## 

儋州市国民经济和社会发展

第十四个五年规划纲要

（2021年1月17日儋州市第十五届人民代表大会

第七次会议第三次全体会议通过）

海南省儋州市发展改革委员会编制

2021年1月

目录

**[第一章 紧抓历史机遇 树立新理念引领新发展](#_Toc4752_WPSOffice_Level1)** **[1](#_Toc4752_WPSOffice_Level1)**

[第一节 “十三五”时期的主要成就](#_Toc9779_WPSOffice_Level2) [1](#_Toc9779_WPSOffice_Level2)

[第二节 “十四五”时期的发展环境](#_Toc2760_WPSOffice_Level2) [7](#_Toc2760_WPSOffice_Level2)

[第三节 “十四五”发展的总体要求](#_Toc23017_WPSOffice_Level2) [9](#_Toc23017_WPSOffice_Level2)

[“十四五”时期经济社会发展指标表](#_Toc4761_WPSOffice_Level2) [13](#_Toc4761_WPSOffice_Level2)

**[第二章 积极推进改革创新和联动发展 主动融入自由贸易港建设](#_Toc9779_WPSOffice_Level1)** **[14](#_Toc9779_WPSOffice_Level1)**

[第一节 突出制度集成创新，推动重点领域改革](#_Toc4676_WPSOffice_Level2) [14](#_Toc4676_WPSOffice_Level2)

[第二节 实施联动发展，构建对外开放新发展格局](#_Toc25778_WPSOffice_Level2) [16](#_Toc25778_WPSOffice_Level2)

[第三节 优化营商环境，推动市场主体量质齐升](#_Toc18374_WPSOffice_Level2) [17](#_Toc18374_WPSOffice_Level2)

**[第三章 增强城市功能 建成西部中心城市](#_Toc2760_WPSOffice_Level1)** **[19](#_Toc2760_WPSOffice_Level1)**

[第一节 优化国土空间发展格局](#_Toc5221_WPSOffice_Level2) [19](#_Toc5221_WPSOffice_Level2)

[第二节 五网基础设施提质升级](#_Toc32295_WPSOffice_Level2) [21](#_Toc32295_WPSOffice_Level2)

[第三节 提升西部中心城市功能品质](#_Toc32367_WPSOffice_Level2) [24](#_Toc32367_WPSOffice_Level2)

**[第四章 加快产业集聚 推动经济高质量发展](#_Toc23017_WPSOffice_Level1)** **[25](#_Toc23017_WPSOffice_Level1)**

[第一节 建设海南国际旅游消费新高地](#_Toc32667_WPSOffice_Level2) [25](#_Toc32667_WPSOffice_Level2)

[第二节 加快发展现代服务业](#_Toc1534_WPSOffice_Level2) [28](#_Toc1534_WPSOffice_Level2)

[第三节 大力推进高新技术产业发展](#_Toc25938_WPSOffice_Level2) [30](#_Toc25938_WPSOffice_Level2)

[第四节 做优做强热带特色高效农业](#_Toc32590_WPSOffice_Level2) [32](#_Toc32590_WPSOffice_Level2)

**[第五章 优先发展农业农村 全面推进乡村振兴](#_Toc4761_WPSOffice_Level1)** **[36](#_Toc4761_WPSOffice_Level1)**

[第一节 实施乡村建设行动](#_Toc6945_WPSOffice_Level2) [36](#_Toc6945_WPSOffice_Level2)

[第二节 持续推进农村人居环境综合整治](#_Toc5444_WPSOffice_Level2) [37](#_Toc5444_WPSOffice_Level2)

[第三节 促进农民增收致富](#_Toc23858_WPSOffice_Level2) [40](#_Toc23858_WPSOffice_Level2)

[第四节 持续深化农村农垦改革](#_Toc17622_WPSOffice_Level2) [41](#_Toc17622_WPSOffice_Level2)

**[第六章 践行绿色发展 全力创建国家生态文明建设示范市](#_Toc24643_WPSOffice_Level1)** **[43](#_Toc24643_WPSOffice_Level1)**

[第一节 加快推动绿色低碳发展](#_Toc25763_WPSOffice_Level2) [43](#_Toc25763_WPSOffice_Level2)

[第二节 持续加强生态环境治理](#_Toc6549_WPSOffice_Level2) [44](#_Toc6549_WPSOffice_Level2)

[第三节 优化生态环境空间布局](#_Toc8815_WPSOffice_Level2) [45](#_Toc8815_WPSOffice_Level2)

[第四节 建立健全生态文明建设长效机制](#_Toc24704_WPSOffice_Level2) [46](#_Toc24704_WPSOffice_Level2)

**[第七章 繁荣发展文化事业和文化产业 提升文化软实力](#_Toc4676_WPSOffice_Level1)** **[47](#_Toc4676_WPSOffice_Level1)**

[第一节 提高社会文明程度](#_Toc16060_WPSOffice_Level2) [48](#_Toc16060_WPSOffice_Level2)

[第二节 加快发展文化体育事业](#_Toc15141_WPSOffice_Level2) [49](#_Toc15141_WPSOffice_Level2)

[第三节 构建现代文化产业体系](#_Toc11040_WPSOffice_Level2) [51](#_Toc11040_WPSOffice_Level2)

**[第八章 改善人民生活品质 增进民生福祉](#_Toc25778_WPSOffice_Level1)** **[51](#_Toc25778_WPSOffice_Level1)**

[第一节 提高城乡居民收入水平](#_Toc18300_WPSOffice_Level2) [52](#_Toc18300_WPSOffice_Level2)

[第二节 强化就业创业优先保障](#_Toc6577_WPSOffice_Level2) [52](#_Toc6577_WPSOffice_Level2)

[第三节 完善教育公共服务网络](#_Toc10409_WPSOffice_Level2) [54](#_Toc10409_WPSOffice_Level2)

[第四节 加快推进健康儋州建设](#_Toc14506_WPSOffice_Level2) [57](#_Toc14506_WPSOffice_Level2)

[第五节 强化各类社会保障服务](#_Toc10459_WPSOffice_Level2) [59](#_Toc10459_WPSOffice_Level2)

**[第九章 加强和创新社会治理 全面提升社会治理现代化水平](#_Toc18374_WPSOffice_Level1)** **[61](#_Toc18374_WPSOffice_Level1)**

[第一节 全面推进法治儋州建设](#_Toc5016_WPSOffice_Level2) [61](#_Toc5016_WPSOffice_Level2)

[第二节 持续推进平安儋州建设](#_Toc2518_WPSOffice_Level2) [62](#_Toc2518_WPSOffice_Level2)

[第三节 坚持安全发展理念](#_Toc24485_WPSOffice_Level2) [64](#_Toc24485_WPSOffice_Level2)

**[第十章 坚持和加强党的全面领导 确保目标任务如期完成](#_Toc5221_WPSOffice_Level1)** **[65](#_Toc5221_WPSOffice_Level1)**

[第一节 坚持党的全面领导](#_Toc8448_WPSOffice_Level2) [65](#_Toc8448_WPSOffice_Level2)

[第二节 建设高素质专业化干部队伍](#_Toc30479_WPSOffice_Level2) [66](#_Toc30479_WPSOffice_Level2)

[第三节 深化人才发展体制机制改革](#_Toc19437_WPSOffice_Level2) [68](#_Toc19437_WPSOffice_Level2)

[第四节 加强规划实施管理和评估考核](#_Toc12649_WPSOffice_Level2) [70](#_Toc12649_WPSOffice_Level2)

**[名词解释](#_Toc22817_WPSOffice_Level2)**[72](#_Toc22817_WPSOffice_Level2)

“十四五”时期是我国全面建设小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的五年，也是儋州融入全岛自贸港建设、争取自贸港建设早期收获的五年。科学编制并有效实施“十四五”规划，对于儋州市建设西部中心城市，加快儋州—洋浦“环新英湾”港产城一体化发展，打造“儋州—洋浦—临高—昌江—东方”临港产业发展新优势具有重要意义。

# 第一章 紧抓历史机遇 树立新理念引领新发展

## 第一节 “十三五”时期的主要成就

“十三五”时期，特别是2018年4月以来，儋州市委市政府带领全市人民，认真贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话、中央12号文件精神和海南自由贸易港建设总体方案，全面深化改革开放，对标新目标、落实新要求，以重点项目建设为抓手，全力推动经济高质量发展，经济和社会发展取得新的历史性成就。

**（一）决胜全面建成小康社会取得决定性成就**

“十三五”时期是儋州升格地级市以来第一个五年，全市上下坚决贯彻落实党中央、国务院重大决策和省委省政府的部署要求，全力应对疫情防控、全面建成小康社会、加快推进海南自贸港建设“三个大考”，答好“三张答卷”，防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战取得重大成就，完成“十三五”规划确定的目标任务，经济社会发展取得了令人瞩目的成绩。主要经济指标如期完成。

**（二）高质量发展迈出坚实步伐**

“十三五”期间儋州经济保持稳定增长，经济结构不断优化。实现地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标。2020年全市地区生产总值363.7亿元(预计数，下同），年均增长5.9%，比“十三五”目标增加28.7亿元。其中，第一产业增加值136.6亿元，年均增长4.4%；第二产业增加值37.1亿元，年均增长2.8%；第三产业增加值189.9亿元，年均增长9.3%。五年累计完成固定资产投资1086.17亿元，年均增长11.8%。地方一般公共预算收入完成22.03亿元,年均增长率13.6%。五年累计完成社会消费品零售总额449.58亿元，年均增长率7.2%。城镇居民人均可支配收入达到35170元，年均增长率7.48%。农村居民人均可支配收入达到16720元，年均增长率8.36%。三次产业比重从2015年的44.2:11.6:44.2调整为2020年的37.6:10.2:52.2。

**（三）深化改革开放取得新突破**

贯彻落实中央关于海南全面深化改革开放的指导意见，儋州牢记“全省一盘棋”的理念，全力以赴融入海南自由贸易港建设，主动作为，在党政机构、国资国企、国土、教育、医疗、人才、园区、农垦等方面取得了新突破。制定出台《进一步优化法治营商环境的实施方案》《儋州市支持招商引资及产业发展政策》等一批制度创新文件。全面完成市级党政机构改革。深化国资国企改革，整合资源成立各类平台公司，关闭处置一批国有企业。推行环卫体制改革，实现城乡环境卫生一体化。全面落实推进省“多规合一”改革、农垦社会管理属地化改革、农村集体产权制度改革和工程建设项目审批制度改革。创新盘活农村闲置农房资源，制定农村房屋使用权登记及流转管理办法；创新土地资源整合方式，成立乡村振兴投资公司，整合和开发全市农村集体土地资源，推进乡村振兴投资公司与侨植农场等四家地方国营农场重组整合；探索国企开发、村集体和村民受益的“村企合作”采砂新模式；创新投资管理体制，推行政府投资项目EPC建设和工程质量缺陷保险模式。创新医疗管理体制，促成海南西部中心医院与上海九院成功合作，建成全省首家紧密型医联体。创新教育管理体制，引进南开大学附中、襄阳五中与我市两所中学合作办学，引进企业投资兴办黄冈实验学校。创新园区管理方式，与深圳前海蛇口、盐田港集团、深圳综合开发研究院、深圳各行业协会等建立战略合作关系，推动深儋自贸合作区发展建设。

**（四）西部中心城市建设初具规模**

“五大中心”初步形成。**教育中心。**全市共有475所学校，其中，幼儿园214所、小学213所、初级中学22所、九年一贯制学校9所、完全中学11所、高级中学1所、十二年一贯制学校3所、特殊教育学校1所、中职学校1所；教师8828人，学生人数185455人。顺利通过全国义务教育发展基本均衡市评估认定，公办园就读幼儿比例和普惠性幼儿园覆盖率“两个比例”达标，高考本科上线率从2015年35.5%升至2020年68.6%。推动海南大学成立热带农林学院，引进海南电影学院。**医疗中心。**全市现有535家医疗机构，3965张床位，6912名医务人员。建成西部中心医院（一、二期），标准化改造75家基层医疗卫生机构，建设市妇幼保健院（妇女儿童医院）、市中医医院、滨海新区医院、市疾控中心，升级改造市人民医院。引进优质医疗资源，促成海南西部中心医院与上海九院成功合作，建成海南西部首个院士工作站、1个国家级诊治中心、6个省级诊治中心和两家三级甲等综合医院。**文体中心。**全市现有文体法人单位数量122个、个体工商户128个。儋州市图书馆评为国家三级图书馆；儋州市文化馆评为国家二级文化馆。全市拥有羽毛球、足球场、游泳馆(池)、跆拳道、拳击馆、健身房等56家经营性健身场所，建成运动健身中心（海花岛）。开工建设国家乙级标准的“一场两馆”。“三节两赛”的规模和影响力日益扩大，儋州国际马拉松赛获评中国田径协会金牌赛事。**消费中心。**开工建设望海国际商业广场、欧亚城综合体等一批项目。建成夏日广场-鼎尚广场-名都天街消费商圈。海花岛旅游产业园基本建成，即将开业五国温泉城、欧堡酒店、国际会议会展中心、婚纱摄影等一批消费场所。推动一批旅游设施建设和升级改造，莲花山文化景区获评国家4A级景区。出台一系列惠企惠民政策，体验式消费、夜间经济等经济新业态渐趋成熟，海鲜广场、夜市美食街等经济体不断涌现。**服务中心。**服务业快速发展，总量迅速扩大。2019年服务业增加值全省排名3，儋州服务业产值在西部地区占比约30%。全市现有服务业法人企业数2798个，个体经营户数21541个。服务业法人从业人员53571人，服务业个体经营户数45759人。滨海新区作为承接洋浦生产性和生活性服务业的条件日趋成熟。海花岛旅游产业园28种服务业态即将开业。

