性就业岗位，拓宽农民增收渠道。**5. 加快培育新型农民工程**围绕热带特色高效农业产业链开展精准培训，大力推广“校企联合”模式，建设多元化培训体系，引导和助推培训机构与相关企业联合，共同打造更具针对性的优质培训模式。 |

# 第七章 有效落实农业农村改革措施

## **一、改革推进乡村全面振兴**

立足儋州特色产业，进一步发挥龙头企业引领作用，鼓励多种经营主体报团取暖，以产业振兴带动农民增收。创新乡村振兴投融资机制，以制度适配激活社会资本，以改革推进乡村全面振兴。

### 探索乡村产业连农带农机制

**以乡村产业振兴带动农民增收。**立足儋州市优势特色产业，构建市、镇、村层级分工明显、相互依存、相互促进的产业发展格局。加大对农业产业龙头企业的扶持力度，发挥其在乡村产业发展中的引领示范作用。引导家庭农场、农民合作社规范发展，提高其市场竞争力和带动能力，支持家庭农场、农民合作社与龙头企业、小农户等组建农业产业化联合体，实现优势互补、抱团发展，让各方在产业合作中都能获得实惠。**积极探索多元化利益连结机制。**鼓励农民参与产业发展，增强农民与经营主体之间的利益纽带。探索建立产业增值收益分配机制，让农民在产业延伸与增值过程中获得更多的收益。

### 创新乡村振兴投融资机制

**努力提升资金使用的有效性。**注重提高金融和社会资本对农业农村领域的投资效率和投资质量，推动乡村振兴投融资数量与质量的双重提升。加强乡村振兴投融资机制中的政策创新与制度创新。在完善乡村振兴投融资创新政策的同时，加强制度改革。强化乡村振兴投融资机制创新与其他领域的联动，进一步解决乡村振兴投融资面临的深层次问题。**营造良好营商环境。**为社会资本提供良好的投融资环境，提升新型农业经营主体及其他投资主体的内生发展动力和能力。**系统性支持乡村振兴投融资机制创新**。基于全产业链延伸、全生命周期管理、空间布局优化和绿色生态等视角，建立参与主体“风险-收益-约束”合理匹配、激励相容的机制安排。根据主体规模、发展制约因素及经济发展战略等因素，采取差异化的乡村振兴投融资政策。

## **二、进一步深化农村改革**

进一步完善土地延包与宅基地渐进式退出机制，创新集体资产市场化运营模式，强化产权改革成果转化，激活资源要素潜能，助推农村集体经济提质增效。

### （一）稳定和完善农村土地承包关系

**巩固完善农村基本经营制度。**及时出台延包工作实施方案和指导意见，把握二轮延包的窗口期，出台延包工作实施细则，为稳妥推开延包工作提供系统全面科学的政策指导，为迎接延包高峰期的到来做足准备。**建立健全土地承包权依法自愿有偿转让机制。**对承包农户进城落户的，引导支持其按照自愿有偿原则依法在本集体经济组织内转让土地承包权或将承包地退还集体经济组织，也可鼓励其多种形式流转承包地经营权。对长期弃耕抛荒承包地的，发包方可以依法采取措施防止和纠正弃耕抛荒行为。**完善落实农村土地所有权、承包权、经营权“三权”分置政策体系。**探索农村土地集体所有制的有效实现形式，充分发挥所有权、承包权、经营权的各自功能和整体效用，形成层次分明、结构合理、平等保护的格局。研究农民集体和承包农户在承包地上、承包农户和经营主体在土地流转中的权利边界及相互权利关系等问题，充分维护农户承包地的各项权能。完善土地经营权流转市场，健全土地流转规范管理制度，探索更多放活土地经营权的有效途径。

### （二）持续推进农村宅基地制度改革

**深化农村土地制度改革。**识别底层需求，推动顶层设计的精度匹配与边界调整。构建一套允许退出又可保障的渐进性制度安排，确立权利边界、明确使用逻辑、建立退出规则，在保障原有权益前提下探索有序退出与存量盘活的操作路径。**制度改革应以“包容性”为前提。**在确保农户基本权益不被压缩的基础上推进制度改良，推动宅基地制度从身份福利走向结构治理，在人口减少与结构转型中守住农民对土地制度的基本信任。**聚焦农村宅基地盘活利用。**探索农村集体经济组织的作用方式，盘活宅基地资源，带动村民就业、增加农民收入和村集体财产性收入。分类施策、高效利用盘活农村闲置宅基地资源。

