

儋州市“十五五” 应急管理体系和能力建设规划

儋州市应急管理局
应急管理部研究中心
2026 年 5 月

目录

一、现状与形势	1
（一）“十四五”时期主要工作成效	1
（二）“十五五”时期面临的挑战	7
（三）“十五五”时期主要发展机遇	10
二、总体要求	11
（一）指导思想	11
（二）基本原则	12
（三）主要目标	13
三、重点任务	14
（一）健全体制机制，提升应急治理效能	14
（二）坚持预防为主，提高风险防范能力	17
（三）提升设防标准，增强防灾减灾救灾能力	21
（四）完善要素配置，提升全方位保障能力	24
（五）夯实基础工作，提升基层管理能力	26
（六）繁荣应急文化，构建社会共治新格局	28
四、重大工程	30
（一）应急治理效能提升工程	30
（二）主动预防能力提升工程	31
（三）综合保障能力提升工程	33
（四）应急救援能力提升工程	34
五、保障措施	34

（一）加强组织领导	34
（二）加强经费保障	35
（三）强化科技赋能	35
（四）强化监督评估	36
附件 重大工程项目清单	37

为扎实做好安全生产、应急管理和防灾减灾救灾工作，积极推进应急管理体系和能力建设，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》和省委、省政府部署要求以及《海南省应急管理体系和能力建设“十五五”规划》，制定本规划。

一、现状与形势

（一）“十四五”时期主要工作成效

“十四五”期间，全市各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，认真落实省委、省政府工作部署，着力提升应急管理能力，初步建成与海南自由贸易港建设目标相匹配的现代化应急管理体系。

应急管理体制机制更加健全完善。积极推进应急管理体制机制改革，健全完善市委、市政府领导下的应急指挥体系，优化议事协调机构，整合防汛防风防旱、抗震救灾、森林防火等指挥部以及安全生产、减灾、应急等委员会。“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的应急管理体制进一步健全。建立“1+N”组织体系，在市防灾减灾救灾和安全生产委员会下设立危险化学品、道路交通、水上交通运输、渔业船舶、建筑施工与城镇燃气、旅游、特种设备、电力等8个安全生产专业委员会；防汛防风防旱、水旱灾害防御、地震灾害、森林防灭火、海洋和地质灾害、战略和应急物资储备等6个防灾减灾救灾专项工作组。建立儋州

应急、消防危险化学品联合治理机制。重大安全风险防范化解协同机制和灾害事故应对处置指挥协调机制不断完善，跨部门、跨区域的协同联动机制更加顺畅。

应急管理责任体系持续压紧压实。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，制定《儋州市党政领导干部安全生产重点工作清单》，党委政府领导责任得到落实。坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，制定出台《儋州市安全生产委员会成员单位安全生产工作职责规定》《儋州市部分职能交叉和新兴行业领域有关单位安全生产工作职责》，压实部门监管责任。围绕道路交通、水上交通、危险化学品、建筑施工、人员密集场所、非煤矿山、渔业船舶、油气管道、城镇燃气、特种设备、烟花爆竹、工贸企业等重点行业领域，持续开展安全生产专项整治。压实环岛高铁、高速及普铁沿线问题隐患整治责任。制定《儋州市生产经营单位安全生产主体责任清单》，推动生产经营单位建立完善双重预防机制，开展安全风险辨识评估，实施分级管控，排查整治重大事故隐患。督促生产经营单位落实安全生产主体责任。安全生产、应急管理和防灾减灾救灾责任链条进一步拧紧。

应急管理法治体系不断完善。强化应急管理法律法规宣传教育，健全实施应急管理重大行政决策责任倒查和追究机制，落实依法应急决策制度，法治化水平不断提高。加强应急预案管理，推动应急预案修订和演练。修编完成《儋州市突发事件总体应急

预案》，制修订《儋州市海上防台风应急预案》《儋州市防御强台风应急预案》《儋州市应对极端天气停课、停工、停业、停运、停航和关停旅游景区工作指引》《儋州市防汛防风防旱应急预案》等专项应急预案 52 个，制定部门应急预案 35 个和数字化三维应急预案 12 个，形成以市总体应急预案为统揽，专项预案和部门预案相互衔接、完整配套的应急预案体系，预案体系不断优化。推进应急预案演练制度化、常态化，以演促练，提升应急队伍响应能力。加大重点行业领域执法力度，实施分级分类精准执法和差异化管理。强化监管执法和跟踪问效，执法效能不断提高。

安全风险防控能力显著提升。推动重点行业领域建立安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，强化风险源头管控，落实重大安全风险“一票否决”，坚持从源头上防范化解重大安全风险。深入开展危险化学品、非煤矿山、城镇燃气、道路交通、建筑施工、渔业船舶、烟花爆竹、工贸、旅游、消防等重点行业领域安全生产专项整治行动，安全生产治理不断深化。全力推动洋浦化工园区建设，制定发布洋浦经济开发区化工园区总体规划、产业规划、安全生产专项规划和周边土地规划安全控制线划定报告。强力推动洋浦化工园区封闭化范围内沙地村 11 户居民搬迁，建设化工园区数字化、智能化安全监管系统，研究制定了《儋州市危险化学品企业自查自纠管理机制》，强化危险化学品全生命周期监管。完成化工园区“重大安全风险防控项目”“消防安全重点单位智慧消防”数字化监管平台系统建设，实现危险化学品

安全风险监测预警，重大安全风险得到有效管控。“十四五”期间，全市发生各类生产安全事故起数下降 14.3%，死亡人数下降 19.4%，未发生重大及以上事故。

自然灾害防治工程扎实推进。组织开展自然灾害综合风险普查，组织实施洋浦经济开发区产业园气候可行性论证评估、洋浦经济开发区标准地区域地震安全性评价等项目。持续推进防汛抗旱水利提升工程、地质灾害综合治理、森林防灭火基础设施建设，城乡基础设施的防灾抗灾能力得到实质性加强。完成洋浦地震监测台现代化提升改造工程，建设市地震紧急信息服务中心，形成完善的儋州市地震预警终端网络。整合气象、水文、地震、地质、森林防火等监测资源，构建全域覆盖的灾害风险监测网络，灾害综合监测预警能力增强。优化预警信息发布渠道和机制，利用应急广播、新媒体、短信等手段，预警信息的覆盖面、精准度和时效性有效提升。