**（五）城乡发展进一步融合**

中心城区区域集群效应日趋凸显，儋州-洋浦“环新英湾”港产城一体化发展有序推进。实施乡村振兴战略，农村人居环境整治三年行动和厕所革命，稳步推进百镇千村工程，累计建成47个美丽乡村，已评星级27个。城镇化率达53.5%，比“十二五”末提高了了5.6个百分点，基本取消城镇落户限制。五网基础设施建设提质升级。综合交通体系初步形成，农村公路六大工程顺利推进。超额完成行政村光纤网络及4G网络100%的建设任务。水资源配置工程建设取得新突破，建成滨海新区供水污水等一批项目，开工建设天角潭水利枢纽、春江水厂和城乡污水处理等21宗工程。供电质量和安全有效提升，建成35千伏及以上主网基建项目5个、10千伏及以下电网基建项目829个，完成儋州110千伏垃圾发电厂送出线路、220千伏洛基至头铺线路新建工程等项目。实施“气代柴薪”工程，燃气管网总长达249.5公里，居民用户总数达6.54万户，工商业用户总数达162家。

**（六）生态文明建设再上新台阶**

争创国家生态文明示范市建设迈出坚实步伐，生态环境六大专项整治和环保督察反馈问题整改工作持续推进，生态文明建设取得新成效。生态环境持续优良，环境基础设施逐步完善。儋州市空气质量及地表水环境质量总体优良，2020年1-11月，环境空气质量优良率为100%，地表水国控、省控断面优良率91.7%，城市集中式饮用水源地水质达标率100%；2020年春季和夏季近岸海域水质优良率100%。“十三五”以来投入30亿元开展56个环境工程项目，完成市污水处理一、二厂扩建与提标改造，建成滨海新区污水处理厂、市污水处理三厂和中和镇污水处理厂，累计完成79个行政村、260个自然村污水处理设施建设。完成海头等5个片区生活垃圾转运站，建设雅星等5个镇生活垃圾收集站。引进中国光大环境(集团)有限公司建设固体废弃物资源化利用中心，建成运营国内一流的生活垃圾焚烧发电厂，城镇生活垃圾无害化处理率达100%。建成区绿地面积达1208.52公顷以上，全市森林覆盖率保持在54.8%以上。“一创两建”取得阶段性成绩，获得“国家园林城市”和“国家卫生城市”称号。

**（七）社会事业和治理取得长足进步**

脱贫攻坚成效显著，6.96万建档立卡贫困人口全部脱贫退出，36个贫困村全部脱贫出列，全市贫困发生率从2015年底的10.09%下降到零。成功应对新冠肺炎疫情冲击，经济复苏指数排名全国第一。顺利通过全国教育发展基本均衡市评估认定，公办幼儿园就读幼儿比例和普惠性幼儿园覆盖率“两个比例”达标。开工建设32所公立幼儿园，投入使用22所。推进“一市（县）两校一园”教育工程。新建儋耳实验学校、黄冈实验学校等3所，改扩建儋州市第二中学、儋州市第五中学等 176 所，新增学位12176个。医疗服务能力不断提升。建成西部中心医院，实施基层卫生医疗机构标准化工程，新建市妇幼医院等4所市级医院。市人民医院、海南西部中心医院创建三级甲等综合医院。养老、医疗、失业、工伤、生育保险参保人数持续增加，兜底保障能力不断提升。全市新型农村合作医疗参合率达到100%，城乡居民大病保险制度实现全覆盖**。**城镇新增就业人数4.37万人，城镇登记失业率控制在3%以内。多层次住房供应保障体系初步建立，建成怡心花园、佳华小区等保障性住房。物价总体保持稳定。民主法治、公共安全、基层治理取得重要进展。获得“全国双拥模范城”称号。

## 第二节 “十四五”时期的发展环境

“十四五”是海南发展史上具有里程碑意义的时期，也是儋州主动参与海南自由贸易港建设、实现跨越式腾飞发展的关键时期，机遇和挑战共存共生、前所未有。

**（一）发展机遇**

我国进入高质量发展阶段，正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，中央赋予海南自由贸易港建设的伟大使命，全面深化改革开放“1+N”政策体系逐步落实。省委“十四五”规划建议中明确**“支持儋州建设海南西部中心城市，加快儋州-洋浦‘环新英湾’港产城一体化发展，打造‘儋州-洋浦-临高-昌江-东方’临港产业发展新优势”**。“十三五”期间，我市在城市建设、农村改革、产业发展、基础设施、社会治理等方面打下了坚实的基础，为儋州在“十四五”期间扎实推进经济社会高质高效发展，高品质建设西部中心城市，打造海南自贸港重要增长极提供了千载难逢的机遇。

**（二）面临挑战**

当前和今后一段时期，我们还面临诸多挑战和短板。在干部队伍建设方面，存在思想不够解放、创新能力不足、成事本领不强、执行效率不高、工作作风不实的问题；在经济发展方面，存在经济总量不大、主导产业不突出、基础设施不完善、产业结构不合理、科技创新能力不强等短板；在社会治理方面，存在公共服务欠账多、民生短板突出、营商环境欠优、人才基础较薄弱、信息化水平不高等问题。需要全市上下切实增强机遇意识和风险意识，立足省委赋予儋州的职责使命，找准发展定位，善于在危机中育先机、于变局中开新局，全面完成“十四五”时期的各项目标任务。

## 第三节 “十四五”发展的总体要求

以建设自贸港重要增长极为目标，高起点谋划，大视野布局，努力在自贸港建设中做先锋、挑重担、创佳绩。

**（一）指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，坚持“全省一盘棋、全岛同城化”理念，紧紧围绕省委赋予儋州在海南自由贸易港建设中的重大职责使命，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，大力实施联动发展，加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级，打造一流生态环境和营商环境，推动社会治理体系和治理能力现代化，高质量建成海南西部中心城市，为加快推进海南自由贸易港建设作出儋州贡献。

**（二）遵循原则**

**——坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分发挥上下一盘棋和集中力量办大事的制度优势，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**——坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，推动全市人民共同富裕，在自由贸易港建设中始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，充分激发人民积极性、主动性、创造性，不断实现人民对美好生活的向往。

**——坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿海南西部中心城市建设全过程和各领域，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**——坚持解放思想。**树立解放思想、敢闯敢试、大胆创新的理念，发扬特区精神和椰树精神，着重解决高质量发展和自贸港建设中遇到的实际问题，加强统筹谋划，推动创造型、引领型改革，让儋州在自贸港建设中走在前列。

**——坚持深化改革开放。**坚持推进深化改革开放和制度集成创新，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，落实好“制度创新+优惠政策+法治规则”的重要安排，以高水平开放带动改革全面深化。

**——坚持系统观念。**坚持“全省一盘棋、全岛同城化”，坚持城乡统筹、联动协作，促进区域协调发展，着力打基础、补短板、扬优势，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

1. **发展目标**

**二〇三五年远景目标。**展望2035年，儋州在社会主义现代化进程上走在全省前列，提前实现社会主义现代化；儋州—洋浦“环新英湾”港产城一体化发展成效明显，成为海南自由贸易港的重要增长极；海南西部中心城市集聚辐射带动作用更加凸显；营商环境达到国际一流；经济总量和城乡居民人均收入大幅跃升，全体人民共同富裕迈出坚实步伐；优质公共服务水平和创新创业环境达到国际先进水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；生态环境更加优化，资源利用率更高，实现人与自然和谐共生；全民素质和社会文明程度达到新高度；风险防控体系更加严密，现代社会治理格局基本形成，社会秩序长期和谐有序又充满活力，人民生活更加美好。

**“十四五”目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑发展基础和发展趋势，坚持守正和创新相统一，到2025年：**

**——高效率推动自由贸易港政策落地见效。**深入落实以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度，营商环境总体达到国内一流水平，各类要素流动便利、渠道畅通，全流程监管更加高效，风险防控细致周全，儋州—洋浦“环新英湾”港产城一体化发展引擎作用进一步凸显，适应自由贸易港建设和儋州发展需要的制度体系更加完备。

**——经济实现高质量发展。**经济总量迅速做大，发展质量大幅提升，经济增长速度全省领先，使全市主要经济指标在全省的占比与儋州的人口、土地、资源份额相匹配。地区生产总值实现年均增长10%以上，争取翻一番。旅游业、现代服务业、热带特色高效农业、高新技术产业进一步培育壮大，新型工业化实现新突破，市场主体持续大幅增长，产业整体水平和竞争力显著提升，经济结构更加优化，现代化经济体系初步建立。

**——高品质建成海南西部中心城市。**教育、医疗、文体、消费、服务“五大中心”辐射服务海南西部的能力越来越强，基础设施越来越完善，现代综合交通运输体系建设取得重大进展，城市公共服务功能更加强化，城市品质明显提升，海南西部中心城市的集聚辐射带动作用更加突出。

**——高标准建成国家生态文明建设示范市。**生态文明制度体系更加完善，国土空间开发保护格局进一步优化，生态环境基础设施建设全面加强，生态环境治理能力显著提高，绿色低碳生产生活方式加快形成，城乡人居环境明显改善，全市生态环境质量继续保持全国领先水平。

**——民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量就业，人均预期寿命稳步提升，城乡居民人均收入达到全国中上等水平，基本公共服务更加优质、均等，人民精神文化生活日益丰富，全民受教育程度大幅提高，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴取得重要进展，人民获得感、幸福感明显增强。

**——社会治理效能得到新提升。**适应自由贸易港建设的法律法规有效实施，行政效率和政府公信力显著提升，法治儋州、平安儋州建设取得显著成效，突发公共事件应急能力显著增强，系统性风险有效防控，基层治理水平明显提高。

“十四五”时期经济社会发展指标表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类别 | 序号 | 指标名称 | 单位 | 2020年 | 2025年 | 年均增长 （或累计,%） | 属性 |
| 1 | 经济发展 | 地区生产总值 | 亿元 | 363.69 | 728.0 （翻一番） | 14.9 | 预期性 |
| 600.0 | >10.0 |
| 2 | 固定资产投资 | 亿元 | 227.68 | 367.0 | 10.0 | 预期性 |
| 3 | 旅游业增加值占地区生产总值比重 | % | 4.90 | 9.3 | - | 预期性 |
| 4 | 常住人口城镇化率 | % | 53.50 | 60.0 | - | 预期性 |
| 5 | 实际利用外资总额 | 亿美元 | 0.17 | 2.0 | - | 预期性 |
| 6 | 创新驱动 | 研发经费投入强度 | % | 0.3 | 1.0 | - | 预期性 |
| 7 | 每万人口发明专利拥有量 | 件 | 4.12 | 6.2 | - | 预期性 |
| 8 | 新增高层次人才总量 | 人 | - | 2000 | - | 预期性 |
| 9 | 民生福祉 | 常住居民人均可支配收入增速 | % | - | - | 10.0 | 预期性 |
| 10 | 城镇登记失业率 | % | 3.17 | <3.50 | - | 预期性 |
| 11 | 劳动年龄人口平均受教育年限 | 年 | 10.8 | 11.5 | - | 约束性 |
| 12 | 人均预期寿命 | 岁 | - | 81 | - | 预期性 |
| 13 | 每千人口拥有执业（助理）医师数 | 人 | 1.9 | 3.1 | - | 预期性 |
| 14 | 基本养老保险参保率 | % | 98.10 | 98.20 | - | 预期性 |
| 15 | 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数 | 个 | 0.87 | 3 | - | 预期性 |
| 16 | 安居型商品房建设套数 | 套 | 869 | 5000 | - | 预期性 |
| 类别 | 序号 | 指标名称 | 单位 | 2020年 | 2025年 | 年均增长 （或累计,%） | 属性 |
| 17 | 生态文明 | 单位地区生产总值能耗降幅 | % | - | 完成省下达任务 | - | 约束性 |
| 18 | 单位地区生产总值二氧化碳排放降幅 | % | -12.00% | 完成省下达任务 | - | 约束性 |
| 19 | 细颗粒物（PM2.5）浓度 | 微克/立方米 | 15 | 完成省下达任务 | - | 预期性 |
| 20 | 空气质量优良天数比例 | % | 100 | 完成省下达任务 | - | 约束性 |
| 21 | 达到或好于III类水体比例 | % | 91.70 | 完成省下达任务 | - | 约束性 |
| 22 | 森林覆盖率 | % | 55 | 55 | - | 约束性 |

**第二章 积极推进改革创新和联动发展**

**主动融入自由贸易港建设**

树立“全省一盘棋、全岛同城化”理念，立足省委赋予儋州的职责使命，积极主动作为，找准在海南自由贸易港建设中的功能定位，认真落实自由贸易港重点任务安排，坚持把制度集成创新摆在突出位置，加快实施联动发展，推进一流营商环境建设，实行高水平开放合作，主动融入自由贸易港建设，实现自由贸易港政策取得早期收获。

**第一节 突出制度集成创新，推动重点领域改革**

**深化“多规合一”改革，强化用海用地等要素保障。**建立完善统一高效的国土空间规划编制体系、实施保障体系，推进国土空间用途管制行政审批制度改革，实现土地、海洋等资源要素的合理配置、高效利用。

**推动园区改革，构建产业发展新平台。**支持园区与国内先进地区开展合作，探索建立集园区基础设施建设、服务开发、招商引资、运营管理为一体的现代化管理模式，加快推动园区创新链、产业链、价值链跨区域优化布局，促进资源整合，构建共建共赢发展新格局。