### （三）管好用好农村资源资产

**扎实做好农村集体资产清查核资工作**。对村集体所有的各类资产进行全面清查，重点核实未承包到户的土地、森林、山岭等资源性资产；用于经营的房屋、建筑物等经营性资产；以及用于公共服务的非经营性资产，做到账证相符、账实相符，查实存量、价值和使用情况。**建立健全村集体资产登记、保管、使用、处置等制度。**立足资源禀赋和产业基础进行科学规划，结合各地实际情况，因地制宜制定资源资产开发利用方案。在规划过程中，应将生态保护置于核心位置，实现经济与生态的和谐共生、良性互动。**适应市场经济要求，提升农村资源资产运营效率**。引入多元开发主体，强化资源资产的力量统筹，鼓励社会资本参与农村资源资产运营。鼓励各乡镇打破地域和行业限制，培育乡村新产业新业态，推动农村一二三产业融合发展。

### （四）巩固农村集体产权制度改革成果

**扶持村级集体经济发展**。按照“地域相邻、条件相似、产业相近”原则，整合利用土地、资金、项目、劳动力等资源，采取大村带小村、强村带弱村、富村带穷村、中心村带周边村的方式，发展适宜的集体经济项目，进行规模化、集约化经营，促进村级集体经济发展。**加强农村集体资产管理**。加强集体资产监管网络平台建设，通过平台集成、清产核资、委托代理、大数据分析等渠道，使监管内容从农村“三资”向村务、经济合同、农村产权交易拓展。利用信息化手段，巩固提升农村集体产权制度改革成果，保障集体经济组织及其成员的合法权益。**保障人才供给。**巩固农村集体产权制度改革要顺应人口变化趋势，在更大范围内发展壮大新型农村集体经济，因地制宜动态调整农村集体经济组织成员资格认定标准，制定政策支持各类人才返乡助力乡村振兴。

## **三、推进垦地城乡一体化协调发展**

继续深化垦地改革，提高土地综合利用效率，构建农垦特色产业体系，加速新型城镇化建设，提高公共服务水平，保障居民权益，打造自贸港城乡融合样板。

### （一）持续深化农垦改革

**增强土地资源管理利用能力**。推进垦地土地数据互联互通，试点开展新增建设用地资本化，最大限度盘活土地资源，提高土地综合利用效率。持续推进垦区基础设施和公共服务一体化，听取职工群众所想所盼，细致入微做好群众工作，坚持尽力而为、量力而行，保障好职工群众切身利益。**聚焦深化体制机制改革和经营能力提升**。引进现代经营人才和科技前沿人才，完善现代企业制度，发展新质生产力，发挥好农业龙头企业作用，构建儋州市一二三产融合发展的农垦特色产业体系，夯实热带特色高效农业产业链基础，提高稳价保供能力。**聚焦提升服务保障天然橡胶国家战略能力。**依托海南儋州国家现代农业产业园，支持深入推进天然橡胶“五个一”建设，进一步聚合资源，协同发展，推动“龙头企业+农场+科研院所”合作取得新成效。

### （二）推进城乡一体化发展

**推进儋州洋浦一体化发展**。加快优势产业高质量发展，发展热带特色现代农业，推动儋州一二三产协调发展，加快乡村振兴步伐。深入推进新型城镇化，建强“市区—中心镇—重点村”发展轴，更好发挥乡镇连接城市、服务乡村的作用，促进产业集聚、人口集中、服务集成。**提高公共服务水平。**推进公共服务设施智能化、低碳化改造，按照服务人口和覆盖半径精准配置公共服务资源。推进重点村培育建设。**完善镇、村连片发展机制**。深化党建联动，推动多村合作、资源整合、品牌共享。鼓励发展壮大新型农村集体经济，开展乡村片区组团发展试点。**因地制宜推进乡村运营。**推动城郊村更好承接城市消费、旅游、休闲等功能。综合运用建设开发、改造提升等方式，整合盘活“空心村”。