应急救援力量不断壮大。建立以国家综合性消防救援队伍为主力、专业应急救援队伍为协同、社会应急力量为辅助的应急救援队伍，救援力量体系更加完备，应急救援能力实现跨越发展。综合性消防救援队伍建设取得显著成效，全灾种大应急综合救援能力得到提升。持续推进专业救援队伍建设，配备先进特种救援装备，建设国家危险化学品应急救援洋浦基地、9 支专职消防队和其他（海上、卫生、气象、地震灾害、地质灾害、森林扑火和民间志愿等）8 支应急救援队伍。全市共配备有 1 艘全亚洲最大

的近海型消防船、超 2.5 万件（套）安全监管和消防救援设备、850 吨泡沫灭火剂储备。“十四五”期间，新增 45 辆消防车辆、45712 件（套）消防装备器材，改造升级 1 个消防救援站，新建 4 个消防救援站。以洋浦经济开发区各企业专职消防队和国家危险化学品应急救援洋浦基地为依托，危险化学品专业救援队伍不断壮大。加强森林消防队伍建设与管理，森林火灾扑救能力不断提升。增强消防救援队伍海上应急救援能力，不断提升涉海单位处置海上突发事件水平。引导社会应急力量规范发展，健全社会动员机制，将应急志愿者服务纳入全市应急管理体系。加强基层应急救援队伍建设，大力发展专职消防队、志愿消防队和微型消防站，支持民间救援力量发展，消防工作的社会合力持续增强。

综合应急保障能力不断提升。优化应急物资储备布局，加强物资实物储备，增加物资储备种类和规模。建立高效物资调配机制，确保汛期突发灾害事件应急物资供应，应急物资保障更加有力。依托国家危险化学品应急救援洋浦基地专用防治船舶污染海洋应急设备库和应急码头泊位，完善危险化学品应急设备物资配备。建立完善应急物资更新轮换机制。建立健全交通运输保障联动机制。紧急运输绿色通道更加顺畅，交通应急抢通能力和紧急运输能力进一步提高。推进应急指挥中心升级改造和融合通信平台建设，实现前后方指挥调度、视频会商、信息报送“一张网”，应急指挥通信更加高效。创建南茶公园、西湖公园、两湖公园、文化中心广场等 8 个应急避难场所。灾后救助机制不断完善，受

灾群众基本生活有效保障，助力快速恢复生产生活秩序。

人才科技支撑能力大大提高。建立健全专业人才引进制度和在职干部培训制度，创新采取政府雇员方式协助开展监管工作。实施基层防灾减灾救灾信息员能力建设项目，基层信息员队伍不断壮大，灾情管理能力和管理水平不断提升。实施高危行业领域从业人员安全技能提升行动，积极培养企业安全生产复合型人才和岗位能手。提高应急科技装备支撑，推进综合消防救援队伍专业装备补充配备工作，推进应急救援关键装备轻型化、智能化、模块化。推进应急管理科技创新，加大先进适用装备配备，提高突发事件响应和处置能力。

社会共治群防体系不断健全完善。增强城乡社区综合服务设施应急功能，完善基层消防安全管理网络。完善灾害风险分担机制，大力推动巨灾保险，推行安全生产责任保险和火灾公众责任保险，发挥保险等市场机制作用。制定《儋州市安全生产举报奖励实施办法》，健全信用奖惩机制，严格落实企业安全生产信用风险分类管理和信用修复机制。加强安全文化建设，充分利用“全国防灾减灾日”“安全生产月”“全国消防宣传月”等活动，广泛开展形式多样的科普宣传教育活动，推进消防救援站向社会公众开放。建设省级防震减灾科普教育基地1个，创建综合减灾示范社区2个、省级防震减灾科普示范学校5个，公众风险防范意识和自救互救技能显著增强。

（二）“十五五”时期面临的挑战

一是应急管理体制机制仍需优化。随着新产业、新业态不断涌现，应急管理条块职能划分不清晰，“防”与“救”责任链条衔接不顺，在某些行业领域还存在缺位和重叠。“儋洋一体化”在应急管理领域的规划、信息、资源、力量的完全统一、高效协同方面仍需持续优化融合。部门间数据壁垒尚未完全打破、灾害信息等资源难以有效整合共享等问题依然存在；部门配合、条块结合、区域联合、军地融合等协调联动处置机制不畅。运用法治思维和法治方式解决应急管理问题的能力不足。应急管理综合行政执法改革以后，“监管”与“执法”衔接有待加强，安全监管执法能力仍需进一步加强。

二是风险源头防控能力仍需提升。系统防范化解风险能力及手段不足，与海南自由贸易港高质量发展要求存在差距。洋浦经济开发区作为海南工业“龙头”，危险化学品企业聚集，产业链不断延伸，新工艺、新业态带来的新型安全风险（如新材料、新能源储存）不断涌现，传统风险与新型风险交织叠加并日趋复杂。环新英湾区域城市规模扩张，高层建筑、大型综合体、地下空间等不断增多，对城市基础设施防灾抗灾能力提出了更高要求。电力管沟及重点单位、重要区域双电源建设仍需加强。化工园区内相关村庄搬迁、人员疏散推进较慢。作为沿海及林地面积较大的城市，面临台风、暴雨、雷电、风暴潮、洪涝、干旱、森林火灾、地震等传统灾害的持续威胁，巨灾风险防控压力巨大。灾害综合