**盘活国有资产，深化搭建国企平台。**盘活旅游、乡村振兴、城市基础设施、水务、港口、公共交通等领域的国有资产,确保国有资产保值增值，构建融资、运营、乡村振兴等三大国企平台。实现基础设施建设、投融资、经营管理、公共服务的良性循环。深化乡村振兴投资公司整合农村生产要素、促进土地流转的体制机制。探索城投整合城市经营性资源，推进资源资产化进程。

**坚持科技创新的核心地位，加快推进现代化建设。**健全科技创新体制和创新成果转化机制，推动科研力量优化配置和资源共享。引导金融资本和民间资本进入创新领域，创新信用担保。发挥企业在科技创新中的主体作用，鼓励中小企业参与高新技术产业创新。推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享。大力支持中国热带农业科学院在儋州落地建设已获批的国家、省级科技创新平台或研究中心，打造国际一流的国家热带农业科学中心。支持企业、高校、科研院所在儋州独立或联合组建新型研发机构。主动参与创新型省份三年行动，争取进入创新型市县行列。

**加快建设“智慧儋州”，提升社会治理能力。**以“共建、共治、共享”为发展理念，完善现代化社会治理体系建设。推进各地区各部门间数据共享，实现全领域人流、技术流、信息流、资金流、物流等全要素数字化、虚拟化、实时可视可控。建设“智慧儋州”，提升社会治理工作现代化智能化水平。推进“智慧城管”建设，提高城市管理的数字化、精细化、智慧化水平。探索更加便利化的行业组织管理模式，夯实行业组织主体地位。

**深化大部门制改革，激发发展活力。**深化大部门制改革，将职能相近的部门、业务范围趋同的事项相对集中，进一步简政放权和依法赋能，激发基层发展活力。控制行政综合类公务员比例，行政人员编制向监管部门倾斜，推行市场化的专业人员聘任制。继续推进事业单位改革，推动有效市场和有为政府更好结合。

## 第二节 实施联动发展，构建对外开放新发展格局

**构建高水平对外开放新发展格局。**依托泛珠三角区域城市群合作机制，促进与粤港澳大湾区联动发展。积极与深圳中国特色社会主义先行示范区和珠海经济特区联动，推动深儋自贸合作区发展建设，推进儋州与珠海多领域的合作发展，打造国际国内先进发达地区园区“飞地经济”。依托北部湾城市群，深化在滨海度假旅游、现代农业产业、公共卫生突发事件等领域的合作。主动强化与东盟国家地区的合作，更加主动参与和引进国际机构、国际会议和行业组织，设立或承办国际性合作论坛，打造21世纪海上丝绸之路经贸文旅合作项目的海南西部综合承载区和集中展示区。积极参与西部陆海新通道国际航运枢纽的建设。积极发展国际友好城市关系。

**加快儋州—洋浦“环新英湾”港产城一体化发展。**着眼于服务自由贸易港建设全局，建立健全与洋浦经济开发区一体化发展机制，重点在产业发展、城市规划、项目建设、公共服务等合作领域实现新突破。大力发展与洋浦主导产业相配套的生产性、生活性服务业，导入发展旅游会展、数字经济、航运服务、贸易金融、文创设计、物流仓储等产业业态，加快教育、医疗以及生活、商务、休闲娱乐等公共服务配套项目建设，不断提高“环新英湾”地区城市承载能力和服务水平，打造依托洋浦、服务洋浦的宜居宜业宜游城市，建设全省港产城一体化发展先行区、示范区。

## 第三节 优化营商环境，推动市场主体量质齐升

深化营商环境制度集成创新，打造国内一流营商环境。按照法治化、国际化、便利化的营商环境要求，发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，建立与“放管服”相适应的法治流程。对标国际国内先进水平，制定实施优化营商环境五年行动计划，确保2025年达到国内一流水平，切实增强各类市场主体和群众的体验感、获得感。**打造便民智慧的政务环境。**扎实推进政务公开。深化“放管服”改革，实现政务服务高频事项“秒批”“秒办”“一件事一次办”。进一步推进“互联网+政务服务”，推进政务服务“一网通办”“一门通办”“一窗受理、集成服务”等改革，全面推行“极简审批”制度。**打造开放包容的市场环境。**推动落实“非禁即入”，推进“证照分离”改革全覆盖。畅通市场主体入儋渠道，全面推进企业开办和注销“一站办结”。落实“双随机、一公开”监管制度，积极推行信用监管、大数据监管、包容审慎监管。保障市场主体合法权益，惩治违法行为，维护公平竞争有序的市场环境，让各类市场主体享受平等的机会和盈利环境。提升金融机构信贷服务水平。**打造高端专业的商务环境。**围绕高端产业企业和高端人才商务需求，提升儋州市商务服务品质、商业氛围和城市知名度。构建内畅外捷的综合交通体系，构建全市三级物流网络，降低企业成本。加强对行业龙头企业的招商推介，大力引进一批知名企业、国际性行业组织、评级服务机构等企业和机构，构建专业服务供需对接平台。为企业和商务人士提供高端办公、休闲和生活空间。**打造要素集聚的产业环境。**精准对接市场主体发展需求，优化各类生产要素资源供给，完善产业紧缺人才引进培育体系，优化企业用工服务，完善知识产权创造、运用等创新创业政策措施。**打造公正安全的法治环境**。优化营商环境法治保障体系，完善地方法规规章体系，建立多元化商事纠纷解决机制，规范行政执法行为，维护行政相对人合法权益。**打造优质多元的人文环境。**全面推进高水平城市服务体系建设，丰富人民群众精神文化生活。加大重点领域人才引进，补齐人才资源短板，加强知名国际连锁品牌招商引进力度，优化完善商业服务。**打造优良优美的生态环境。**健全生态环境监测和保护制度，构建绿色低碳循环发展经济体系，加快发展和利用清洁能源和新能源，创造优良的城市人居环境。**推进社会信用体系建设。**抓好儋州信用信息共享平台和在线政务服务平台建设。全面推行信用承诺制，最大化取消各类证明事项。加快构建守信激励和失信惩戒机制。深化事中后监管，实行企业信用风险分类监管。**打造完善的监督保障体系。**健全各类市场主体评价反馈机制，动员人大代表、政协委员、民主党派、人民群众和新闻媒体等参与营商环境监督，完善营商环境评价考核机制及成果应用。构建亲清政商关系，更好保障市场主体的合法权益。

# 第三章 增强城市功能 建成西部中心城市

优化城市发展规划布局，打造立体化公共交通体系，补齐城市短板，提升城市品质，增强城市功能，高质量建成带动西部、辐射全岛的海南西部中心城市。

## 第一节 优化国土空间发展格局

深化国土空间规划，实施新型城镇化战略，推进城镇区域协调发展，加快儋州-洋浦“环新英湾”港产城一体化发展。

**优化空间发展布局。**衔接省域“多规合一”改革工作。以“多规合一”为引领，省级国土空间总体规划为指导，统筹山水林田湖草等全域全要素空间，科学划定国土空间用途分区及重要控制线体系，坚持陆海统筹，落实省下达的耕地、林地保有量指标及建设用地规模，持续推进城镇开发边界内的城市、建制镇及产业园区控制性详细规划，开展村庄规划编制工作，加快完成相关专项规划编制，实现应编尽编。建设市“多规合一”信息平台，实现“机器管规划”目标。

**推动镇域协调发展。**遵循“规划引领、有序推进，注重品质、公共优先，多方参与、共建共享”的原则，坚持重点镇带动，健全镇域统筹、镇域合作互助、市场化一体发展、投资合理增长等镇域协调发展新机制，更好的鼓励镇域共同发展。强镇扩权，资源、资金、人员向镇域倾斜。完善财政转移支付制度，加大对欠发展地区的财力支持，逐步实现基本公共服务均等化。完善那大地区城市功能，推进那大、和庆、兰洋、南丰融合发展。加快滨海新区基础设施建设，促进白马井、排浦、王五、新州集聚发展。支持有条件的地区实施城市更新，稳步推进旧城区、棚户区和老旧小区改造。

**加快新型城镇化建设。**深化户籍制度改革，进一步放宽户口迁移政策，统筹各类群体落户，整合优化引进人才落户政策。实行以公民身份证为唯一标识、全岛统一的居住证制度。加快农业转移人口市民化，建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，按照自愿有偿原则，探索其转让上述权益的具体办法。促进人口集聚发展。以自愿为原则、以政府为主导、以市场化方式，推动农村地区人口向城区梯度转移。合理引导常住居民及短期居住人口集聚发展。到2025年，城镇化率达到60%。

## 第二节 五网基础设施提质升级

坚持立体化、枢纽性、通达性原则，以“两港三路”为重点，构建儋州综合交通运输西北、西南、东北、东南“四大通道”。

**构建现代综合交通运输体系。航空体系。**加快儋州机场建设，补齐航空运输短板。推进通航机场建设及通航产业导入，加强与深圳市航空业协会等通航企业、机构、俱乐部合作，构筑通航军民融合、旅游、培训、研发、制造、组装、作业产业模式，初步建成航空体系。引进航空物流公司，初步建立航空物流体系。**港口码头。**系统完善港口与码头布局，支持建设游艇游轮码头，发展游艇游轮产业。规划建设海头、新英等一批渔港。**对外交通。**打造省会城市1小时交通圈、周边市县40分钟生活圈，实现儋州交通节点化。铁路重点建设儋州-洋浦高铁、粤海普速铁路电气化旅游化改造。公路重点建设儋州-海口高速、儋州-昌江高速、万洋高速王五互通、南丰互通，推动洋浦疏港高速、环岛旅游公路儋州段建设。**市域交通。**以畅通市内镇村、村村，衔接旅游景区景点为重点，打造半小时镇域经济圈和美丽乡村圈，推进市域公共交通设施建设，提升出行服务便捷化水平。升级改造省道S308那大至东成段、省道S307兰洋至那大段、省道S315白马井至西培段以及省道S315王五工业园区至白马井段市政化改建工程等国省干线，G225城区段改建工程，拓宽改造新州至中和镇连通工程，提级完善重要乡镇客运站、城市公交换乘枢纽、交通扶贫六大工程等措施，将城市路网与外围交通结合，提升那大城区与各乡镇之间联通的效率和品质。**城市路网。**完善优化城市路网建设，调整城市路网级配。推动那大城区内外“两环”建设，优化南北向道路。加快滨海新区骨干市政道路建设，提级改造老化道路及小街小巷。

**推进城镇电网建设。**根据儋州市发展规划，以适度超前满足儋州市经济社会发展电力需求为基本目标，优化电网结构、提高供电能力和可靠性、降低损耗，建设覆盖城乡智能、高效、可靠、绿色的电网体系。加快建设乡镇智能电网示范项目，提高配电网供电可靠性和智能化水平，降低用电成本。加快电缆管沟建设工作，加大住宅用电安全整改工作力度。集中建设或扩容一批110kV和35kV变电站，保障电力基础设施配套。到2025年，儋州市供电可靠率达到99.973%，核心区供电可靠率达到99.996%，重点区域年户均停电时间缩短至3小时以内。

**加快水网工程建设。水利工程。**加快推进杨桥江水利枢纽工程、两院试验场水源工程，实施松涛东干渠改线工程，服务保障天角潭水利枢纽工程和琼西北供水工程，提升生活生产用水保障能力。**城乡供水。**建立“从源头到龙头”的城乡一体化供水保障网络，新建与扩建一批水厂。**城乡污水。**全面推进建制镇和农村（含垦区）污水处理设施建设、城镇污水配套管网建设以及雨污分流改造，推进污泥处理处置设施建设，推动污水处理厂网运营管理一体化，开展再生水利用工程。**管理保障体系。**以构建现代智慧水管理体系为抓手，实现高效节水、多源供水、智能调配、洪涝可控、水城共融的现代化水安全保障格局。

**推进城镇天然气配套管网建设。**以提高管道燃气普及率为目标，加快推进那大城区和滨海新区燃气骨干网建设，加大老旧小区燃气管网铺设，推进管道燃气向镇墟延伸，实施“气代柴薪”工程，补齐城镇燃气管网短板，构建以那大为中心的东北片区、以滨海新区为中心的西北片区、以八一农场为中心的西南片区的管道燃气布局。到2025年，基本实现建制镇周边5公里范围内天然气骨干网全覆盖。

**加强信息基础设施建设。**构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，大力推进骨干网、城域网和接入网升级改造工作，完成基础通信网络向下一代高性能互联网转型，提升网络容量和智能调度能力。增加儋州汇聚机房、综合接入机房建设，增加干线光缆等通信廊道资源建设，进一步推进乡村光纤全覆盖，城区家庭具备1000Mbps网络接入能力，城区宽带用户平均接入速率超过300Mbps，农村宽带用户平均接入速率达到100Mbps。开展联通、移动、电信5G基站和相关配套项目建设和改造升级，加快5G网络广域低频覆盖。布局5G智慧化应用试点。