### （三）健全农业转移人口市民化机制

**完善农民工等重点群体就业支持体系。**实施制造业技能培训工程，重点支持制造业龙头企业、职业院校（含技工院校）面向社会提供培训服务。稳定职业院校面向农业转移人口招生规模，以智能制造等新兴产业和家政服务等用工紧缺行业需求为牵引，实施职业教育产教融合赋能提升行动。完善职业技能等级认定机制，提高技能人才待遇，推进就业服务常住人口全覆盖，加强农民工劳动权益保障。**建立市民化成效评估体系。**将农业转移人口就业稳定率、公共服务覆盖率等纳入考核，每年发布市民化发展指数，确保政策落地见实效。通过机制创新与资源整合，推动农业转移人口从“半城镇化”走向“全面融入”，为城乡协调发展注入持久活力，打造海南自贸港“以人为本”的新型城镇化样板。以“人进城、心留城、业稳城”为目标，聚焦农业转移人口“进得来、留得住、过得好”，系统性破除户籍、公共服务、就业、住房等关键堵点，构建“权益保障全贯通、城乡融合零落差”的市民化长效机制。

**专栏5 农业农村深化改革重点工程**

|  |
| --- |
| **1. 农村基本经营制度深化改革行动**稳定和完善农村土地承包关系。坚持“大稳定、小调整”，稳妥有序开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作。规范农村承包地经营权流转管理，健全土地流转价格形成机制，促进农民合作经营。**2. 垦地公共服务均等化行动**推进垦地基础设施和公共服务一体化，实行垦区居民点和农村基本公共服务标准统一、制度并轨。加快补齐垦区民生短板，健全垦区民生服务保障体系，逐步推进垦区居民点和农村一体化建设。**3. 建设农垦土地资源“一张图”行动**推进垦地土地数据互联互通，试点开展新增建设用地资本化，最大限度盘活土地资源，提高土地综合利用效率。**4. 加快发展农业服务行动**引导各类服务组织强强联合，整合设施、装备、技术和人才资源，组建农服超市、农服联盟、行业协会，完善利益联结机制，打造全产业链服务组织体系。**5. 实施新型农业经营主体提升行动**推动发展农业适度规模经营，鼓励小农户以土地经营等入股新型农业经营主体，健全便捷高效的农业社会化服务体系。支持新型经营主体学习新方法、新思路，使用现代营销理念拓展农业价值链。**6. 推进城乡融合发展工程**统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，推动公共资源均衡配置。深化落实“人地钱”奖励政策，健全常住地提供基本公共服务制度。 |

# 第八章 保障机制

为确保规划目标任务落地实施，构建“党政统筹、政策集成、要素集聚、多元协同”的全方位保障体系，筑牢农业农村现代化发展根基。

## **一、加强组织领导**

**高位统筹推进。建立**儋州市委、市政府统筹推进，各部门联动协作，各镇、各村具体负责的工作机制。纳入各镇、部门年度绩效考核。**责任清单管理。**制定重点任务分解表，明确责任单位、时间节点，实行“月调度、季通报、年评估”机制，对滞后项目挂牌督办。**垦地协同联动。**深化农垦与地方融合发展，建立垦地联席会议制度，共建农业基础设施、共享社会化服务资源。

## **二、加大财政投入**

**专项资金保障**。设立儋州农业农村现代化发展基金，重点支持种业振兴、冷链物流、数字农业等领域。**资金整合增效。**统筹整合高标准农田建设、乡村振兴衔接等涉农资金，建立“大专项+任务清单”管理模式，优先投向规划重点项目。**绩效动态监管**。推行“花钱必问效、无效必问责”机制，引入第三方机构开展资金使用评估，低效项目及时调整退出。

## **三、强化金融支持**

**创新金融产品**。开发“农保贷”“农机贷”“海洋碳汇贷”等特色产品，对新型经营主体提供一定额度的免抵押贷款，财政贴息政策。**扩大农业保险。**试点“保险+期货”价格保障模式，提升财政保费补贴比例。**社会资本激励。**对投资农业农村领域的社会资本，优先保障配套建设用地等。

## **四、健全要素保障**

土地要素倾斜。每年安排一定的新增建设用地指标专项支持农业农村，重点加强分拣加工、冷链仓储等配套。**人才引育并举**。实施“候鸟人才”计划，引进农业科技领军人才，给予安家补贴；提升高素质农民年培训人次，建设省级乡村振兴实训基地。**数据要素赋能**。建设儋州农业农村大数据中心，打通生产、流通、消费全链条数据，推动“数据入表”赋能产业发展。