治理能力偏弱，运用信息化手段进行预警监测还比较滞后。

三是应急救援能力仍需强化提高。应急救援队伍和能力与海南自由贸易港建设需要还存在较大差距，应急救援力量多元化发展存在政策瓶颈。应急预案科学性有待加强。面对日益复杂的石化事故、大型海上船舶事故、高层建筑火灾以及重大自然灾害等事件，先进适用的专业化、高科技应急救援装备和战术能力仍有差距。应急专业人才缺乏，全灾种应对处置能力，特别是基层先期应急处置能力与事故灾害复杂多变的防控形势不相适应。航空救援、海上搜救等专业救援力量和应急资源保障能力有待提升。应急通信保障还不完善，应急救援指挥信息化水平不高。基层基础依然薄弱，村（居）“第一响应”能力仍需大力提升。部分镇（办事处）应急管理机构存在“人手少、装备差、专业弱”的问题，社会应急力量参与渠道不够畅通、保障不足，公众自救互救技能有待提高。

四是企业主体责任仍需压实压紧。部分企业安全生产主体责任意识不强、风险管控和隐患排查治理主动性不高、防灾避险措施落实不到位的情况依然存在。新旧产业更迭加速，企业生产经营压力增大，主动加强安全管理和投入的动力不足，员工流动性加大，培训走过场，生产装置复工停产频繁，安全基础保障能力有削弱态势，特别是小微企业在责任落实、风险排查、隐患整治方面的问题更为突出。如何将安全责任有效传导至基层，尤其是中小微企业和新经济组织，仍是薄弱环节。

五是区域协同与国际合作仍需加强。随着海南自由贸易港全岛封关运作，儋州作为开放前沿阵地，人流、物流、资金流更加频繁，非传统安全风险压力增大。面对“台风-洪涝-次生环境污染（如危险化学品泄漏）-生产安全事故-森林火灾”等灾害链和多灾种耦合带来的极端情景，应急管理体系韧性不足，对跨部门、跨区域的综合应对能力提出挑战。急需打破部门和地域壁垒，构建全方位“协同作战”的应急联动新格局，提升跨部门、跨区域协同效能。在港口安全、危险化学品管理等重点领域，对接国际先进应急管理标准和操作规程，与往来洋浦港的国际商船所属城市及环北部湾地区城市，共同应对跨区域灾害预警、突发事件处置的合作机制还需进一步完善。

六是先进技术应用水平有待提高。各类科技资源未能有效整合，高端信息技术人才匮乏，应急管理科技创新水平不高，应急管理装备科技支撑不足，巡检机器人等先进适用装备配备不够。大数据、人工智能、数字孪生等技术在风险智能研判、预警信息精准靶向发布、应急指挥实战化模拟推演等方面应用不多，智慧应急系统与业务决策融合深度不够。

七是洋浦化工园区管理效能有待提升。洋浦化工园区存在村庄搬迁困难、事故应急池建设滞后、园区封闭化管理被突破等问题，安全管控压力加大。海南自由贸易港政策环境下，危险化学品产业链延伸，新工艺、新材料带来新型、耦合性风险，传统风险与新型风险并存，风险复杂性加剧，给管控工作带来更大挑战。

面对自然灾害叠加生产安全事故的复杂场景，现有应急资源和预案的应对能力不足，难以支撑极限状况处置。化工园区面临着超强台风、强降雨和雷电导致的大面积停晃电、内涝、设备损坏，以及可能引发的化学品泄漏、火灾等次生灾害的巨大考验。

（三）“十五五”时期主要发展机遇

海南自由贸易港发展战略强力赋能。全岛封关运作后，海南自由贸易港政策红利全面释放，为儋州建设与海南自由贸易港相适应的应急管理体系和能力提供契机，资金投入、项目布局、对外合作等方面的政策供给与制度创新将给应急管理、安全生产、防灾减灾救灾工作带来更多方向引领。

科技创新提供强大驱动力。大数据、人工智能技术快速发展，为构建“空天地海一体化”应急监测预警网络、数字孪生模拟灾情、优化指挥调度，提高应急决策的科学性和准确性，实现智慧应急跨越发展，提供了新的技术手段和管理方法。科技创新能力的突破为应急管理体系和能力建设提供了根本动力。先进救援装备和技术应用，将大幅提升应急救援效率和能力。

区域合作不断扩大新空间。作为海南自由贸易港链接全球的重要门户，儋州与粤港澳大湾区、东盟国家及其他国家和地区的应急管理合作将逐步加深，扩大共同应对海上安全、自然灾害等突发事件合作空间。通过建立区域应急联动机制，实现资源共享、优势互补，提高应急救援的协同作战能力。学习借鉴国际自由贸易港先进应急管理经验和技術，不断提升应急管理的国际化水平。

高质量发展提供有利条件。作为海南高质量发展“第三极”，产业结构升级、现代服务业与高新技术产业集聚、城市综合承载力和空间资源利用效率不断提升，为城市安全稳定发展提供了有利条件。现有体制机制改革成果、基础设施投入、队伍建设经验，为“十五五”时期应急管理的跨越发展提供了高起点平台。

儋洋一体化提升协同效应。统一规划布局物资储备库、航空应急救援基地等应急基础设施，资源整合优势凸显。儋洋一体化深度融合、自由贸易港区域中心城市加快建设，为洋浦安全防护、智能救援装备、应急新材料等先进制造业发展带来重大机遇，为应急产业发展提供技术和市场支撑，形成产业与应急互促共进良好局面。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述和指示批示精神，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚定不移践行以人民为中心的发展思想。坚持总体国家安全观，将应急管理融入海南自由贸易港建设和儋州经济社会高质量发展全局。坚持预防为主，实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。紧密结合洋浦经济开发区危险化学品、油气储运、港口航运等高风险行业特点和儋州市自然灾害规律，健全敏捷高效的应急响应机制，构建

具有儋州特色的现代化应急管理体系，提升应急保障能力，切实保障人民群众生命财产安全，维护社会稳定，为儋州实现高质量发展提供安全保障。

（二）基本原则

统筹协同，高效联动。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”。健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。强化应急管理部门的统筹协调职能，打破部门之间、区域之间信息壁垒和协同障碍，建立信息共享、资源共用、力量共建的协同联动机制，实现应急管理各环节、各领域的无缝对接和高效运转。建立健全政府、市场、社会组织和公众多元参与、协同应对的共建共治共享格局。