## 第三节 提升西部中心城市功能品质

坚持“全省一盘棋、全岛同城化”要求，立足于西部中心城市功能定位，继续坚持推进教育、医疗、文体、消费、服务“五大中心”功能项目化，不断增强城市公共服务品质和能力。**西部教育中心。**大力引进优质教育资源，优化教育资源布局，提高教学质量水平，鼓励联合办学、社会力量投资办学。大力发展职业教育和高等教育，积极引进境外理工农医类高水平大学、职业院校在儋独立办学，加快海南电影学院建设。**西部医疗中心。**引进优质医疗资源，加快推进医疗卫生系统项目建设。继续推进海南西部中心医院三期、市妇幼保健院（市妇女儿童医院）、滨海新区三级医院、市中医医院、市疾控中心等项目建设。到2025年，实现每千常住人口医疗卫生机构床位数达到6.5张，每千常住人口执业（助理）医师3.1名，每千常住人口注册护士3.6名，每千常住人口公共卫生人员1.0名，每万常住人口全科医生3名；三级甲等医院二、三级手术率50%，市外就诊率60%。鼓励社会办医，支持紫荆心理康复医院建设，补齐心理康复医院短板。完善基层医疗服务体系。强化基层医疗机构的基本医疗服务和基本公共卫生功能。**西部文体中心。**高质量推进“一场两馆”项目建设，高质量举办2022年第六届省运会。发挥场馆功能，策划引进一批高品质文体赛事和文艺演出活动。办好“三节两赛”，提升拓展文化活动和体育赛事。深化文体领域对外交流合作，提升儋州国际国内知名度。**西部消费中心。**培育消费新业态。创新消费新模式，扩大优质消费供给，不断培育多极消费增长点。拓展网上消费，推进线上线下深度融合。规划建设免税店，打造特色消费品牌。支持传统商圈和夜市步行街建设，打造一批有知名度的夜市和美食街。推动汽车消费转型升级。适当增加公共消费。**西部服务中心。**全力做好现代服务业项目策划和资源储备，大力引入商务服务、咨询服务、金融贸易等现代服务业项目，努力构建多元化人力资源服务体系，加快推进海南西部数据中心等新型信息基础设施建设，发展云计算服务等新型技术服务业。

# 第四章 加快产业集聚 推动经济高质量发展

围绕全省产业布局，以“补短板、强优势、显特色”为基本思路，强化产业资源要素吸引和配置能力，不断增强产业集聚功能。打造旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带高效农业四大主导产业，推进“儋州-洋浦-临高-昌江-东方”临港产业带建设。

## 第一节 建设海南国际旅游消费新高地

以海花岛旅游产业园为引爆点，打造“西部旅游黄金圈”，推动旅游国际化、品质化，将儋州打造为“业态丰富、品牌集聚、环境舒适、特色鲜明”的海南国际旅游消费新高地，成为海南国际旅游消费增长极。实现旅游业增加值突破百亿。

**（一）强化旅游产品供给，打造旅游消费增长极**

**打造西部旅游黄金圈。**推动海花岛旅游产业园全面开业，加速形成旅游流量集聚中心。重点开发休闲度假、免税购物、餐饮娱乐等特色旅游业态，加快发展国际邮轮旅游、游艇旅游。突出联合发展原则，以海花岛旅游产业园作为聚流核心，高标准建设升级一批旅游度假区、A级景区、主题公园和椰级乡村旅游点。推动旅游公路儋州段建设，加快环岛旅游站点布局，尽快融入全省“串珠成链”的旅游格局。完善旅游接待设施，建设与白马井动车站、儋州机场等交通枢纽的便利化接驳体系。布局不同形态通用机场、起降点，发展“通航+旅游”新模式。

**建设度假旅游区。**依托那大城区，以度假旅游为主体，重点发展康养旅游、生态旅游、研学旅游等特色旅游。推动现有3A级景区升级为4A景区，争创1-2个5A级景区。构建以兰洋温泉为核心的康养度假区，推进莲花山文化景区（争创5A级旅游区）、兰洋温泉医疗康养中心等项目建设。构建以热带植物园和石化水洞为核心的研学旅游区，推进石化水洞、东坡书院、热带植物园升级改造（争创4A级景区），推动峨蔓火山海岸建设。

**建设文化旅游区。**依托中和古镇与东坡书院，以东坡文化旅游产品为主体，打造海南文化旅游特色品牌，构建以东坡书院（争创4A级景区）和儋州故城为核心的文化旅游区，打造千年古盐田-中和古镇（东坡书院）-百年胶园-儋阳楼文化旅游路线。

**建设乡村旅游集群。**建设以兰洋温泉养生休闲小镇、中和东坡文化风情小镇、光村雪茄风情小镇为代表的一批特色小镇，建设以大成新风村、中和七里村、兰洋大塘村、那大屋基村为代表的一批美丽乡村，大力发展度假民宿、乡村康养等新型业态，推动乡村旅游发展。实现乡村旅游年接待过夜游客300万人次以上，成为儋州旅游名片。

**（二）推进旅游业对外交流合作**

**扩大国内旅游市场朋友圈。**在海南西部层面，夯实西部旅游联盟盟主影响力，联合西部市县开展联合促销活动。在全省层面，积极融入全省自驾车旅居车生态圈，推动自驾露营基地项目建设。在省级区域层面，借助东坡文化五市联盟、北部湾城市联盟等国内旅游合作营销联盟，大力推动省级区域合作，建立线路互推、客源互送、产品互补的旅游合作发展新格局。

**拓展境外国际市场。**主动与希腊马拉松市、荷兰霍腾市等境外友好城市（含意向）、旅游合作城市对接，加强文化、体育、旅游等各项活动的合作交流，拓展与东盟各国旅游合作项目。探索以政府购买服务等方式引入社会力量开发儋州入境旅游市场，吸引国际旅游营销商向世界推介儋州旅游。

**（三）完善旅游服务和宣传体系**

**完善旅游公共服务体系。**优化旅游服务管理机制，推动旅游服务国际化、数字化、规范化，营造一流的旅游消费环境。建立健全游客服务中心网络，建设海花岛旅游产业园和兰洋等旅游服务中心。打造旅游信息化体系，建立涵盖旅游景区、乡村旅游点、旅行社、宾馆、饭店、导游等的旅游行业数据库，推进旅游行业智能监管、智慧服务。完善旅游标识系统建设，增设英语语言标识，统一使用“千年古郡·魅力儋州”和“苏小坡”旅文形象标识系统开展宣传。完善旅游景区、特色小镇、美丽乡村、共享农庄等区域的公共厕所建设。完善旅游市场综合监管机制，健全旅游综合执法体系，建立旅游领域社会信用体系，整体提升旅游市场统筹管理能力。健全完善旅文企业突发事件风险管控体系，强化旅文企业应急管理能力建设，完善监测预警服务体系。

**加强儋州旅游城市形象推广。**制定儋州旅游城市形象宣传计划，开展国内和国外旅游城市形象推介会，利用海南与境内外的合作宣传平台、国内外主流媒体、影视作品植入等方式宣传儋州旅游产品。进一步扩大儋州国际马拉松赛、国际象棋特级大师超霸战、雪茄文化旅游节、东坡文化节等节庆赛事活动影响力，依托海花岛、儋州体育中心、海南电影学院，引进一批国际化体育赛事、体育训练、会展、文艺演出和影视论坛。大力拓展旅游宣传营销空间，把节庆活动和旅游招商、旅游消费、市场营销结合起来，形成节庆旅游品牌效应，提高儋州旅游的经济文化效益。

## 第二节 加快发展现代服务业

坚持对标国际一流水平，持续优化现代服务业产业空间布局。推动生产性服务业向专业化、高端化发展，推动生活型服务业向品质化、多样化升级，推进服务业数字化、标准化、品牌化建设。

**（一）推动生产性服务业发展**

大力吸引跨国企业、国内大企业集团到儋州设立设计、金融、交易、结算等功能性总部和区域总部，发展总部经济。重点发展会议会展、影视文化、现代物流、服务贸易、技术服务和现代金融等现代服务业。依托海花岛旅游产业园，完善产业配套设施和服务，大力发展集商务、金融、咨询等高端业态为一体的商务会展，积极创建区域性国际会展中心；依托海南电影学院和海花岛旅游产业园影视基地，发展影视制作产业、动漫游戏产业、旅游演艺等产业，促进影视文化产业发展；依托儋州-洋浦“环新英湾”一体化发展，发展物流仓储、跨境电商、保税维修等业务，加快推动商贸流通等生产性服务业集聚发展，打造区域性的物流配送枢纽。丰富金融业态，完善产业链金融，增强金融服务实体经济的能力。

**（二）发展生活性服务业**

加强公益性、基础性服务业供给。依托海南建设自由贸易港的政策优势，引进一批国内外优质教育资源，吸引世界知名国际学校、双语学校和其它教育资源落地，构建现代教育产业体系。大力发展大健康医疗产业。依托兰洋温泉和健全的医疗体系，建设生殖中心、月子中心、康复中心。依托西部家庭服务中心和“儋州月嫂”劳务品牌，建立家政服务标准体系，提高服务品质，促进家政服务健康发展。依托海花岛旅游产业园、夏日商场、鼎尚广场、夜市，建设餐饮购物消费商圈。支持发展养老育幼、物业维修等产业。

**（三）推进服务业“三化”建设**

实施服务业数字化工程，开展以数字化为核心的服务创新，着力打造面向服务领域的技术平台，推动新一代信息技术在服务领域深度应用，大力推广“互联网+”服务业，鼓励开展线上零售、线上教育、线上娱乐、视频会议、远程办公等，发展以无接触为特征的新业态。实施服务业标准化工程。开展“服务质量目标化、服务方法规范化、服务过程程序化”的活动，提升全市服务行业水平。支持发展职业学校、技工学校及行业培训机构。实施服务业品牌化工程。围绕产品质量、特色服务、市场认同、知识技能等方面，培育一批金字招牌、行业翘楚。支持发展“儋州月嫂”“儋州家政”等特色服务品牌。

## 第三节 **大力推进高新技术产业发展**

将自由贸易港税收政策优势转化为高新技术产业发展优势。坚持“项目进园区，园区说了算”。改革产业园区体制机制，加强与洋浦产业的联动。强化园区基础设施、公共服务、技术平台等规划建设，构建高新技术产业集聚发展载体。

**（一）以产业园区为载体发展高新技术产业**

**构建园区市场化管理模式，建设现代化产业园区平台。**推进深儋全链条合作平台和合作模式建设，加快推动产业园的整体开发、运营管理、产业集聚和转型升级。进一步深化产业园运行管理体制改革。支持园区开展“先租后让、租让结合”、土地弹性出让等新型土地供应方式。创新园区投融资模式。按照“人-产-城”理念，推进产业园区与滨海新区融合发展。

**精准招商多措并举，促进高新技术产业集聚发展。**立足自由贸易港税收政策优势，依托“儋州-洋浦-临高-昌江-东方”临港产业带，大力引进高新技术企业，以数字经济为主的新一代信息技术业和低碳制造业为重点，推动高新技术产业发展。**低碳制造业。**探索发展海工装备制造、新型建材制造、生物医药、高端医疗设备制造、旅游及服务业设施装备制造业、可降解材料制造、电子信息装备及智能制造等。谋划建设船舶、通航飞机的生产、维修、组装、运营等“一站式”服务基地。**信息产业。**以物联网、人工智能、区块链等为重点，增强服务实体经济能力。发展壮大信息传输、软件和信息技术服务业，探索建设数据中心，发展数字出版、电子图书馆、多媒体业、行业数据资源服务等。推动金山云、东华软件、华为、中国移动等合作项目落地实施。**仓储物流。**聚焦保税物流、跨境电商物流、中转物流、农产品物流、冷链仓储物流等，引进物流龙头企业。**传统工业。**立足西部资源优势和毗邻东盟国家优势，重点利用自由贸易港原产地加工政策，加快培育发展农副产品和海产品加工业。支持橡胶、木材、水泥、制糖等原有产业升级改造。

**（二）强化高新技术产业发展支撑**

**加快推进科技创新。**加快产业园区高新技术企业引进，设立应用研发中心、创业孵化器等，加强科技研发和科技成果转化，助力片区高新技术产业集聚发展。加快搭建科研平台，提高各类学术成果的价值实现能力。以海南儋州农业高新技术产业示范区建设为依托，重点发展热带设施农业、热带特色高效种植业、农产品精深加工业等农业高新技术产业，建设围绕热带水果、花卉、经济作物和药材等具有热带特色的农业科技创新中心。积极引导企业申报各级各类科技计划项目和资金，推进科技项目实施。推动企业建设省级重点实验室、省级工程技术研究中心，构建科技创新平台体系。坚持引培并举，加快引进和培育高新技术企业，壮大市场创新主体规模。“十四五”期间全市科技经费投入年均增长率保持在10%以上。到2025年，全市研发经费投入占GDP比重达到1%。

## 第四节 做优做强热带特色高效农业

深化农业供给侧结构性改革，完善农业支持保护制度，实施农业发展提升工程，推动农业规模化、产业化、品牌化。补足农业基础设施和装备短板，健全完善农业全产业链标准体系。重点发展畜牧业和海洋渔业，力争畜牧业达到50亿级、海洋渔业突破100亿级。

**（一）补足基础设施装备短板**

**建设高标准农田。**推动天角潭水利枢纽工程和琼西北供水工程顺利竣工运营，重点完善以中小型水源工程为支撑、以水系连通工程为补充的儋州骨干水利工程体系。高标准完善农田水利灌溉系统，完善斗渠、毛渠，打通农田灌溉的“最后一公里”。实施农田综合整治工程，改善土壤结构，建设一批高标准农田，补足农业产业发展设施不够完善的短板。

**提升农业机械化信息化水平。**推进耕整地、种植施肥、田间管理、收获、农产品初加工、农业废弃物利用处理等机械化。提升网络信息设施、物联网等“新基建”对农业的支撑作用，探索建设覆盖儋州、辐射海南西部的农业大数据中心和全产业链智慧农业平台，打造若干“数字农业”基地。