## **五、动员社会参与**

**多元主体协同。**实施“万企兴万村”行动，推动企业与村庄结对共建，建立“企业投资+集体资产入股+农民就业”利益联结机制。**乡贤返乡工程**。建立儋州籍在外人才库，对返乡创业人员给予启动资金支持，配套创业孵化基地。**农民主体激活**。开展“乡村振兴合伙人”计划，鼓励农民以土地、技术等要素入股经营主体，培育乡村致富带头人。

## **六、加强法制保障**

**完善法规制度。**制定《儋州市乡村振兴促进条例》《热带特色农产品质量安全管理办法》等地方性法规，强化耕地保护、生态红线等刚性约束。**强化综合执法**。组建农业农村综合执法大队，开展农资打假、禁渔期执法等专项行动，推广“无人机+AI”智能巡查。**法律服务下沉。**建设“乡村法治驿站”，配备法律顾问，推动集体资产合同、土地流转协议规范化管理。

## **七、凝聚多方力量**

**联动科研院所。**与中国热科院、海南大学共建产业技术研究院，实行“揭榜挂帅”攻关种源、加工等技术瓶颈。**深化区域协作。**联合海口经济圈、琼西市县共建农产品供应链联盟，共享冷链物流、品牌营销资源。**舆论宣传引导。**开设《儋州农潮》专题栏目，挖掘乡村振兴典型案例；利用博鳌亚洲论坛等平台推介儋州农业品牌。

## **八、严格评估考核**

**构建评价指标体系**。制定农业农村现代化发展评价指标，涵盖粮食安全、农民收入、绿色发展等核心指标，实行差异化考核。 **动态监测预警**。建立规划实施监测平台，对重点工程进度、资金使用效率等实时跟踪，红黄绿灯预警管理。**考核结果运用。**将评估结果与干部选拔任用、财政资金分配挂钩，对连续两年考核末位的镇主要领导约谈问责。