预防为主，源头防控。把事前预防工作置于应急管理的首要位置，树立灾害风险管理和综合减灾理念，根据儋州的区域特点和风险类型，针对重点行业区域、重点时段采取精准有效风险防控措施和应急资源配置。强化风险评估、监测预警和隐患排查治理，从源头上防范和化解风险，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

立足实战，提升能力。完善地方应急管理法规制度和标准体系，坚持依法预警、依法响应、依法救灾，提高应急工作的法治化、规范化水平。加强应急指挥体系、救援力量、物资保障、预案演练等能力建设。坚持“三管三必须”，明确各级各部门应急管理职责权限，健全分级负责、分级响应机制，确保应急管理工作有序、有力、有效开展。

创新驱动，智慧引领。推进应急管理理念创新、技术创新、机制创新。强化科技创新在应急管理中的转化应用。大力发展应急产业，推动物联网、大数据、人工智能等先进技术与应急管理深度融合，建设“智慧应急”大脑。加大对应急管理科研投入和人才培养力度，持续提升应急管理的科学化、专业化、智能化水平，实现应急管理体系和能力建设可持续发展。

（三）主要目标

到“十五五”末期，儋州市应急管理体系和能力建设取得实质性突破，符合海南自由贸易港发展和儋州需求的应急管理体制机制更加成熟，陆海空一体化应急指挥体系全面建成，以风险源头防控为核心的现代化公共安全治理模式基本形成，基层应急管理能力实现跨越式提升，应急管理法治化、智慧化、社会化水平显著提升。企业实现从“被动他律”向“主动自律”转变，重大安全风险防控水平大幅提升，生产安全事故总量大幅下降，重特重大事故得到根本性遏制，安全生产形势根本好转。应急综合保障能力全面加强，重点区域防灾减灾能力大幅提升，全社会防范和应对处置灾害事故能力显著增强，发展安全保障更加有力。

“十五五”时期主要指标		
序号	指标内容	预期值
1	生产安全事故起数	下降 15%
2	生产安全事故死亡人数	下降 15%
3	亿元GDP生产安全事故死亡率	下降 33%

4	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降 15%
5	年均每百万人口因自然灾害死亡率	< 0.9
6	年均每十万人受灾人次	< 13000
7	年均因自然灾害直接经济损失占GDP比例	< 1.1%

三、重点任务

（一）健全体制机制，提升应急治理效能

1.优化应急管理组织体系

围绕打造海南高质量发展“第三极”的战略定位，健全完善适应海南自由贸易港安全发展的全方位、立体化应急管理组织体系。深化防灾减灾救灾体制机制改革，完善应急管理组织架构，建立职能清晰、定位准确、保障有力、互为衔接的大安全大应急管理格局。推动应急力量下沉，全市应急管理人员配备达到相关标准。推动各镇（办事处）、各类园区（功能区）配齐配强监管人员。继续采取政府雇员用人方式，充实专业监管力量。加强应急管理执法专业力量建设，大力推动应急管理综合行政执法技术检查员和社会监督员配备工作，有效缓解基层执法队伍专业人员不足的问题，强化对应急行政执法工作的社会监督，促进严格规范公正文明执法。统筹强化应急管理和消防工作并纳入基层网格化管理服务内容。镇（办事处）、村（居）明确专门工作力量，依法开展巡查巡护、隐患排查、信息传递、先期处置、组织群众疏散撤离以及应急知识宣传普及等应急管理工作。

2.健全完善应急指挥体系

强化市委、市政府对应急管理工作的集中统一领导，深化防灾减灾救灾体制机制改革，优化市防灾减灾救灾和安全生产委员会职能，提高应对全灾种大应急协调能力。加强市应急指挥部建设，建立全周期安全监管和智能化综合指挥系统，全面统筹全市自然灾害和事故灾难等突发事件的防范和应对工作，健全完善与儋洋一体化发展相适应的应急管理信息平台 and 指挥信息系统，强化应急值守、视频会议、情景推演、指挥调度功能。建立制度化、常态化的部门联席会议和信息共享机制，整合各部门数据资源，优化信息报送、会商研判、快速响应、预警叫应等工作制度。明确在应对台风、洪涝、危险化学品事故、海上救援等不同场景下，应急、消防、公安、海事、资规、交通等各职能部门的职责边界和协作流程，完善部门协同联动机制，加强现场救援协调。广泛运用人工智能，实现风险监测预警、应急指挥调度、资源管理、辅助决策等智能化。健全市、镇（办事处）各级应急指挥机构大安全大应急框架下应急指挥机制，完善自然灾害和安全生产事故监测预警、会商研判、应急响应、救援处置工作机制，统筹全市自然灾害和事故灾难等突发事件的防范和应对工作。有条件的村（居）推动建立健全 24 小时值班备勤制度。

3.压实压紧责任落实机制

压紧压实安全生产责任，严格落实监管制度。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，坚持管行业必须管安全、

管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。强化党委政府应急管理工作的领导责任，建立部门职责动态修订机制，理顺应急管理体制，落实新产业、新业态、新领域监管责任，消除监管盲区和漏洞。按照责权一致、责能一致原则，在镇（办事处）履职事项清单中，明确应急管理及消防相关基本履职事项和镇（办事处）为辅配合的履职事项，完善基层责任落实机制。持续推动企业健全主动自律、持续改进的内生机制，建立健全并落实全员安全生产责任制，压实企业法定代表人、实际控制人、主要负责人等“关键少数”安全管理责任。监督企业加大设备更新、工艺升级、防护设施完善等安全投入，提升企业本质安全水平。建立健全“一件事”全链条安全生产责任体系，完善责任链条和责任追究机制，建立边界清晰、条块结合、权责一致的监管责任体系。加强责任考核评价，落实考评奖惩与巡查督查，提高监管效能。