**（二）优化产业结构**

**强化畜牧业全产业链发展。**以生猪、儋州鸡为重点品种，采取企业+农户模式，构建涵盖饲料原料种植、饲料加工、畜禽养殖、屠宰、加工、冷链运储的全产业链。将雅星镇打造成为年出栏生猪百万头级别的生态养殖区。推进雅星、两院试验场、西培农场等儋州鸡保种育种、产业集成示范基地建设，实现年产儋州肉鸡500万羽。建设畜禽（电子）交易平台，完善动物检验中心和疫病防控体系建设。规划建设畜禽粪便、污水无害化处理厂、病死畜禽无害化集中处理厂，推进养殖废物资源化利用，推广种养循环模式。

**推进种植业提质增效。**稳定优质水稻种植面积，保障粮食生产。大力发展热带水果，支持优良品种研发，鼓励引种东南亚、南美新、奇、特优质水果品种，支持发展榴莲蜜、牛油果等新品种，重点打造火龙果、红肉菠萝蜜、凤梨、百香果等水果种植基地。大力发展常年瓜菜，常年瓜菜基地面积巩固达到1.5万亩，确保常年瓜菜自给率达100%。积极发展庭院经济、林下经济、南药等产业，培育新品种新业态。

**推进林业快速发展。**稳定自然保护地面积。加快建设天然橡胶生产保护区，稳定橡胶种植面积，争取国家对橡胶保护区政策资金投入。推行天然橡胶收入（价格）保险。大力发展经济林，全面推进“三棵树”建设工程。重点推进橡胶产业提质增效，加强天然橡胶标准化建设，更新改良老龄低产胶园。聚集发展和整合木材加工企业，打造林业种植、砍伐、加工、成品全产业链。支持花梨、沉香、母生、坡垒等本土树种或名贵树种种植和初加工。支持发展花卉产业。

**大力发展海洋渔业。**制定推动渔民转产转业政策，鼓励引导渔民“往岸上走、往深海走、往休闲渔业走”。发展绿色生态健康渔业。大力发展工厂化养殖、深海网箱养殖和现代化海洋牧场。加强渔港、渔船基地建设，实施渔船更新改造计划。率先实现海洋渔业成为100亿级产业。推动生态养殖项目、智能化深远海养殖示范项目、海水鱼标准化工厂化养殖示范基地建设。

**（三）建设一二三产业融合发展先导区**

紧抓儋州市入选“全国农村一二三产业融合发展先导区”的契机，加快构建多元化、产业化、品牌化的现代农业新型产业融合体系。大力发展观光农业、体验农业、创意农业、智慧农业、休闲渔业等新业态。大力发展农产品精深加工和物流业，引导加工企业向特色产业小镇和农业加工产业园区集聚。推动形成“农业＋加工业＋商贸服务业”“农业+互联网”“农业+旅游”等多产业融合式发展的格局。加强市场体系和冷链物流设施建设。

**（四）构建农业产业发展体系**

**实施品牌强农战略。**健全完善农业全产业链标准体系。强化全过程农产品质量安全监管，建立健全追溯体系，提升儋州农产品品质声誉。创建优质农产品品牌，支持品牌化营销，培育区域公用品牌，加强“两品一标”培育认证（登记），加大对农产品品牌的保护力度。积极参加全国农产品交易博览会、海南冬交会等会展。重视、指导、支持市农业产业协会等农林渔业协会的健康发展，重点打造儋州鸡、儋州红鱼、黑皮冬瓜、海头地瓜、黄皮、蜜柚、雪茄、土糖等农产品品牌。

**建立热带高效农业产学研体系。**发挥中国热科院、海南大学等农业科技优势，以热带作物研究、成果转化和基地示范为特色，高标准创建国家热带农业科技交流中心，稳步推进儋州市国家现代农业产业园建设。大力实施科技兴农、科技强农、科技惠民，培育多元新型农业经营主体。吸引境外农科类大学在儋州独立办学，设立国际学校，将儋州建设成为农科国际教育的集聚区。积极融入海南全球植物种子资源引进中转基地建设，与三亚基地建立合作机制，引入市场机构和科研单位，探索开展科研育种保种、育苗繁育。

# 第五章 优先发展农业农村 全面推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展的总方针，全面实施“城乡融合发展十项重大工程”。巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴。大力建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽乡村。

## 第一节 实施乡村建设行动

以村庄规划为导向，以建设生态宜居美丽乡村为目标，以完善乡村公共服务设施和基础设施为抓手，促进乡村生产生活生态融合。深入实施乡村建设行动，确保农村和垦区发展与自由贸易港建设同步推进。

**加强村庄规划。**科学完成全市村庄规划编制，强化村庄国土空间管控。突出儋州特有的地域环境、历史人文特色和建筑风格，塑造多元化乡村品牌，推进乡村分类发展。统筹配置乡村的教育、医疗、商业、娱乐等公共资源，规划建设服务中心、文体活动场所、公厕等公共服务设施。配套完善乡村农贸市场、速递配送、餐饮娱乐等大众化服务网点。构建和保护乡土树木、河流水系、绿地湿地，打造生态优美的农村休闲场所。

**深入推进百镇千村建设。**提升“美丽海南百镇千村”建设水平，全力推进中和东坡文化千年古镇、兰洋温泉养生休闲小镇、光村雪茄风情小镇等一批特色小镇建设。保护传统村落、黎苗村寨、红色村寨、滨海渔村，塑造乡村特色风貌。建设大成新风村、中和七里村、那大石屋村等一批美丽乡村。探索财政资金撬动、社会资本进入、农民积极参与的建设模式，建设一批五星级椰级乡村。到2025年，建成一批规划科学布局美、设施配套功能美、生态人居环境美、产业发展生活美、乡风文明和谐美的美丽乡村。**发展乡村特色产业。**支持村镇通过盘活资源、经营村镇等方式与企业合作，参与特色产业建设。围绕特色小镇、美丽乡村的产业定位，重点谋划一批共享农庄、庭院经济、休闲民宿等特色产业项目，支撑百镇千村建设。

## 第二节 持续推进农村人居环境综合整治

实施统筹城乡人居环境改善工程。以“五网”建设为核心，以生活生产垃圾清理、农村污水、厕所革命、保洁机制建设、违法建筑整治为抓手，推进农村人居环境综合整治。

**（一）推动农村基础设施提档升级**

**水网——加快饮水安全、污水处理、水系综合整治。**实施农村安全饮水和城乡供水管网延伸工程，到2025年，农村自来水普及率达90%以上。推进农村污水处理设施及配套雨污分流管网工程建设，增强镇区集中供水排水保障能力。因地制宜推广大成镇推赛村委会沉砂池处理模式，到2025年，实现乡村生活污水处理设施基本覆盖。强化农村水系综合整治，实现“一河一景致”的水美乡村。

**路网——加快推进“四好”公路建设。**按照“适度超前、互联互通、安全高效、绿色智能”原则和“四好”农村公路相关要求，构建内联外通、结构合理的农村公路网，加强农村公路养护和管理力度，提升农村客运、物流服务水平，有效促进农村公路从“会战式”粗放型管理向“供给侧”精细化管理转变，将农村公路建成生态路、景观路、旅游路、致富路。实施城乡一体化公交工程，以畅通市内镇村、连接周边市县、衔接旅游景区景点为重点，推进公交进村、实现农民出行便捷化。

**电网——提升农村电网供电能力和服务质量。**推动农村从“有电用”向“用好电”“安全用电”转变。依据人口增长和产业发展预测，新建滨海新区220kV站，新建王五、兰洋、新州、西联、海花岛#3站等5个110kV输变电工程，增容扩建一批35kV变电站工程。新建改造一批10kV线路工程，打造安全、可靠、高质量的配电网网架结构。

**光网——加快农村光纤网络和移动通信网建设。**到2025年，消除通信“盲区”，实现光纤宽带网络和4G信号网络100%覆盖，乡村旅游点、美丽乡村等公共场所实现Wi-Fi全覆盖。以城乡一体规划思路，同步谋划农村5G基础设施建设。

**气网——推进燃气管网向镇、村延伸。**按照“宜管则管、宜罐则罐”原则，有序推进“气代柴薪”。加快管道燃气向镇村延伸建设，逐步实施管道燃气下乡入户。合理构建管道燃气布局，优先在输气管道沿线乡村建设燃气输送支线。

**（二）改善农村人居环境**

**推进农村生活垃圾、畜禽粪污、生产废弃物清理。**完善农村垃圾收运处理体系，建设木棠、西培等生活垃圾转运站，实现镇镇有垃圾收集站或转运站，加快清理历史存量垃圾。开展畜禽粪污、农业生产废弃物及生活垃圾资源化利用工作，实施畜禽养殖粪污、农田秸秆综合利用工程。

**推进农户厕所革命**。在人口规模较大村庄配套建设（改造）公共厕所，探索户厕老旧化粪池防渗漏改造模式，全面规范户厕老旧化粪池防渗漏改造，到2025年无害化厕所普及率达到99%。结合乡村旅游等产业发展，推进和完善公厕后续管理和维护机制，实现农村户厕全覆盖。

**建立全市城乡统一的保洁机制。**按照“五有”要求，完善农村保洁制度。落实“门前三包”制度。探索建立乡镇综合管护、村级自行管护、专业第三方管护为补充的农村人居环境管护机制。定期开展文明卫生互评互比活动。强化督查考核工作，建立奖惩机制。

**全力推进农村违法建筑整治。**建立农村违法建筑防控机制，将综合执法权下放到乡镇。建立健全乡镇规划建设管理所、村委会报建和农村宅基地管理机制，简化农村建房审批流程，落实农村住房“逢建必报”制度。

## 第三节 促进农民增收致富

建立并完善农民参与自由贸易港建设的机制，实现农民稳定就业和增收，确保自由贸易港建设新增就业岗位充分吸纳农村劳动力转移就业，扎实推动共同富裕。

**（一）巩固脱贫攻坚成果**

今后五年脱贫攻坚成果巩固期，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫监测帮扶机制，继续对脱贫村、脱贫人口开展监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零。持续发展壮大扶贫产业，继续加强脱贫地区产业发展基础设施建设，拓展销售渠道，创新流通方式，促进稳定销售。做好脱贫人口稳岗就业，加大对脱贫人口职业技能培训力度。加强资金资产项目管理，建立健全扶贫资产管理制度，持续发挥效益。兜住民生底线，规范管理公益岗位，以现有社会保障体系为依托，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业。

**（二）发展乡村集体经济**

按照“一村一品”“一村一策”，选准产业，策划项目，引进带资金、带技术、带设备、带原料的龙头企业与村集体合作，建立“生产-管理-销售”合作流程，多渠道多形式发展壮大村集体经济。发挥乡村振兴投资公司在资金筹措、土地整合、智力资源、组织保障等的优势，破解制约乡村振兴发展的资金、土地等痛点、难点、堵点问题。完善“国企+村集体”的模式，助力村集体搭建公司化运作平台，推动农村自然资源资产产权制度改革，实现资源变资产、资产变资本、资本变股本的转变，实现企业、农业、农民多赢的目标。

**（三）培育壮大新型农业经营主体**

坚持农业家庭经营基础性地位。加快专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体培育，积极发展多种形式、适度规模的经营主体，带动乡村产业加快发展。实施资金支农工程，促进金融机构加大对农业企业的信贷投放力度，拓宽涉农贷款抵质押物范围。依法依规开展抵押融资、担保融资，开展大宗农产品仓单（存货）质押融资和保险联动工作。稳步推进政策性农业保险，适度推动政策性保险扩面、增品、提标。

**（四）拓宽农民就业空间和收入渠道**

充分利用自贸港建设的机遇，进一步吸收农村富裕劳动力。加大劳动技能培训，鼓励职业院校、技工院校和社会培训机构积极面向农民工开展职业技能培训，拓宽就业选择空间和提升劳动附加值。落实农民工与城镇职工平等就业制度，稳定工资性收入。推广政府投资项目“以工代赈”制，增加本地居民工资性收入。积极拓展经营性收入，及时兑现转移性收入。

## 第四节 持续深化农村农垦改革

**深入推进农村产权改革。**加快完成农村承包地、集体经营性建设用地和房地一体的宅基地使用权确权登记颁证，加快推进农村不动产统一登记。探索建立市级农村产权流转交易市场和线上交易服务平台，乡镇建立交易服务中心，实现农村产权流转交易的公开、公正、规范运行。统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革试点。推进征地制度改革，缩小土地征收范围，规范土地征收程序。推进宅基地所有权、资格权、使用权三权分置，探索宅基地有偿使用和退出机制，优化宅基地审批和农房报建审批手续，保障农民居住权。盘活利用农村闲置低效建设用地。推进土地资源要素价格市场化改革。推进农村资产股份权能改革。依法依规开展农村集体经营性建设用地使用权、农民房屋财产权、集体林权抵押融资，以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资。

**支持农垦市场化改革。**支持农垦深入实施“八八战略”，打造垦地融合发展示范样板。加强垦地融合，加大公共设施投入，建设美丽社区，支持场部旧城区更新改造、产业小镇及美丽乡村建设、海垦共享农庄及田园综合体建设。推动垦区资源资产整合、产业优化升级、科技创新成果转化和土地资源资产化资本化，打造重要国有资本投融资平台。将“三块地”改革拓展到垦区，探索垦区和乡镇用地新模式，促进城乡和垦地协调发展。支持盘活农垦优势土地资源，提升农垦资本运作能力。大力支持海垦集团在儋州的改革创新试点和重大项目建设。