## 附表：儋州市“十五五”农业农村现代化规划项目投资计划表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **主要建设内容** | **纳入依据（有关政策文件等）** | **建设主体** | **建设****地点** | **总投资****（万元）** | **建设****时间** |
|  |  |  |  |  |  | **2343080.13** |  |
|  **一、现代种业工程** | **128135.13** |  |
| 1 | 儋州市神农水产种源科技产业园项目 | 儋州市神农水产种源科技产业园项目。计划总用地面积约300亩，建筑体量约为12.815万㎡，建设内容包括集分子育种技术智创中心、种子质量分子检测中心、南海生物保种中心、循环水设施，尾水处理工程，取水工程，排水工程等。 | 《高质量发展海洋经济推进建设海洋强省三年行动方案（2024—2026年）》/《加快渔业转型升级 促进海南渔业高质量发展三年行动方案(2023—2025年)》 | 神农水产种源科技有限公司 | 峨蔓镇 | 128135.13 | 2023年12月-2026年12月 |
|  **二、种植业工程** | **117000** |  |
| 2 | 万亩地瓜标准化种植项目 | 地瓜标准化种植不低于1万亩。 | 儋州市农业农村局计划建设 | 海南绿翠生态环境股份有限公司等 | 海头镇、白马井镇 | 10000 | 2025-2027年 |
| 3 | 万亩儋州好米标准化种植项目 | 儋州好米标准化种植不低于2万亩。 | 儋州市农业农村局计划建设 | 海南农乐春蕾生态农业开发有限公司 | 那大镇 | 10000 | 2025-2027年 |
| 4 | 凤梨标准化种植项目 | 凤梨标准化种植不低于5000万亩。 | 儋州市农业农村局计划建设 | 儋州嘉禾农业开发有限公司等 | 东成镇、中和镇 | 10000 | 2025-2027年 |
| 5 | 榴莲蜜标准化种植项目 | 榴莲蜜标准化种植不低于5000万亩。 | 儋州市农业农村局计划建设 | 海南农垦西联农场公司等 | 东成镇 | 10000 | 2025-2027年 |
| 6 | 海南西部热带优异水果繁育中心及示范种植项目 | 建设海南西部热带优异水果繁育中心，示范种植1万亩以上。 | 儋州市农业农村局计划建设 |  | 南丰镇、雅星镇 | 20000 | 2025-2027年 |
| 7 | 海南西部热带优异蔬菜繁育中心及示范种植项目 | 建设海南西部热带优异蔬菜繁育中心，示范种植5000亩以上。 | 儋州市农业农村局计划建设 |  | 王五镇、白马井镇 | 20000 | 2025-2027年 |
| 8 | 橡胶林下斑斓示范种植项目 | 橡胶林下示范种植斑斓不低于1万亩。 | 儋州市农业农村局计划建设 |  | 大成镇、和庆镇、那大镇 | 5000 | 2025-2027年 |
| 9 | 橡胶林下食用菌良种繁育工厂及示范种植项目 | 建设橡胶林下食用菌良种繁育工厂，示范种植1万亩。 | 儋州市农业农村局计划建设 | 海南闽林农业有限责任公司 | 大成镇 | 30000 | 2025-2028年 |
| 10 | 渔稻渔虾共生现代化生态循环农业基地项目 | 主要开展稻蛙共生、虾稻共生和稻、蛙、虾、蟹、鱼立体循环养殖，优质牧草和血通菜种植等特色农业配套种植与养殖，该项目计划用地1187亩。 | 儋州市农业农村局计划建设 | 海南省闽琼农畜牧业科技集团有限公司 | 雅星镇 | 2000 | 2025-2028年 |
|  **三、畜牧业工程** | **243200** |  |
| 11 | 罗牛山乐贺40万头生态养殖基地项目 | 项目占地面积约1780亩，拟建设成年出栏40万头商品猪场。总建筑面积约34万平方米，配套生活、办公、仓库、道路、污水处理、无害化、有机肥设施。项目采用先进的具有生态效益的“楼房养猪”新模式，全程采用自动喂料、自动刮粪、自动控温的生产模式，污水处理采用“厌氧+好氧+深度处理+综合利用”工艺，产生的沼液完全利用于周边消纳地，将建成种养平衡的生态养殖基地。 | 省厅畜牧处计划建设 | 儋州罗牛山农业科技股份有限公司 | 雅星镇 | 102200 | 2025-2027年 |
| 12 | 万头黑猪繁育及标准化养殖项目 | 建设黑猪繁育工厂，标准化养殖10万头以上。 | 儋州市农业农村局计划建设 | 海南温氏禽畜有限公司 | 雅星镇 | 50000 | 2025-2028年 |