4.健全完善应急预案体系

全面推进各级各部门应急预案标准化建设，构建覆盖全灾种、全流程、多层次的应急预案管理体系。科学制定巨灾应急预案，适时修订《儋州市突发事件总体应急预案》和镇（办事处）、村（居）及企事业单位各类应急预案。重点制定和完善针对危险化学品泄漏、海上溢油、区域性火灾等极端场景的专项应急预案和行动方案，增强各类应急预案的针对性、实用性和可操作性。围绕危险化学品、防汛防风、地震地质灾害、海上搜救、森林防灭火等开展常态化、实战化综合应急演练、专项应急演练和多灾种

联合演练。建立预案动态评估与更新机制，推动预案数字化、智能化管理。

5.健全应急协调联动机制

深化军地应急管理协同机制，建立军地联合指挥体系。强化与周边市县协作，健全完善区域应急协调联动机制，实现跨区域灾害联合响应、分工协作与应急资源互助。建立政企应急联动机制，在应急物资储备、应急救援队伍建设等方面发挥企业积极作用。发挥儋州海上丝绸之路和西部陆海新通道重要战略交汇点优势，融入泛珠三角区域应急合作网络，积极参与粤桂琼海上救援、环北部湾防灾减灾联合行动。建立与海南自由贸易港相适应的应急管理国际合作与协调机制，提升儋州开放环境下的应急能力。

（二）坚持预防为主，提高风险防范能力

1.完善风险防控体系

健全完善各行业领域安全风险评估制度，优化风险评估体系，常态化开展自然灾害综合风险普查和安全生产风险辨识评估，提升城市风险“一张图”功能。巩固城市公共安全风险评估工作成果，深化自然灾害综合风险普查成果应用，建立动态风险数据库和电子地图，融合企业安全风险数据库，全面实行安全风险分级分类管理，全力管控安全风险。构建重大安全风险联防联控长效监管机制，综合采用“人防、技防、工程防、管理防”措施，提升应对重大风险挑战能力。健全完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制。推行企业风险主动报告制度，建立全员负责、全过程控制、

持续改进的风险管控运行机制。聚焦危险化学品储运、离岛免税仓储物流、重大交通枢纽、水上游乐等大型文旅设施、高层建筑、低空经济和高空跳伞等新兴业态等重点行业领域，做好风险防控。

2.强化监测预警能力

深化源头治理，将安全风险评估论证纳入城市规划、建设和管理全过程。健全常态化风险隐患监测预警、排查整治机制，对重点行业领域开展安全风险公告警示和重大安全风险预警；推动大数据、人工智能等技术在工贸等重点领域安全监管中的应用，在重点场所部署传感器、智能监控等设备，构建实时监测预警体系，提升风险预判能力。推进非煤矿山等企业接入实时在线监测预警系统，提升系统自动预警运用。拓展无人机等低空飞行器对电力设施、水利设施、道路桥梁、港区堆场等的安全巡查，加强在港口巡检、海上搜救、事故监测评估等方面应用。聚焦洋浦经济开发区，健全覆盖危险化学品生产、储存、运输、废弃处置全链条的重大安全风险在线监测预警系统。开展园区和城市生命线感知网络建设，建设燃气、电力、桥梁结构、隧道结构、综合管廊监测感知网并配套业务应用系统、数据库及基础支撑、政务云及网络传输等平台建设，实现风险早期识别、精准评估和动态管理。增强气象保障能力，提高气象服务水平，加强洋浦化工园区雷电灾害防御，建设雷电监测预警系统。加密气象监测站点布设，推动传统灾害性天气预报向基于影响的灾害风险预估转变。加强台风、暴雨、雷电、洪涝、森林火灾等自然灾害监测站网建设，

提升海浪、风暴潮等海洋灾害监测预警能力。强化监测监视技术手段，升级气象、水文、地震、地质、海洋、重大危险源等监测监视网络。充分利用儋州市地震预警终端网络，加强地震预警预报。构建森林火灾全方位监测预警体系，完善地质灾害监测预警、动态巡查和群测群防等措施，不断提升地质灾害防治科技化、信息化水平。建立预警信息叫应机制，完善预警信息发布系统，畅通预警信息传播渠道，解决“最后一公里”问题，确保预警信息到户到人。

3.强化化工园区管理

提高项目准入门槛，对涉及重点监管的危险化工工艺、危险化学品和重大危险源的项目进行严格安全审查，对涉及国家、省、市“禁限控”目录清单的项目加强源头准入管控。严格落实园区内不得有居民居住要求，强力攻坚村庄搬迁，统筹推进搬迁补偿安置。对拟建项目安全防护距离内未完成居民搬迁的，依法依规不予审批安全许可。推动产业结构优化，引导园区内企业进行产业链整合和升级，减少高风险、高污染中间产品的储存和运输。着力构建“线上智能监测+线下精准巡查”的多元化监管体系，依托无人机等远程物联手段，探索特定场景非现场监管模式，在复产、“停车”等重点时段落实无人自动巡防管控措施。建立应急管理、生态环境、市场监管、交通运输、消防、气象等部门的联合执法和信息共享机制，形成监管合力。强化园区封闭化管理，全面落实《洋浦经济开发区化工园区封闭化管理办法》，提升封闭化管

理信息系统智能化水平，严格执行备案与预约申报入园管理。聚焦化工园区公共安全保障能力提升，系统推进涵盖公共安全、道路交通、消防、化学事故、环境保护等突发事件类型的公共基础设施建设，对园区公共管廊进行智能化改造，加装泄漏监测、视频监控等设施。加快建设事故应急池，深化推进突发水污染事件环境应急三级防控体系建设。高标准建设和维护园区特勤消防站、消防水源、应急物资储备库，加强园区专业消防队、企业专职消防队和工艺处置队的建设和联动。将洋浦化工园区打造成为“智慧化工园区标杆”和“自由贸易港安全生产典范”。