# 第六章 践行绿色发展

# 全力创建国家生态文明建设示范市

全面践行“绿水青山就是金山银山”理念，积极探索生态产品价值实现路径，把生态资源转化为生态资产。坚决打赢水、大气、噪声、土壤、固废污染防治等攻坚战，推进发展方式绿色化转型，以最严格的制度和措施确保儋州生态环境只能更好、不能变差。积极融入国家生态文明试验区建设，高标准创建国家生态文明建设示范市，提高公众环保意识和对环境质量的满意度。

## 第一节 加快推动绿色低碳发展

**发展绿色低碳生产方式。**实施产业结构调整负面清单和落后产能淘汰政策，全面提高能源资源利用效率，推动形成绿色生产方式。实施能源消耗总量和碳排放总量及强度双控行动，探索碳中和实现机制。提升各领域、各行业节能标准要求，推广绿色节能建筑、高效节能家电等，实现资源节约。规划建设充电桩、充电站等设施；推动光伏发电、沼气发电、风能发电、垃圾发电产业发展，全面推进能源清洁化。探索建立以绿色生态和市场为导向的农业补贴制度，推动生态养殖、清洁农业，培育生态产品品牌。鼓励低碳技术创新和应用，提高资源利用效率。鼓励建设再生资源加工厂、再生资源专业市场、乡镇设收购站、村社区设收购点，发展绿色循环经济。继续加强和光大国际的合作机制，推动固体废弃物资源化利用中心的项目实施，打造环保循环经济产业基地。

**普及绿色低碳生活方式。**推动生态文明教育进学校、进社区、进机关。全面推进垃圾分类处理和“禁塑”工作，建设生活垃圾收转运系统,实现生活垃圾无害化处理。提倡绿色出行,优先发展公共交通，推广“步行+自行车+公交”的出行方式，提高公共交通机动化出行分担率；普及新能源汽车和节能环保汽车应用；加强生态环境保护宣传教育，提高居民环保意识；引导居民参与低碳、绿色消费，推广绿色政务、绿色商务，形成良好的生态文明社会风尚，推动城乡人居环境全面改善。

## 第二节 持续加强生态环境治理

**持续开展生态环境六大专项整治。**扎实做好中央环保督察和国家海洋督察反馈问题整改。着重实施“两违”处置和农村污水治理。**河湖水。**保护重点流域湖库水生态环境，全力保障饮用水水源安全。加快实施松涛水库和主要河流的生态保护、问题整治和补偿机制。**海域海水**。保护近岸海域海水水质，实现近岸海域水质向好。实施磷枪石岛海域的生态修复。**大气。**扎实推进大气污染防治，加强工业废气监测，实施扬尘综合治理，严查运输车辆扬尘污染，严禁秸秆露天焚烧，严格控制餐饮业油烟污染。**土壤。**加强土壤环境保护，开展土壤污染治理与修复。完成受污染耕地安全利用和严格管控任务，完成国家和省级土壤污染防治年度评估目标和任务。大力推进“天角潭-北门江-新英湾流域”全域土地综合整治。**林区湿地。**加强对森林、湿地等重要生态系统的保护和修复，加强生物多样性保护，提高林草覆盖率。加快新英湾红树林的生态修复。

**持续推进各类资源综合保护。**推进番加省级森林保护区、新英湾红树林自然保护区、松涛水库水源涵养区、海南新盈红树林国家湿地公园等重点生态功能区的整体保护、系统修复、综合治理；实施生物多样性保护战略，加强珍惜濒危野生动植物保护，防范外来物种入侵和有害物种传播；推进海洋生态环境和砂质岸线保护。

## 第三节 优化生态环境空间布局

实施主体功能区战略，进一步优化国土空间开发格局，引导人口、经济合理布局，构筑与资源环境承载力相匹配的生态安全、新型城镇化和农业发展格局。推动“三线一单”工作，健全国土空间规划和用途统筹协调管控制度。开展自然保护区优化调整，形成较为完善的自然保护体系。强化生态系统保护，严守陆海生态保护红线，巩固以东南部松涛水库重要生态区和新英湾重要生态区为核心的生态绿心，严守以北门江、珠碧江、文澜河和松涛干渠等为主要生态绿廊的生态廊道，严守以春江水库、后水湾红树林湿地、海头镇入海口等重要的生态节点。重点维护自然保护区、地质公园、森林公园、湿地公园等自然保护地，巩固全市生态保护空间格局。建成经济发展绿色高效、生态环境优美、生态人居和谐、生态文化普及、生态机制完善的生态城市。

## 第四节 建立健全生态文明建设长效机制

**（一）健全生态文明评价考核和督查机制**

建立健全生态文明建设长效机制，严格落实领导干部任期生态文明建设责任制，完善以绿色低碳发展为导向的评价考核体系。进一步加强河、湖、湾、林长制工作落实，强化生态警察综合执法力量建设；建立河流湖库的水质信息公开制度和事故追责制度，强化近岸海域水质监测和应急监测工作；推进农用地、建设用地等重点行业用地土壤环境基础信息核查工作，建立污染地块名录及其开发利用负面清单，建立有效的污染场地环境信息披露机制；实施多部门联合监管工作机制，构建“站上查、点上测、路上巡、面上堵”的立体治理网络。

**（二）健全环境违法行为联合惩戒和监督机制**

探索构建生态保护领域行政、民事和刑事“三位一体”的责任追究机制。探索与昌江、临高、白沙、琼中、澄迈等周边市县建立联合生态保护协作机制。建立完善环保信用评价、守信激励、失信惩戒及承诺制度，健全环境违法行为联合惩戒机制。加强领导干部自然资源资产审计。支持引导社会环保组织、民间团体、志愿者在生态环境监管、环保政策制定、监督企业履行环保责任等方面发挥积极作用。充分发挥12369环保热线和12345政府综合服务热线的作用，健全举报、听证、舆论监督等公众参与机制。

**（三）强化生态环境事故风险防控能力**

建立健全环境风险防控体系，强化环境监督管理。提高生态灾害与突发环境事件防范与处理能力。对以赤潮和风暴潮为代表的儋州高发生态灾害，健全防控体系，提高防控意识，提升防控能力。特别重视洋浦港等港口及沿岸码头附近企业和船只不当作业引发的海洋溢油、危险化学品泄漏等风险，制定应急预案，敦促企业定期开展规范化作业培训与监管。提升相关单位突发环境事件处理反应速度，建立滨海新区与洋浦开发区针对海洋环境突发事件的联防联控。

**（四）探索生态资源市场配置机制**

建立自然资源资产产权登记制度和有偿使用制度，在番加省级森林保护区依法合规探索开展森林经营先行先试，依法稳定集体林地承包权、放活经营权、保障收益权，拓展经营权能，探索开展绿色信贷，推行林权抵押贷款，实现资本市场融资，盘活林木林地资源；探索发行生态文明建设政府债券，吸引社会资本参与生态文明重点工程建设。

# 繁荣发展文化事业和文化产业

# 提升文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体的原则，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，加强社会主义精神文明建设。统筹文化事业和文化产业发展，打造海南西部文化体育中心。

## 第一节 提高社会文明程度

**弘扬爱国主义和特区精神。**坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体的原则，牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权、话语权。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动理想信念教育常态化制度化，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，大力弘扬“敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干”的特区精神和“扎根守土、坚韧不拔、无私奉献”的椰树精神。

**深入开展社会文明大行动。**持续开展“一创两建”，巩固拓展创建国家卫生城市成果，久久为功争创全国文明城市。广泛开展双拥共建活动。推进公民道德建设和诚信建设，推进新时代文明实践中心（所、站）建设，健全志愿服务体系，推动文明实践和志愿服务常态化开展。深化乡风文明行动，创新发展“新乡贤”文化。深化“爱国家、爱海南、爱家乡、爱家庭”为主题的卫生大健康行动，培育良好家风、乡风、校风、行风。提倡艰苦奋斗、节俭节约。倡导移风易俗，树立文明新风尚。加强网络文明建设，发挥积极健康的网络文化。

**建立终身学习性社会。**创造氛围，构建服务全民终身学习的教育体系，建立“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习型社会。大力推广全民阅读，重视青少年和儿童阅读，规范发展社会培训。完善职业教育、高等教育、继续教育统筹协调发展机制，畅通人才成长渠道。以“互联网+教育”为主、搭建终身学习平台。打造儋州学生“健康阳光、好学上进、勤劳诚信、文明朴实”特色印记。

## 第二节 加快发展文化体育事业

**（一）完善公共文化体育服务体系**

**建设和完善公共文化体育基础设施。**加快完成体育中心“一场两馆”建设，完善一批休闲漫步道、体育公园、健身路径、健身中心等公共体育设施。扩建升级儋州市图书馆、文化馆、博物馆。推动儋阳楼对公众开放。启用市书画院，建设非遗展示中心。完善儋州市16个综合文化站的软硬件设施，推进建设全市行政村（社区）、居文化室、舞台、篮（排）球场等综合性文体服务中心项目。建设儋州市应急广播系统。继续推进居、村（社区）等农民体育健身工程建设。到2025年，全市经常参加体育活动的人数占全市总人数的30%以上，成年人体质测定合格率超过70%，城镇居民体育健身面积达到人均1.8m2,全市居、村（社区）“农民体育健身工程”全覆盖。

**加快发展文化事业。**发挥海花岛旅游产业园的文化传播和示范带动作用，培育壮大国际会展、特色博物馆、歌剧院、音乐厅、电影艺术中心等文化业态。高质量举办调声文化节、东坡文化节、雪茄文化旅游节等文化活动。深入实施开展民族团结进步创建活动，加强民族特色传统文化传承，深化中和“元宵节”、白马井“正月十六”、海头“二月二”、黎家“三月三”等传统节庆民俗活动，提升文化内涵；开展广场文艺汇演、文化下乡、广场舞等群众性文化活动，推广普及舞蹈、音乐、美术、书法等大众文化。加强文艺作品和文艺人才培养力度。加强对外文化交流和多层次文明对话。

**加快发展体育事业。**持续开展全民健身活动，加强体育人才培养。高质量举办第六届省运会。打造重点品牌赛事，继续举办海南儋州国际象棋特级大师超霸战、海南儋州国际马拉松赛等大型国际赛事。配合做好环海南岛国际公路自行车赛、海南国际新能源汽车拉力赛的后勤服务。引进中国海南国际桥牌节及“国际桥牌庆典”等大型国际活动。打造一批具有儋州特色的国际性品牌赛事。

**（二）加强对文物及非物质文化遗产的保护和传承**

加强文物征集工作。围绕儋州文物资源和各类展览需求，广泛征集儋州历史文物、民族民俗文物和革命文物等。加强对文物保护及普查评定工作，开展不可移动文物普查和市级文物的评定工作，争取升级市级文物为省级文物。完成海南省“文物+旅游”三年行动计划相关文物修缮和利用。加强民族传统文化和民族非物质文化遗产保护、传承、发展工作。组织开展本土特色文化和儋州方言研究，推动本土特色文化有序传承发展。继续推动峨蔓盐田申报世界文化遗产中国预备名单工作，争取在2025年正式列入预备名单。

## 第三节 构建现代文化产业体系

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。制定实施文化产业发展规划，积极发展新型文化企业，大力培育文化新业态和文化消费新模式。实施“文化+”战略，推动文化和旅游、教育、体育、农业等深度融合。支持海花岛旅游产业园建设，培育发展会议会展、主题乐园、影视文化等文化消费业态。支持办好电影学院，培育发展电影电视产业链。依托海南电影学院影视作品的版权交易、进口电影等，推进国际知识产权（版权）交易，积极参与国家对外文化贸易基地建设。推动媒体深度融合，实施全媒体传播工程，建强用好融媒体中心，积极发展数字文化产业。大力研究和弘扬东坡文化，推动东坡文化文旅化、文创化、文博化，打造东坡文化产业。鼓励文创产品研发，培育一批儋州特色文创品牌。实施民营文化企业扶持计划，推动各类文化市场主体发展壮大，提高市场竞争力。

第八章 改善人民生活品质 增进民生福祉

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，促进人的全面发展和社会全面进步，让自由贸易港建设红利更多更公平惠及儋州百姓，不断增强群众的获得感、幸福感和安全感。坚持就业优先、教育优先，推进健康儋州建设，强化各类社会保障服务，增进民生福祉。

## 第一节 提高城乡居民收入水平

坚持按劳分配为主体，多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全工资正常增长机制，实现城乡居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高同步。着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。落实按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权，增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。加快完善与自由贸易港建设相适应、体现工作绩效和分级分类管理的机关事业单位工资分配政策。抓好“菜篮子”“米袋子”保供稳价工作，加快畜禽和蔬菜生产基地建设，优化流通体系，降低流通成本，稳定物价，使城乡居民生活一年比一年好。

## 第二节 强化就业创业优先保障

**促进经济发展与扩大就业良性互动。**坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。把促进就业作为评价经济社会发展成果的重要指标。实施更加积极的就业政策，加强对灵活就业、新就业形态的政策支持。“十四五”期间实现城镇新增就业4.5万人以上，农村转移就业5万人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。到2025年，第三产业从业人数比重达到60%。

**统筹做好重点群体就业。**把高校毕业生就业放在首位，健全高校毕业生到基层工作的服务保障机制，支持大学生到城乡基层和中小企业就业，统筹推进高校毕业生“三支一扶”计划。统筹城乡就业，推进农村富余劳动力转移就业，提高城乡居民收入水平。落实就业援助政策，规范公益性岗位开发和管理，吸纳更多就业困难人员就业，对就业困难人员实行实名动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭成员动态清零。提高贫困人口转移就业技能，采取“创业主体+基地+贫困户”和“企业、专业合作社或家庭农场+贫困户”等模式帮扶贫困群众就近就地就业，带领贫困群众脱贫致富。落实创业贷款政策，大力支持返乡人员、退役军人就业创业。