| 13 | 千万羽儋州鸡繁育及标准化养殖项目 | 建设千万羽儋州鸡苗繁育场及标准化养殖500万羽以上。 | 儋州市农业农村局计划建设 | 热科源生态养殖有限公司 | 那大镇 | 80000 | 2025-2028年 |
| 14 | 儋州黑猪保种场建设 | 建立儋州黑猪保种场1个，保护地方种质资源。 | 儋州市农业农村局计划建设 | 儋州鑫腾生态养殖有限公司 | 光村镇 | 1000 | 2025-2028年 |
| 15 | 万头五脚猪繁育及标准化养殖项目 | 建设五脚猪繁育工厂，标准化养殖1万头以上。 | 儋州市农业农村局计划建设 |  | 雅星镇 | 10000 | 2025-2027年 |
|  **四、现代渔业工程** | **1048250** |  |
| 16 | 儋州市渔业产业园项目 | 儋州海洋渔业乡村振兴产业基地项目。陆域主要建设一期内容，包含园区道路及管网工程、标准工厂化养殖示范基地、种苗繁育基地、渔业病害防治及检验认证中心、休闲渔业服务中心、渔业精深加工基地、冷链仓储区；海域主要开展一期大型深远海养殖平台建设及休闲渔业开发。 | 《高质量发展海洋经济推进建设海洋强省三年行动方案（2024—2026年）》《加快渔业转型升级 促进海南渔业高质量发展三年行动方案(2023—2025年)》 | 海南江鹏海洋科技发展有限公司 | 儋州市海头镇 | 271700 | 2022年2月-2027年 |
| 17 | 儋州市金雨海洋智慧渔业产业园项目 | 金雨海洋智慧渔业产业园项目，陆域占地480亩，海域3000亩，建设内容包括东风螺育种/育苗，石斑鱼育种/育苗，海马育种育苗，热带观赏鱼类繁育，科普教育基地及现代渔业示范养殖基地，循环水一体化车间，尾水处理设施及设备，取排水处理设施及设备等。 | 《高质量发展海洋经济推进建设海洋强省三年行动方案（2024—2026年）》/《加快渔业转型升级 促进海南渔业高质量发展三年行动方案(2023—2025年)》 | 耕海牧洋（海南）投资有限公司 | 儋州市 峨蔓镇 | 106050 | 2023年3月-2027年 |
| 18 | 沙虫养殖标准化基地建设及精深加工项目 | 沙虫养殖不低于3000亩，建设沙虫精深加工厂。 | 儋州市农业农村局计划建设 | 海南文诚实业有限公司 | 光村镇 | 50000 | 2025-2027年 |
| 19 | 新州膏蟹养殖标准化基地建设及精深加工项目 | 新州膏蟹养殖不低于2000亩，建设膏蟹精深加工厂。 | 儋州市农业农村局计划建设 | 新州镇人民政府 | 新州镇 | 10000 | 2025-2027年 |
| 20 | 深海养殖建设项目 | 投放抗风浪渗水网箱100口，配套智能化投饵工船，主养金鲳鱼、军曹鱼。 | 市海洋局、相关镇政府 |  | 峨蔓镇、光村镇 | 500 | 2025-2027年 |
| 21 | 排浦国家中心渔港建设及渔文旅综合商业项目 | 将白马井国家中心渔港迁移至排浦，建设排浦国家中心渔港，实施渔业加工、商贸、餐饮、旅游观光的综合商业体。 | 镇政府 | 儋州市排浦镇人民政府 | 排浦镇 | 600000 | 2025-2027年 |
| 22 | 云漫湾休闲渔业示范基地项目 | 充分利用下浦村的独特渔村文化底蕴和丰富的自然资源，以海钓服务为核心，融合生态餐饮、民宿体验、生态康养、智慧养殖及科普研学等多重业态。项目分三期，计划建设海钓俱乐部、民宿、餐厅及展馆等设施。 | 镇政府 | 儋州市峨蔓镇人民政府  | 峨蔓镇 | 10000 | 2025-2028年 |
|  **五、“接二连三”工程** | **443500** |  |
| 23 | 海南省国家植物园前期建设基础设施改造提升工程 | 项目主要建设内容包括：（一）建设游客中心5000㎡，大门1座，科普休息场所2000㎡，配套广场、停车场15000㎡，公厕14座、餐厅3个、围墙36000米、道路20220米；亲水平台与栈道2处，热带植物主题景观20处：配套建设系统化智慧化园区管理系统、排灌溉系统，电力系统、安全监控系统等。（二）建设儋州主园区民族植物专类园、岛礁植物专类园、多肉园、荫生植物专类园、兰园、蕉园、热带珍稀濒危植物专类园、国树国花专类园、热带特色水果专类园、木本粮果专类园、粽榈专类园等39个。 | 1.国务院《关于国家植物园体系布同方案的批复》（国函[2023]74号），冯飞书记批示：做好海南国家植物园的规划，高标准创建；2.《国家植物园设立规范（试行）》 | 中国热带农业科学院 | 那大镇 | 53500 | 2026年-2030年 |