4.持续推进专项整治

围绕危险化学品、烟花爆竹、特种设备、建筑施工、城镇燃气、道路交通、水上交通、校外托管、电动自行车、消防、旅游等，深入开展重点行业领域专项整治，常态化推进安全生产隐患排查整治和从业人员安全培训，防范遏制重特大生产安全事故。加强涉渔船舶一体化监管体系建设，持续推进渔船安全生产专项整治，提高渔业船舶安全管理水平。强化生产经营单位主要负责人安全教育培训，推动生产经营单位主要负责人严格落实安全生产第一责任人的法定责任。督促生产经营单位健全完善安全管理体系，严格落实各行业领域重大事故隐患判定标准。推动企业落实风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制，督促企业建立重大事故隐患重点排查事项清单，建立健全全链条排查整治重大事故隐患责任体系，压实生产经营单位安全生产主体责任，健全完

善重大事故隐患动态清零常态化机制。持续开展打非治违，建立企业安全生产信用评价制度，注重评价结果运用。持续加强监管执法，强化应急管理部门与综合行政执法部门协调联动，加强与海关监管沟通，推动监管和执法紧密衔接、协同高效。推动“互联网+执法”执法全过程上线入网。

（三）提升设防标准，增强防灾减灾救灾能力

1.持续推进韧性城市建设

优化城市防灾减灾空间格局，强化陆海统筹，增加生态屏障、隔离疏散通道，预留防灾救灾弹性空间，构建网络化韧性空间体系。全面排查城市基础设施风险隐患。提高抗灾设防标准，严格执行国家抗震设防标准和市政公用设施抗灾设防管理规定。加快城市基础设施生命线安全工程建设改造，重点推进地下管网综合改造及应急避难场所扩容工程，完善建设运维长效管理制度。强化基础设施预防性养护和维护，提高基础设施质量和使用寿命，提高安全保障能力。以“平急两用”理念统筹城市更新与防灾减灾，将韧性标准嵌入城市空间规划、基础设施建设和社区治理全链条。健全平急转换工作机制，制定各类设施平急转换方案，确保应急状态下快速投入使用。统筹管网与水网、防洪与排涝，健全城区排涝通道、泵站、闸门、排水管网与周边江河、水库等应急洪涝联排联调机制，推动地下设施、地下车库等重点设施排水防涝能力提升，构建完善的城市防洪排涝体系，提升应急处置能力。完善海绵城市、绿色屋顶等生态缓冲设施，提升台风、暴雨、雷电

等极端气候应对能力。增强电力、通信等基础设施和医院、学校、避难场所等关键场所的防灾抗灾能力，统筹推进洋浦开发区、化工园区、王五工业园区等重要区域的双电源建设。

2.提升居民房屋防灾抗灾能力

建立房屋使用全生命周期安全管理制度，落实房屋使用安全主体责任和监管责任，加强房屋安全日常巡查和安全体检，健全房屋建筑安全隐患消除机制，及时发现和处置安全隐患。依托自然灾害综合风险普查数据和底图，动态掌握房屋建筑安全隐患底数，重点排查老旧小区和城中村住宅电梯、老旧房屋设施抗震性能、建筑消防设施、雷电防护装置、消防登高作业面和疏散通道等安全隐患，形成房屋建筑安全隐患数字档案。进一步加强城乡自建房建设质量安全全过程管理，针对台风、暴雨、地震等灾害风险，推动抗震设防、防洪排涝等改造，提高房屋防灾减灾能力。

3.强化应急避难场所建设和管理

编制《儋州市应急避难场所规划》，科学规划布局，统筹利用地上地下空间，加强“平急两用”公共基础设施建设，积极构建合理搭配、场地型和建筑型有机结合、地上地下统筹兼顾和总量充足、布局合理的各类应急避难场所体系，提升应对重大自然灾害的韧性。加快建设儋州市南茶公园地震应急避难场所，在儋州市体育中心、大中小学、公园、广场、人防工程等提升改造一批“安全可靠、功能完备、管理规范、运行高效”的应急避难场所，承担跨区域、大规模受灾群众的中长期安置任务和镇（办事处）

范围内受灾群众的中短期安置。在小区绿地、街心公园、停车场、坚固的公共建筑等设置社区居民就近紧急疏散的过渡性应急避难场所。形成“市、镇（办事处）、村（居）”三级应急避难场所。重点推进新建区域“平急两用”综合体建设，同步完善消防、医疗、供水、应急电源快速接入等配套设施。统筹推动应急避难场所和文体场馆、广场、公园等基础设施融合共建、综合利用，提高城镇人均避难场所面积。制定《儋州市应急避难场所建设与管理办法》，明确管理责任主体，实行避难场所“场长制”。建立应急、住建、资规、教育、卫健、水务、电力、通信等多部门联动协调机制，实行“一场所一预案”。充分利用物联网、人工智能、数字孪生技术，建设全市应急避难场所智慧化管理平台，将全市避难场所信息纳入“智慧儋州”城市大脑，提升智能化管理水平。制作全市应急避难场所分布图或分布表，通过海易办、海政通等向公众实时发布避难场所开放状态、容量、路线等信息。

4.完善灾后救助与恢复重建机制

加强灾害信息员队伍建设，完善灾情核查评估、灾害救助资金预拨和救灾物资应急保障联动等机制，做好灾情统计和救助工作。建立健全科学高效的灾情评估、损失核定和恢复重建工作机制，提升灾后恢复重建能力。提高受灾群众集中安置点规范化管理水平，制定受灾群众过渡安置标准，保障受灾群众基本生活。加强自然灾害生活救助资金管理，规范自然灾害救助工作。建立社会捐助体系，健全完善救助公告制度及监督检查制度，提高救

助和捐赠款物使用透明度。加大巨灾保险、安全生产责任保险推广力度，实施民生灾害保险居民全覆盖，发挥保险等市场机制在风险防范、损失补偿、恢复重建等方面的积极作用，建立多渠道多层次的巨灾风险分担机制。

（四）完善要素配置，提升全方位保障能力

1.加强应急队伍建设

打造精锐专业的应急救援力量，支持国家综合性消防救援队伍建设，优化消防救援队伍布局和装备配备，提升全灾种大应急救援能力和高空消防能力。加大专职消防员招录力度，优化招录结构，完善职业发展通道，从制度机制、待遇保障两方面全面强化专职消防员队伍建设。补齐专业救援短板，依托企业，建强专业救援队伍。加强危险化学品、海上搜救、地震、工程抢险、森林防灭火等专业救援队伍建设。完善航空救援体系，发展航空应急救援力量，提升快速响应和远程投送能力。加强社会应急救援力量分类分级评估建设，规范和引导社会应急力量健康发展和有序参与救援，推动社会应急力量与消防、森林防灭火等专业队伍共训共练，提升协同作战能力。支持有条件的镇（办事处）、村（居）建设微型应急救援站（点）。