**完善人力资源市场机制。**大力发展人力资源服务业。统筹推进海南西部人力资源市场建设，打破城乡、地区、行业分割和身份、性别歧视，维护劳动者平等就业权利，促进劳动力在地区、行业、企业之间自由流动。推进人力资源市场诚信体系和标准体系建设。规范招人用人制度，尊重劳动者和用人单位市场主体地位，消除影响平等就业的制度障碍和就业歧视。

**完善现代职业教育体系。**打造儋州职业技能培训品牌，加快构建终身职业技能培训制度，重点推进家政、养老护理、旅游、建筑等领域务工人员专项技能提升，继续擦亮“儋州月嫂”“儋州家政”劳务品牌。加大培训资金投入，提高就业补助资金中用于职业培训的比例，提高培训质量，每年培训技能人才5000人。开展劳动者素质提升行动和特殊就业人群职业培训计划，重点开展以儋州市主导产业为主要内容的职业技能培训，依托省内外职业技术学校和社会培训机构，采取政府支持、“校企”合作等方式建设实用技能人才培训基地，实施“厨艺服务”“维修服务”等服务型实用人才培育行动。启动学徒制人才培训计划，每年新增高技能人才100人。促进以创业带动就业，实施创业担保政策，拓宽劳动力就业渠道，提升居民经营性收入。加强农民工工资支付保障力度。

## 第三节 完善教育公共服务网络

**（一）加强婴幼儿照护服务，加快学前教育发展**

**完善促进婴幼儿照护服务体系。**建立完善促进婴幼儿照护服务发展的政策法规体系、标准规范体系和服务供给体系，多种形式开展婴幼儿照护服务。加大对社区婴幼儿照护服务的支持力度，支持婴幼儿照护服务机构发展，逐步满足儋州人民群众对婴幼儿照护服务的需求。新建或改扩建婴幼儿照护服务机构，到2025年全市公立型和普惠性婴幼儿在托覆盖率不低于30%，其中公立型机构在托婴幼儿原则上占比不低于10%。

**提升学前教育普及和普惠水平。**统筹全市学前教育资源，建立覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务网络。新增公办幼儿园、普惠性幼儿园，改扩建农村中心幼儿园。逐步安排在人口快速集聚的城镇地区、学前教育资源稀缺的农村地区建设一批公办园，充分利用农村中小学闲置校舍等资源改扩建一批公办园，确保到2025年公办园在园幼儿原则上达到55%。支持社会力量参与举办非营利性民办幼儿园，完善普惠性民办幼儿园认定标准，积极扶持民办园提供普惠性服务，确保学前三年毛入园率达到90%、普惠性幼儿园覆盖率达到 85%。

**（二）推进义务教育优质均衡发展，实施质量强校工程**

**巩固义务教育普及成果。**完善中小学生学籍管理制度和信息系统，建立健全辍学学生台账。建立健全学习困难学生、家庭经济困难学生、残疾儿童、留守儿童和随迁子女关爱和精准帮扶机制，确保2025年九年义务教育巩固率达到95.5%，残疾学生入学率达到95%以上。

**统筹城乡义务教育学校布局。**加快那大镇、滨海新区、海花岛旅游产业园等新增人口集中地区的义务教育学校建设，严格城镇新建小区配套建设学校制度，有序扩大城镇学位供给。推进农村义务教育学校布局优化和资源整合，开展美丽农村学校建设项目。解决“城挤乡弱”“大班额”的问题，到2025年，小学、初中班额分别控制在45人、50人以下。配套完善学生住宿条件，逐步提高住校学生比例。

**推进义务教育标准化和优质均衡发展。**扩大优质教育资源的辐射引领作用，加快中小学办学模式变革，开展实施中小学片区化教育联盟工作。建立覆盖城乡学校的信息化教研体系，重点支持基础教育阶段不同类型学校建设专业教学资源库。完善基础教育阶段学校基础设施建设。继续开展“一市（县）两校一园”优质教育资源引进工程，引进一批国内外优质教育资源，吸引世界知名国际品牌的国际学校、双语学校和其它教育资源落地。到2025年，市规范化学校比例达到100%，60%学校达到优质均衡发展要求。

**（三）扩大普通高中优质教育资源**

**加快高中阶段教育普及攻坚。**优化普通高中学校布局，统筹配置现有教育资源，新建、改扩建普通高中学校，支持高中阶段民办学校发展，扩大高中阶段教育资源。建立合理的成本分担机制，健全生均拨款制度，完善学费动态调整机制，落实学生资助政策，提高家庭经济困难学生、残疾学生、进城务工人员随迁子女等特殊群体接受高中阶段教育的机会，到2025年高中阶段毛入学率达到94%以上，残疾学生入学率达到70%。

**扩大普通高中优质教育资源。**加强省一级普通高中学校建设，到 2025年，力争新增3所公办高中（市二中、市民族中学、市思源高中）达到省一级学校建设标准，巩固现有3所省一级高中建设水平。支持南开大学附属中学儋州一中建设。继续探索合作办学模式，积极推进新时代教育评价改革，不断提升高中教育质量。建立健全促进学校特色化发展的激励机制，推动学校多样化发展，满足不同学生的发展需求。探索实施普通高中与职业高中之间适度流转的普职融通制度，鼓励探索举办附设职教班的综合高中。

**（四）做强职业教育扩充高等教育**

**发展职业教育及高等教育。**围绕发展战略，分阶段有序布局高等职业院校和应用型普通本科高校，推动科教产协同发展。积极引进国内外理工农医类高水平大学、职业院校在儋独立办学，不断增强西部教育中心影响力。加快推进海南大学儋州校区更新工程、海南电影学院等项目建设，推进儋州市艺术类本科院校布局。推动儋州市中等职业学校升格，填补儋州市专科层次职业教育学校空白。将儋州职业教育体系向上延伸至专科、本科层次。重点建设若干与儋州及海南重点产业相匹配、优质资源共享的现代化实验实训基地。建立健全终身教育学习体系，发挥海南广播电视大学儋州学院新型开放大学功能。

## 第四节 加快推进健康儋州建设

**（一）完善医疗卫生体系**

进一步深化医疗卫生体制机制改革，建立健全现代医疗管理制度。建设以综合医院为核心、专科医院为辅助、基层医疗卫生机构为基础的市、镇、村三级医疗卫生体系。坚持中西医并重，大力发展中医药事业，加快推进市中医院建设。加强综合医院和专科医院建设，推进社区卫生服务中心（站）建设，实施行政村标准化村卫生室建设工程。完善以“海南西部中心医院”和“儋州市人民医院”为牵头单位的两大紧密型医联体，构建整合型医疗卫生服务体系，形成“15分钟城市健康服务圈、30分钟乡村健康服务圈”，提升医疗服务和保障能力，实现“小病不进城、大病不出市”。持续推进卫生健康信息化基础设施建设，加快医疗健康与互联网深度融合，推动医院信息化系统升级改造。

**（二）加强重大疾病防控救治体系建设**

推动市疾病预防控制中心、市公共卫生紧急救援中心建设，建成海南西部区域（儋州）疾病预防控制中心、公共卫生紧急救援中心，构建“30分钟应急反应圈”。加强传染病防控救治体系建设，重点完善结核病防治服务体系，重建市人民医院感染楼。强化疫情常态化防控体系，坚持常态化的基层排查、数据共享、信息推送、联防联控等工作机制，进一步加强发热门诊标准化、规范化建设和基层医疗机构建设管理，提升先期处置能力。加强重症、呼吸、麻醉、感染等重大疫情救治相关学科建设，提升综合救治能力和多学科联合诊治水平。提高卫生防疫津贴标准，改善一线医务人员工作条件，保障医务人员权益。加强传染病防控宣传，提升群众防控意识。提升儋州市应对各类自然灾害、事故灾难和突发公共事件的紧急医疗救援水平。

**（三）推进健康儋州行动**

贯彻落实《健康海南行动实施方案》《健康儋州行动实施方案》，完善健康教育工作体系。加强中医药服务能力，促进医养结合。加强职业病防治工作，推进防治技术支撑体系建设，提升市疾病预防控制中心职业病监测评估能力，依托市人民医院加强职业病救治能力建设和职业健康检查、职业病诊断建设。建立完善我市婴幼儿照护服务发展工作体制机制。提高妇幼健康水平，倡导优生优育。保障母婴安全，提升孕产妇和新生儿危重救治能力，减少可避免死亡。强化精神疾病防治和心理健康。实施国民营养计划，推动老龄事业发展，推行人均寿命提升计划，发展老年健康服务，提高人均期望寿命。

## 第五节 强化各类社会保障服务

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。落实养老、医疗、工伤、失业保险制度，完善灵活就业人员社保制度。坚持按劳分配为主，多种分配方式并存的分配制度，坚持城乡居民收入和经济发展同步增长。

**健全各类保障制度体系。保险制度。**完善失业保险制度，逐步提高失业保险金待遇，推进工伤预防和工伤康复。完善城镇职工基本养老保险制度和机关事业单位养老保险政策，落实城乡居民基本养老保险待遇确定机制和基础养老金正常调整机制。建立健全以基本医疗保险为主，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的多层次医疗保障体系。**保障制度。**增强儿童关爱服务能力，完善帮扶孤儿社会帮扶制度，健全未成年人救助保护机制，推进儿童福利院优化提质和转型发展，实施孤儿区域机构养育新模式。保障困难群众基本生活。健全老年人、儿童、残疾人关爱福利制度、服务体系和服务设施。加快健全殡葬基础设施，推行绿色殡葬改革。完善退役军人工作体系和保障制度，加强烈士纪念设施规划建设管维，持续巩固“全国双拥模范城”创建成果。坚持房住不炒，加快构建多渠道、多层次、广覆盖的住房保障体系，促进房地产市场平稳有序健康发展。加强残疾人托养照护、康复服务建设，切实推进重度残疾人家庭无障碍改造高质量实施。

**完善收入分配制度。**完善劳动用工制度，健全工资正常增长机制和工资支付保障长效机制。健全人才薪酬体系，扩展知识、技术和管理要素参与分配途径。着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。开展激发重点群体增收活力改革试点。完善适应机关事业单位特点的工资分配政策。规范国有企业薪酬分配管理。多渠道增加城乡居民财产性收入。健全个人所得税制度。增加财政民生支出比例，健全公共资源出让收益全民共享机制。

**增强社会救助兜底保障。**健全多层次的社会救助体系，建立并完善社会救助标准动态调整机制，实现社会救助各项标准城乡一体化；完善“物质类救助+服务救助”社会救助兜底保障模式，统筹社会救助资源，织密织牢兜底保障网，逐步推动医疗、就业、教育等专项救助和残疾救助延伸到低收入家庭，形成城乡低保、特困人员、低收入家庭梯度救助的格局。

# 第九章 加强和创新社会治理

# 全面提升社会治理现代化水平

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持和完善以海南自由贸易港法为基础的法治体系，全面提升社会治理法治化水平，防范和化解各类风险，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

## 第一节 全面推进法治儋州建设

**坚持党对全面依法治市的领导。**全面推进依法治市，共同推进依法治市、依法执政、依法行政，一体化推进法治城市、法治政府、法治社会建设。完善党委对立法工作中重大问题的决策程序。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督。

**加强和改进立法工作。**健全宪法实施制度，坚持以宪法为根本活动准则，弘扬宪法精神。完善地方立法机制，争取儋州地级市地方立法权。推进立法科学化、民主化，坚持立改废释并举，及时修改、废止不适应经济社会发展需要的法规，完善地方法规规章。加强重点领域的立法工作，推进重点领域制度建设，重点加强民生保障、生态环境保护、社会治理、城乡建设等方面的法治建设。规划建设市民中心。

**加强法治政府建设。**完善依法治市委员会议事规则、办公室工作职责、依法治市考核测评细则；完善法治政府建设督察机制，发挥督察结果督促、倒逼、问责、激励等功能作用；加强高素质法治工作队伍建设，完善行政执法人员管理制度；加强行政执法监督，及时处理政府涉诉涉法问题；完善行政复议应诉工作，落实好行政机关负责人出庭应诉制度。

**加强司法公正。**持续推进综合行政执法改革和行政复议体制改革。严格规范公正文明执法，全面落实行政执法责任制，深化行政执法“三项制度”全覆盖。加快推进执法司法制约监督体系改革和建设，全面提升执法司法公信力。加快推进公共法律服务体系建设。加强法治宣传教育，不断提升全体公民法治意识和法治素养。打造全市公共法律服务平台，提高公共法律服务科技化水平，实现法律援助网上申请，公证预约。积极发挥司法行政职能作用,构建儋州特色，形成部门协作、上下联动、齐抓共管、多元化解的矛盾纠纷调解大格局。持续推进刑罚执行一体化建设，进一步探索社会力量参与社市矫正工作，提炼“智慧矫正”工作经验办法。

## 第二节 持续推进平安儋州建设

**加强社会治理制度建设。**建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。推进全国市域社会治理现代化试点创建工作。深化基层社会治理体系建设。赋予社区更大的基层治理权限，加快社区服务与治理创新。健全基层自治制度，完善“一核两委一会”乡村治理机制。大力推进综治中心、社会管理信息化平台、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”新机制建设，实现市镇村三级综治网格系统全覆盖。持续加大市场监管力度，深入推进重点环节、重点领域食品药品安全专项整治。赋予行业组织更大自主权，发挥其在市场秩序维护、标准制定实施、行业纠纷调处中的重要作用。