| 24 | 水稻育秧工厂建设及综合机械服务项目 | 建设儋州西部水稻育秧中心、农机综合服务中心。 | 儋州市农业农村局计划建设 | 市农业局 | 那大镇 | 30000 | 2025-2027年 |
| 25 | 儋州稻米精深加工项目 | 建设海南西部稻米精深加工厂。 | 儋州市农业农村局计划建设 | 海南佳米香农业开发有限公司 | 王五镇 | 20000  | 2025-2027年 |
| 26 | 热带辣椒精深加工项目 | 建设海南西部热带辣椒精深加工厂。 | 儋州市农业农村局计划建设 | 中和镇人民政府 | 中和镇 | 10000 | 2025-2027年 |
| 27 | 热带水果精深加工项目 | 建设海南西部热带水果精深加工厂。 | 儋州市农业农村局计划建设 | 儋州嘉禾农业开发有限公司等 | 南丰镇 | 30000 | 2025-2027年 |
| 28 | 国际食品加工与贸易项目 | 建设国际食品加工及物流贸易区域中心。 | 儋州市农业农村局计划建设项目 |  | 白马井镇 | 100000 | 2025-2027年 |
| 29 | 生态康养旅居综合体建设项目 | 实施5个以上生态康养旅居综合体建设项目。 | 儋州市农业农村局计划建设项目 | 儋州南宏农业开发有限公司等 | 兰洋镇 | 200000 | 2025-2027年 |
|  **六、疫病防控与防灾减灾工程** | **11000** |  |
| 30 | 儋州市农作物病虫疫情监测分中心田间监测点项目 | 在儋州市高标准农田，建设20个田间监测点。每个新建农作物病虫疫情田间监测点主要配备自动虫情测报灯、性诱监测诱捕器、气候监测仪等设备。 | 关于印发全国动植物保护能力提升工程建设规划（2017-2025年）的通知/发改农经〔2017〕913号 | 儋州市农业农村局 | 全市 | 1000 | 2026年-2030年 |
| 31 | 儋州市产业园区外农产品加工企业防灾减灾能力提升项目 | 支持儋州市在产业园区外的农产品加工企业应急加工、应急仓储能力提升建设和水、电、网等基础设施建设。 | 省农业厅计财处提供《“十五五”拟实施的农业产业重点项目表》中项目，省农业厅产业处填报项目 | 儋州市农业农村局 | 全市 | 2000 | 2025年-2027年 |
| 32 | 儋州市外来入侵物种监测防控技术研究中心建设项目 | 1、监测预警研究室，常态化监测点，无人机巡查区，卫星遥感监测，负责实施监测任务及监测方法的完善。2、检测与识别研究室，开展外来入侵物种DNA实验室分析，完成DNA数据库建设。建设外来入侵病虫害分析鉴定实验室，并完成监测部门提交的样本分析与鉴定。3、智慧管理研究室，研究开发大数据管理平台，实现监测数据、无人机巡航数据、卫星遥感监测数等数据的收集、计算、分析评估等功能。研究特定物种的风险评估模型，定期开展全省外来入侵物种系统性评估。4、防控与生态调节研究室。建设外来入侵物种天敌工厂，给生态调节外来入侵物种的种群密度提供天敌资源。研究外来入侵物种科学防控技术并推广应用。 | 《中华人民共和国生物安全法》《海南自由贸易港防范外来物种入侵若干规定》 | 海南省农业生态与资源保护总站、中国农业科学院基因研究所、中国农业科学院农业资源与农业区划研究所、中国热带农业科学院环境与植物保护研究所、海南大学及儋州市农业农村局 | 全市 | 8000 | 2026年-2030年 |
|  **七、农业基础设施提升工程** | **23000** |  |
| 33 | 高标准农田建设项目 | 开展田块整治、田间灌排体系、机耕道和生产路等田、水、路建设。 | 《全国高标准农田建设规划（2021-2030年）》 | 儋州市农业农村局 | 全市 | 30000 | 开工后两年内建成 |
| 34 | 小型农田水利建设项目 | 重点建设小型农田水利建设项目建设，完善工程渠系及配套建筑物等农田沟渠体系，提升农田灌溉和防灾减灾能力。 | 省农业厅计财处提供《“十五五”拟实施的农业产业重点项目表》中项目，省农业厅农田处填报 | 儋州市农业农村局 | 全市 | 1000 | 2025年-2028年 |
| 35 | 农田排涝系统能力提升项目 | 1.对2011-2018年（机构改革前）由多个部门分别建设的较低标准农田灌排体系实施改造提升；2.做好农田排灌体系与水务部门大中型灌区、干渠的衔接连通。 | 省农业厅计财处提供《“十五五”拟实施的农业产业重点项目表》中项目，省农业厅农田处填报 | 儋州市农业农村局 | 全市 | 2000 | 2025年-2027年 |