2.强化应急物资保障

依托西部省级综合应急物资储备仓库，完善海南西部救灾储备中心项目建设，优化应急物资储备布局和种类结构，增加储备能力，推进应急抢险救灾装备及物资前置储备。构建以市级储备

为核心、镇（办事处）级储备为支撑、村（居）储备为补充的全市救灾物资储备网络，实现应急物资储备全覆盖。制定应急物资储备指导目录，鼓励引导企事业单位、社会组织和家庭储备必要应急物资。完善政府储备与社会储备、实物储备与产能储备、集中储备与分散储备相结合的储备方式。形成以政府实物储备为主、企业协议产能储备为辅、家庭储备为补的多元化储备体系。强化应急物资信息化管理，建立应急物资统一指挥、分级动用、紧急调配、轮换回补机制，实现物资采购、储存、保管、更新、调用等智慧化管理，动态调整储备品种和规模，提升物资快速调配能力，提高物资保障精准性和时效性。

3.完善应急运输保障

优化应急交通网络布局，完善交通紧急疏散、救援和避难通道常态化运维，提升交通网络韧性。建立健全紧急情况下交通运输工具征用、调派和绿色通道机制，实现各类运输工具、线路、运力等信息的实时共享与精准调配。发挥无人机等低空飞行器优势，实施抢险救援和紧急物资投送。发挥各级交通物流保通保畅工作机制作用，健全直达基层的现代应急物流调配体系。加强社会力量动员，完善协同机制与政策保障，开展常态化演练与培训，提升人员、物资跨区域大规模调运组织能力，提升应急运输保障能力。

4.提升通信保障能力

强化灾害现场通信装备配备，重点突破复杂场景下的通信保

障瓶颈，构建“空天地海”一体化应急通信网络，使用公网、卫星、专网等多种通信手段，确保“断路、断网、断电”等极端条件下应急指挥通信畅通。健全通信保障和通信恢复应急工作机制，加强基层通信设施应急抢险抢修能力建设。强化应急通信保障演练，提升应急指挥通信保障能力。

（五）夯实基础工作，提升基层应急管理能力

1.强化基层应急救援力量建设

积极培育和发展基层应急志愿者队伍，发挥属地企业专职救援力量、微型消防站以及退役军人服务站、民兵、预备役人员、物业管理人員、保安员、医务人员等作用，加强专兼职基层应急救援力量建设。支持有条件的镇（办事处）、村（居）建设微型应急救援站（点）。镇（办事处）依托企业专职救援力量、志愿消防队、民兵、志愿服务组织等人员组建一支不少于 20 人的应急救援队。充分发挥国家综合性消防救援队伍主力军作用，建立健全与基层应急救援力量联训联演联战机制，提高基层抢险救援能力。

2.提高基层灾害防治和隐患治理能力

推动镇（办事处）“七个有”建设，即有组织体系、信息系统、应急预案、值班人员、抢险队伍、培训演练和应急物资；推动村（居）有信息员和先期处置队伍、有避灾场所、有应急物资、有应急预案、有大喇叭和警示牌等“六个有”建设。加强镇（办事处）应急管理执法装备保障。加大新型应急救援专业装备配备，强化

应急装备与设施的培训与应用。镇（办事处）和村（居）配合相关部门定期开展重点检查，做好日常巡查，突出“九小场所”、道路交通、涉海涉渔、经营性自建房、燃气、低洼易涝点及城市地下空间、地质灾害危险区、地震灾害、森林火险区等风险隐患排查治理。开展市场主体安全评价，建立火灾风险三色预警机制。

3.提升基层先期处置能力

加强基层组织与上级政府、相关部门以及周边地区的协同联动，建立信息共享、资源互助、联合处置的工作机制。逐步完善覆盖镇（办事处）、村（居）应急指挥视频调度系统。加强基层应急预案编制与演练，建立健全镇（办事处）、村（居）和企事业单位等自然灾害应急预案，开展村（居）“一张纸预案”，强化重要地区、重大危险源、重大活动保障等重点专项应急预案编制和管理。镇（办事处）和村（居）每年至少组织1次以先期处置、转移避险、自救互救为重点内容的综合演练。突出应急演练实战性，定期组织应急预案演练、评估、修订。在多灾易灾镇（办事处）、村（居）加大卫星电话、移动式储能站、小型发电机、水上救生设备、带动力排水泵、手持扩音器等应急物资装备储备。落实企业、学校、医院、村（居）等基层单位及时报告信息的主体责任，制定《镇（办事处）应急信息报送规范》，确保基层风险隐患第一时间发现、第一时间上报、第一时间处置。镇（办事处）和村（居）协同做好救灾资金和物资发放、抚恤补偿、心理抚慰以及恢复重建等工作，组织群众开展生产自救，引导社会力

量参与灾害救助，全面提升镇（办事处）、村（居）先期处置能力。

4.强化基层应急人才培养

充实基层应急专业力量，支持高校、职业院校加强对基层应急管理人员的专业培训。推动应急管理 with 基层网格化管理深度融合，常态化开展应急培训，培训基层网格员成为“第一响应人”。开展三防工作标准化建设培训，增强基层干部应急管理知识，提升应急专业人员技能。实施镇（办事处）和村（居）应急管理“明白人”练兵计划，推动基层应急管理人员熟练掌握应急管理法律法规、风险灾害常识和应急救援知识，具备排查隐患、接报信息、统计灾情和先期处置的能力。将应急管理工作岗位作为培养锻炼和考察识别干部的重要平台，在干部考察考核等工作中，注意了解有关领导干部履行灾害事故预防、应急准备、救援处置等职责情况。

