儋州儋阳楼森林公园门票价格听证方案

（讨论稿）

根据《海南省定价目录》（琼发改规〔2021〕7号） 《海南经济特区旅游价格管理规定》等文件要求，为规范旅游价格管理，在成本监审报告的基础上，综合考虑景区运营成本、游客承受能力、旅游市场发展状况及景区可持续发展需求等因素，结合我市实际，拟定本听证方案。

一、儋阳楼森林公园基本情况

儋阳楼森林公园是儋州市旅游文化投资发展集团有限公司开发建设，由其全资子公司儋州儋阳公园建设管理有限公司负责运营管理。位于儋州市那大镇西南约6公里的马鞍岭上，海拔308米，占地面积约1500亩。公园以儋阳楼为核心景观，融合山地、峡谷、森林等自然生态资源，规划了休闲娱乐区、儿童活动区、调声文化区等六大功能区。项目建设总用地面积约15063平方米，折合约22.6亩。儋阳楼总建筑面积13151.54平方米。项目总投资18537.89万元，其中政府投资12427.03万元，企业投资6110.86万元。2025年5月30日，儋阳楼森林公园经市旅游和文化广电体育局评定AA级景区。

公司现有员工45人，主要承担园区日常对外开放运营管理、保安、保洁、绿化、水电维护等工作。2025年1—6月份，儋阳公司运营成本1553248.23元，接待游客75417人。

二、制定景区门票价格的必要性

儋阳楼森林公园2022年1月1日正式对外开放，2025年5月30日经市旅游和文化广电体育局评定为AA级景区。**一是**保持公平性与可持续性。门票制度可以体现“谁受益，谁付费”的公平原则，确保景区长期可持续发展。**二是**维持景区的正常运营。近几年，景区每年日常维护、设施更新、保洁、安全保障等运营维护成本约380万元，门票收入可以为景区持续运营提供稳定的资金来源，确保游客享受到良好的环境和服务。综合以上因素，制定景区门票价格具有一定的必要性。

三、拟定景区门票价格的依据

（一）政策依据

1.《中华人民共和国价格法》

2.《政府制定价格成本监审办法》（国家发展改革委令2017年第8号）

3.《政府制定价格行为规则》（国家发展改革委令2017年第7号）

4.《海南经济特区旅游价格管理规定》（琼发改收费〔2021〕794号）

5.《海南省定价成本监审目录》（琼发改规〔2022〕2号）

6.其他有关规定

（二）成本监审情况

第三方成本监审机构对儋州儋阳公园建设管理有限公司2022-2024年度儋阳楼森林公园运营情况开展了成本监审，核定2022-2024年儋州市儋阳楼森林公园门票定价成本为2664047.36元，核定接待游客人数为176490.00人次，核定单位成本为15.09元/人次。

四、拟定门票价格方案

按照“成本加合理收益的原则”以及国家和省市相关计缴税金规定（包括增值税、附加税、企业所得税），制定儋阳楼森林公园门票价格收费标准。目前景区需缴纳的税金情况如下：增值税税率1%、附加税税率12%、企业所得税率15%。根据《关于完善国有景区门票价格形成机制降低国有景区门票价格的指导意见》（发改价格〔2018〕951号） 《关于持续深入推进降低重点国有景区门票价格工作的通知》（发改办价格〔2019〕333号）等文件规定，结合景区运营情况，提出利润率15%和20%两个方案，具体测算情况如下：

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目 | | 计算公式 | 方案一 | 方案二 |
| 景区运营定价成本 | | A1 | 15.09 | 15.09 |
| 成本利润率 | | B1 | 15% | 20% |
| 利润 | | A2=A1×B1 | 2.26 | 3.02 |
| 税金 | 企业所得税 | A3=(A2×所得税率15%)÷（1-所得税率15%） | 0.40 | 0.53 |
| 增值税及附加 | A4=(A1+A2+A3)×增值税率1%×（1＋附加税12%） | 0.20 | 0.21 |
| 单 价 | | A5=A1+A2+A3+A4 | 17.95 | 18.85 |

**方案一：**景区门票票价18元/人·次；

**方案二：**景区门票票价19元/人·次。

方案一主要考虑运营主体投入成本情况、消费者承受能力及保持企业正常运维等因素；方案二主要考虑合理补偿企业成本、保持企业合理利润、促进企业健康发展等因素。

为贯彻落实《国家发展改革委关于完善国有景区门票价格形成机制降低重点国有景区门票价格的指导意见》（发改办价格﹝2018﹞951号） 《国家发展改革委办公厅关于持续推进完善国有景区门票价格形成机制的通知》（发改办价格﹝2020﹞568号）文件要求，结合儋州市旅游市场情况和企业发展运行情况，综合考虑本地居民经济承受能力、合理补偿企业成本和合理利润以及企业健康可持续发展等因素，建议采纳方案一，该门票价格为基础价格，经营者按照相关规定自主确定淡、旺季门票价格。同时企业要通过优化管理、拓展经营渠道等模式不断降低企业成本，促进企业又快又好发展。

五、配套措施

儋阳楼森林公园门票收费应按照国家和海南省相关价格优惠政策执行。

（一）实行淡旺季价格

根据《海南经济特区旅游价格管理规定》 《关于公布我省实行政府指导价格管理旅游景区景点门票价格的通知》(琼价费管〔2013〕607号)等文件要求，景区实行淡旺季价格政策。淡季价格从每年5月1日至9月30日执行，旺季价格从每年10月1日至下一年度4月30日执行，景区门票基础价18元/人·次，经营者按照文件规定自主确定淡、旺季门票价格。

（二）实行价格减免优惠

根据《海南省发展和改革委员会关于持续推进完善政府定价管理景区门票价格形成机制的通知》（琼发改便函〔2020〕2024号）规定，实行政府定价管理的景区，应严格执行门票减免优惠政策，具体优惠幅度按照有关优惠政策执行。

（三）明确门票价格执行时限。根据《海南经济特区旅游价格管理规定》第十一条规定“实行政府定价、政府指导价管理的旅游景区门票价格的制定、其它旅游项目价格的制定和调整，应当至少于实施前一个月向社会公布”，门票价格自文件印发之日向社会公布一个月后正式执行。