| 36 | 农机装备熟化应用中心 | 1.海南天然橡胶生产装备熟化应用中心建设项目2.海南农垦智能农机中试验证平台 | 省厅农机处填报 | 中国热带农业科学院海口实验站、海南农垦科技集团有限公司 | 全市 | 20000 | 2025-2028年 |
|  **八、农业绿色发展工程** | **4000** |  |
| 37 | 病死畜禽收集体系建设 | 支持在乡镇建设病死畜禽收集转运点。主要建设冷库、消毒房、地面硬化以及购买转运车辆。 | 计财处提供《“十五五”拟实施的农业产业重点项目表》中项目 | 儋州市农业农村局 | 乡镇 |  | 2026年-2029年 |
| 38 | 畜禽粪污资源化利用整县推进项目 | 规模化养殖场。以生猪规模化养殖场为重点，支持规模场改造升级，实现畜禽饲喂自动化、环境控制智能化、粪污处理机械化。畜禽养殖环节，重点支持漏缝地板等圈舍清洁化改遗,包括节水设施改造、房屋保温改造、环境控制设备购置等，减少废弃物产生量。粪污处理环节，重点支持粪污深坑贮存发酵或者利用氧化塘(覆膜或加盖)贮存发酵，确有必要时可适当支持沼气工程和堆肥设施建设。粪肥施用环节，重点支持购买施肥设备，配套建设粪污输送管网、田间贮存池等利用设施，鼓励采取降低畜禽粪污养分损失的粪肥施用方式。规模以下养殖场户。重点支持规模以下养殖场户建设密闭式化粪贮存池或沼气池等粪污发酵设施。社会化服务组织。主要支持粪污收集、处理和粪肥施用社会化服务组织购买粪污运输、粪污检测、粪肥施用设备等。 | 计财处提供《“十五五”拟实施的农业产业重点项目表》中项目 | 儋州市农业农村局 | 乡镇 | 2000 | 2026年-2029年 |
| 39 | 儋州市农业面源污染监测站项目 | 主要建设内容如下：（1）在全省重点流域重要农业生产区的主要农田退水排放口建设水质水量同步监测站点2座（2）购置高光谱无人机、同位素质谱仪、膜进样质谱等仪器设备1台（套）。 | 农业农村部《关于加快农业发展全面绿色转型促进乡村生态振兴的指导意见》（农规发〔2024〕27号）/海南省政府办公厅《关于推进海南省农业绿色发展的实施意见》 | 儋州市农业农村局 | 乡镇 | 2000 | 2026年-2027年 |
|  **九、和美乡村建设工程** | **324995** |  |
| 40 | 儋州市光村、木棠、峨蔓一体化供水工程 | 新建约96公里长的输水和配水管道 |  | 儋州市水务局 | 光村、木棠、峨蔓镇 | 59922 | 2022年-2026年 |
| 41 | 儋州市那大片区城乡供水一体化工程（管网部分） | 新建供水干管、小水厂改造、新建中途加压泵站、完善农村供水管网等。其中，供水主干管由那大水厂往西沿琼西北灌渠铺设，管道管径为 DN400-DN800采用双管铺设，总长167km；大雅水厂、雅星水厂及大成水厂改为清水提升泵站；进村次干管及支管 DN200-DN500，总长370km，完善50个村委会301个自然村配水管网，管径DN25-DN160，总长1443km；设置12座中途加压泵站，确保用户端服务压力 |  | 儋州市水务局 | 那大镇 | 69535 | 2022年-2026年 |
| 42 | 儋州市西区供水及配水管道工程 | 主要内容包括新建供水干管、小水厂改造、新建中途加压泵站、完善农村供水管网等。 |  | 儋州市水务局 | 乡镇 | 162840 | 2025年-2027年 |
| 43 | 儋州市5G基层医疗设备运维项目 |  |  | 儋州市卫生健康委员会 | 乡镇 | 500 | 2025年-2027年 |
| 44 | 儋州市基层医疗卫生机构设备更新项目 | 主要是针对21家卫生院现状老化的设备、超使用年限的设备、报废的设备以及因业务发展需要购置的设备等进行更新及购置，主要包含医学影像类设备、手术类设备设备、消毒类设备设备、其他类设备等。 | 《儋州市国民经济和社会发展“十五五”规划纲要》 | 儋州市卫生健康委员会 | 乡镇 | 104083.61 | 2026年-2028年 |
| 45 | 儋州市人居环境整治工程 | 在儋州市15个镇(办事处)380个自然村，建设污水收集管总长为171千米，污水处理设施 (含提升泵站)380套，污水处理设施总规模0.4万吨/日，服务6.9万人口。 |  |  | 乡镇 | 800 | 2025年-2027年 |
| 46 | 新建生活垃圾填埋场工程 | 建设生活垃圾填埋库区、附属工程、渗滤液处理站等工程；占地面积201.3亩（其中：场区面积200亩，道路面积1.3亩），库容170.74万立方。 | 市环卫局 | 市环卫局 | 乡镇 | 30598 |  |