**加强政法基层基础建设。**加快推进社会管理信息化平台指挥中心建设，建立健全立体化、信息化、智能化社会治安防控体系，创建标准化“智慧平安社区”。加强公安基础设施建设，推进市公安执法办案管理中心、市第一看守所等项目建设。推进边海防立体信息化体系建设，推动边防、海防基础设施提档升级，提升边海防管控能力。加强未成年人保护和预防犯罪工作，加快推进专门学校建设。

**加强社会治安综合治理。**坚决守住不搞“黄赌毒”的底线，严厉打击黑恶势力、新型网络犯罪。继续推进综合执法体制改革。纵深推进扫黑除恶、新一轮禁毒三年大会战等专项行动，坚实执行反走私工作，扎实推进“三无”船舶清理整治工作，加快建设公共安全视频监控联网应用项目。

## 第三节 坚持安全发展理念

**提升防范和化解重大风险的治理能力。**树立底线思维，确保不发生系统性风险。贯彻总体国家安全观，坚决维护国家政治安全，创建国家安全发展示范城市。依法打击走私行为，加强反走私联防联控。加强税收综合监管，防范和打击逃税行为。着力化解房地产领域、重大土地纠纷、重大历史遗留问题的风险隐患，着力防范化解涉众型经济案件风险，加强社会稳定风险评估工作。健全安全生产机制，完善安全生产应急救援设施建设。加强生态环境安全、生物安全、食品安全、药品安全、产品质量安全管控。强化舆情研判及响应机制，提高舆论引导和舆情应对能力，防范推进改革开放过程中意识形态领域存在的风险。

**完善防灾减灾工程。**完善自然灾害信息管理机制。加强统筹协调，强化应急、水利、自然资源、气象、消防等部门的协调配合，完善灾情会商研判、信息共享、力量调配、技术支撑等工作机制，加强对重点地区、重点时段、重大灾害的综合评估和监测预警，加强新技术的推广应用，提高风险早期识别和预报预警能力；做好应急准备，进一步加强应急救援力量；加强防洪基础设施建设，推进水利综合整治及堤防工程建设，全面提升水灾害防御能力；加强气象灾害预防体系建设，完善综合气象观测和智能气象预报体系，提升气象灾害预警和防灾保障服务能力；加强地震风险预测和震情跟踪，加快国家地震烈度速报与预警工程建设，推动老旧房屋抗震加固改造；提升综合性消防救援队伍能力，加强消防安全设施建设，加强救灾物资保障体系建设；持续开展城市高层建筑、大型综合体等重点部位和人员密集场所消防安全专项治理。

# 第十章 坚持和加强党的全面领导

# 确保目标任务如期完成

毫不动摇坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力，不折不扣落实好党中央国务院决策部署、省委省政府、市委市政府工作部署和“十四五”规划要求。

## 第一节 坚持党的全面领导

**坚持党的集中统一领导。**把坚持党中央权威和集中统一领导作为党的政治建设的首要任务，坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上走在前列。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强抓落实的主动性和自觉性。全面加强基层党组织建设，引导广大党员发挥先锋模范作用，把基层党组织建设成为推动自由贸易港建设的坚强战斗堡垒。

**持之以恒正风肃纪反腐。**落实全面从严治党主体责任、监督责任、强化政治监督。把“严”的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。完善监督体系，深化纪检监察体制改革，以党内监督为主导推动各类监督有机贯通、形成合力，强化对公权力运行的制约和监督。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

**凝聚各方抓落实促发展的力量和智慧。**充分发挥人民政协专门协商机构作用和统一战线组织功能，加强政协民主监督，在建言资政和凝聚共识上双向发力。发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，认真落实党的知识分子、民族、宗教、港澳台侨等政策。创新群众工作体制机制，充分发挥工会、共青团、妇联、关工委等人民团体作用，组织引导各行各业和广大群众立足各自领域、各自岗位实际，从自己做起、从现在做起、从点滴做起，积极投身海南自由贸易港建设，凝聚齐心协力建设海南西部中心城市的磅礴力量。

## 第二节 建设高素质专业化干部队伍

**坚持党管干部原则。**坚持正确用人导向，突出政治标准，强化政治素质考察，完善体现新发展理念和正确政绩观要求的干部考核评价体系。建立公务员职业全生命周期激励机制，落实并健全容错纠错和澄清保护机制，坚持“三个区分开来”，加强对敢担当善作为干部的激励保护。着力彰显从严管理法度，加强干部全方位管理和经常性监督，推行干部选拔任用“闭环式”监督管理模式。着力培养忠诚干净担当的高素质干部队伍。全面贯彻新时代党的组织路线，构建“素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励”的“五位一体”干部工作体系。

**建立完善常态化干部培训和考核机制。**强化干部教育培训，建设好党校新校区等教育培训基地，推动干部双向挂职常态化，鼓励干部到沿海发达地区、困难艰苦地区历练，增强“八种本领”，提升“七种能力”，锤炼党员干部的政治品格。大力加强素质培养力度，打造源头建设、教育培训和岗位历练相结合的培养模式。探索建立重要岗位领导干部政治素质档案“4+1”体系，加强领导干部经济责任审计，构建以平时考核为基础、定期考核为重点、专项考核为补充的考核机制，实行分级分类考核。

**加强干部队伍建设。**建立执政骨干队伍结构失衡预警，优化执政骨干队伍结构，加强年轻干部队伍建设，探索聘任制公务员试点改革。开展领导班子和领导干部综合分析研判，充分把握选拔任用精度，选拔任用一批“40正处，35副处，30正科，25副科”年轻干部。选优配强村（社区）党支部书记和“两委”班子，高标准选准派驻第一书记和乡村振兴工作队队员，建立健全村干部基本报酬正常增长机制。

## 第三节 深化人才发展体制机制改革

**深化人才发展体制机制改革。**继续抓好落实《儋州市贯彻落实<百万人才进海南行动计划（2018-2025）>实施方案》，完善人才引进、培养、评价、使用和激励机制。创新人才发展体制机制，围绕营造创新氛围、保护创新成果、增加优质公共服务供给、提高人才待遇、强化人才服务等方面出台政策措施。探索建立以薪酬水平为主要指标的国际化、市场化的人才评价机制，将创新人才纳入急需紧缺人才认定标准。完善人才服务保障机制，优化人才发展环境，引导各类人才为儋州深化改革开放，推进海南自由贸易港建设贡献智慧力量，力争到2025年吸引各类人才10万人以上。

**坚持人才引进和培养“双轮驱动”。**贯彻落实省委人才发展实施意见，积极开展各类招才引智活动。强化各类型多层次人才的导入。按“不求所有，但求所在；不求所在，但求所用”原则，创新“候鸟型”“银发精英”人才引进和使用机制。围绕我市建设需要，重点引进贸易、港口、文化旅游等方面急需紧缺人才。借助滨海新区旅游产业园多态性和成规模的旅游产业集群地，以及海南电影学院等重点项目，吸引集聚国际高端人才。继续实施儋州籍人才回引计划，激发儋州籍优秀人才回乡创新创业活力。大力挖掘培养使用本土人才，充分激发本土人才队伍的动力活力。完善企事业单位招录人才政策，完善职称、工资等激励政策，鼓励引导人才向基层一线流动。组织做好“南海系列”育才计划选拔培养工作，推动政策措施落实、宣传以及跟踪培养。加强与中国热带农业科学院等科研院所人才合作，推动人才资源共建共享、科研成果转化落地，打造农业人才培养基地。依托“儋州市海南西部家庭服务中心”和儋州中等职业技术学校，加强对实用技能人才的培养。

**加强人才聚集平台搭建和创新创业载体建设。**做好高层次人才平台建设工作，推动儋州市高层次人才引进和培育工作。打造人才创新创业平台，依托现有产业基础，构建产业集群。以石屋基层党建综合体为依托，打造基层党员干部和乡村振兴人才教育培训基地。鼓励人才回乡就业创业，出台扶持返乡人才创业政策的“政策回引”和服务返乡人才搭建平台的“服务回引”。创建国际人才离岸创新创业基地，探索“市内注册、海外经营、境外孵化、成果回归、分建共享”的离岸人才智力培育模式。支持和对接各类高端机构落户儋州，积极推进重大科研基地、高校分校、研究生院、院士工作站建立，鼓励国内外企业、社会组织、大学科研单位设立企业孵化器、众创空间、大学科技园等。

**建立健全更加优质的人才服务保障机制。**认真贯彻落实人才落户、住房保障、子女入学、医疗保障、配偶就业、国际人才管理服务及人才评价和退出机制等相关政策及配套文件，健全重点人才团队专员服务制度和高层次人才联络员制度，制定更加积极、更加开放的人才政策。加强人才住房保障和人才公寓建设，把人才纳入安居型商品住房保障范围。优化人才发展环境，在各产业园区或人才集聚的城区探索打造人才社区。深化人才服务“单一窗口”建设。开展“人才服务星级单位”评比活动，激励高水平落实各项人才服务事项。加强人才信息化建设，完善人才信息库建设，探索“互联网+人才公共服务”。加大人才工作站建设力度，在条件成熟的学校、医疗卫生机构、产业园区、企业、社区等载体建设人才工作站，将人才服务延伸到基层。加强对优秀人才的表彰奖励，加大对人才政策、经验做法、优秀人才先进事迹的宣传力度，营造尊才爱才用才的良好氛围。

## 第四节 加强规划实施管理和评估考核

**加强规划实施管理。**规划纲要经市人民代表大会审议批准，具有法律效力。要充分发挥规划对资源配置的导向作用，建立健全规划有效实施的保障机制，确保规划发展目标和各项重点任务顺利完成。强化规划纲要作为空间规划、专项规划、区域规划、年度计划以及相关政策、安排重大项目的重要依据。对列入本规划的重点目标任务和重大项目，财政部门要全力确保财政资金配套，统筹财力可能合理安排支出规模和结构；金融主管部门应当引导金融要素资源配置方向和结构；自然资源和规划部门要集中力量保障用地需求，确保项目可落地可实施，依法依规推进建设。

**加强规划评估考核。**结合内外部发展环境的变化和要求，及时开展本规划年度监测评估、中期评估和总结评估，重点评估实施进展情况及存在问题，提出规划实施建议。年度监测评估应当密切跟踪经济社会发展形势对发展规划实施的影响，根据需要适时报请市政府调整实施重点、政策举措及保障机制，并针对可能存在风险的地区和重点领域制定工作预案。中期评估于本规划实施的第三年开展，中期评估报告需提请市人民代表大会常务委员会审议并向社会公布，视评估情况报市人大同意后进行动态修订调整。同时，中期评估报告应当由专家委员或专家组论证并出具论证报告。总结评估于本规划实施的第五年开展，作为编制下一个规划期发展规划草案的重要参考。

# 名词解释

1. **三个大考**：统筹常态化疫情防控和经济社会发展、决战脱贫攻坚和决胜全面建成小康社会、实现海南自由贸易港建设良好开局。
2. **一场两馆：**体育场、体育馆、游泳馆。
3. **一市（县）两校一园：**每个市县至少引进并办好省级水平的优质中学、小学、幼儿园。
4. **“1+N”政策体系：**“1”指《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》（中发〔2018〕12号），“N”指中央12号文件若干配套实施方案。
5. **极简审批：**为营造法治化、国际化、便利化的营商环境，按照深化“放管服”改革的要求，最大限度精简行政审批事项、简化行政审批流程、下放行政审批权限、提高行政审批效率，降低企业的制度性交易成本。
6. **双随机、一公开：**在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。
7. **两港三路：**空港、海港、高速铁路、高速公路、城乡公路。
8. **两环：**儋州内环指中央大道（宝岛路）、北部湾大道、中兴大道；儋州二环指G225改线后形成。
9. **三节两赛：**儋州调声文化节、东坡文化节、海南雪茄文化旅游节、国际马拉松赛、国际象棋特级大师超霸战赛。

10.**三化：** 数字化、标准化、品牌化。

11.**三棵树：**橡胶树、椰子树、槟榔树。

12.**两品一标：**绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

13.**十项重大工程：**城乡义务教育均衡发展工程、县乡村医疗一体化改革工程、城乡供水管网延伸工程、统筹城乡人居环境改善工程、城乡一体化公共交通工程、农业发展提升工程、农村要素改革工程、农业转移人口市民化工程、人才入乡工程、资金支农工程。

14.**五有：**有齐全的设施设备、有成熟的治理方式、有稳定的保洁机制、有长效的资金保障、有完善的监管制度。

15.**四个不摘**：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管

16.**八八战略：**省委、省政府《关于推进新一轮海南农垦改革发展的实施意见》（琼发〔2015〕12号）提出，重点发展天然橡胶、热带水果、热带作物、草畜养殖、南繁育制种、旅游健康地产、商贸物流、金融服务等八大产业，以桂林洋国家热带农业公园、万宁槟榔生态科技产业园、五指山金江茶文化产业园、红光草畜产业园、南田国家现代农业示范区、三亚凤凰谷乡村文化旅游区、南滨国家南繁种业园区、南平医疗养生产业园区等为载体，依托农场和市县共同建设八大产业园区。

17.**三项制度：**行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。

18.**“一核两委一会”乡村治理机制：**“一核”指村党组织发挥硬核作用；“两委”指村民委员会和村务监督委员会，是自治组织和监督组织；“一会”指村务协商会，是村民协调议事组织。

19.**三个区分开来：**把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。

20.**八种本领：**学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

21.**七种能力：**政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力