（六）繁荣应急文化，构建社会共治新格局

1.提升公众安全素养

将公共安全教育作为国民教育、职业教育、外来建设者技能教育、干部培训的重要内容，纳入精神文明建设体系，不断提升社会文明程度。通过多渠道、多维度构建公众应急知识普及体系。以洋浦经济开发区高级技工学校、洋浦消防救援大队实训中心、海南炼化培训中心等实训基地为依托，打造具有区域特色和示范引领作用的化工安全技能实训平台。依托公共场所、学校、各类

场馆等因地制宜建设小型安全教育科普馆或防灾减灾体验场所。发挥海南省中小学安全应急综合演练基地（儋州）暨省级防震减灾科普基地作用，通过 VR、AR 等技术模拟台风、地震、火灾等场景，提供沉浸式安全教育，常态化开展安全宣传和技能培训。大力推动“人人讲安全，个个会应急”，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。

2.推动应急文化和应急产业发展

将应急管理理念融入社会文化建设，发展特色应急文化，积极营造全民参与、共建共享的应急文化氛围。发挥新闻媒体应急传播主渠道和应急报道的专业优势，积极引导社会舆论和公众情绪，及时回应社会关切。健全公共安全社会心理干预体系，动员全社会力量维护公共安全。通过全国防灾减灾日、国际减灾日、安全生产月 and 消防宣传月等活动，全面推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，多维度构建公众应急知识普及体系。统筹推进低空经济与应急产业融合高质量发展，探索发展低空海上救援、事故监测评估、无人机安全巡查、低空应急物资配送等场景应用。

3.支持社会力量参与

畅通社会参与渠道，进一步规范社会力量参与应急管理的行为，给予社会力量更多参与空间，完善社会力量的参与联络机制，推动联训联演联战，激发参与应急管理热情。健全完善公众、企业员工举报安全隐患奖励机制，鼓励公众、社会组织、企业等参

与风险防范、隐患排查、应急救援和灾后重建，形成全社会共同维护安全的良好氛围。通过多种方式鼓励社会力量在应急管理各个阶段承担更多责任。

四、重大工程

（一）应急治理效能提升工程

1.儋州市应急指挥中心升级改造项目

按照应急管理部和省应急管理厅关于应急指挥部建设要求，升级改造市应急指挥中心，打造集“通信、指挥、调度、研判、展示”于一体的现代化智能中枢，依托数据治理、视频共享、通信融合基座打通省、市、镇（办事处）三级指挥系统纵向链路，实现应急指挥“一张网”与视频通联“最后一公里”全覆盖；建立应急、消防等部门常态化联合值守机制，明确职责清单与协同流程，在汛期、森林防火期等重点时段增设联合指挥席位，吸纳气象、水利、自然资源等涉灾部门入驻，整合数据系统资源共享重点防护目标清单与应急资源台账；运用大数据、人工智能，构建全域数据接入体系，强化信息汇聚能力，搭建多部门在线会商平台，提升联合会商精准度。打造全景应用界面，实现可视化指挥，提高智能辅助决策水平和应急响应能力。

洋浦分中心升级改造。对 2014 年投入使用的设备（UPS 电源、存储、服务器、防火墙、交换机等）设施（指挥大厅内部静电地板、值班坐席、音响等）和系统进行升级改造，实现各类资源有效整合，健全完善快速、高效应急响应机制，提高应急管理

和响应能力。

2.洋浦化工园区安全风险智能化管控平台优化升级项目

结合“十五五”危险化学品安全监管要求，优化提升重大危险源监测预警、特殊作业抽查、封闭化危化车辆动态轨迹跟踪等功能及设施；扩展监测监控接入范围，建设视频服务平台，推进特殊作业布控球的规模化应用，实现作业现场高清视频实时回传，嵌入智能分析引擎，自动识别违法违规行为及安全风险并触发预警；升级重大危险源在线监测数据采集设备，确保温度、压力、流量、浓度等监测数据稳定及时安全传输；迭代升级监测预警模型，开展园区安全风险和企业安全风险画像，提升安全风险研判与决策支撑的精准度，夯实智能化管控体系基础；构建融合通信平台，系统集成短信发送、语音呼叫等核心调度功能，提升调度指挥的响应效率与执行效能。

（1）构建融合通信平台。系统集成短信发送、语音呼叫等核心调度功能，保障应急管控指令精准、高效传递，全面提升调度指挥的响应效率与执行效能。

（2）建设视频服务平台。重点推进特殊作业布控球的规模化应用，实现作业现场高清视频实时回传；嵌入智能分析引擎，自动识别违法违规行为及安全风险并触发预警，为高危行业安全生产提供技术支撑。

（3）升级数据采集设备。全面更新现有采集网关设备，选用稳定性强的硬件设备，解决数据采集过程中频繁出现的离线掉

线问题。

（4）优化分析计算模型。依托业务场景需求研发专业模型，结合实际数据持续迭代算法，提升风险研判与决策支撑的精准度，夯实智能化管控体系基础。

（二）主动预防能力提升工程

3.洋浦化工园区新建卡口和物理围网及配套工程

持续完善化工园区封闭化管理，综合运用电子门禁、车牌识别、人员定位等智能化技术手段，加快推进新建园区物理围网与封闭化卡口建设，实现园区人员、车辆、物资全天候、全方位智能化闭环管理。高标准建设物理围网及配套视频监控系统，配齐相关设施设备；规范建成成品集装箱式卡口，同步设置门岗、人行道闸、车行道闸，并配套完善照明、给排水等附属设施，全面提升园区封闭化管理水平。

4.洋浦化工园区村庄搬迁改造项目

洋浦化工园区为省级重点化工园区之一，为从源头上防范化解重大安全风险，严格落实化工园区相关要求，全面推进化工园区内及安全防护距离内村庄（居民点）搬迁安置工作，彻底清除园区内人员密集敏感目标，消除安全交叉影响，保障周边群众生命财产安全，确保化工园区安全生产形势持续稳定可控。

5.危险化学品企业安全生产检查指导服务项目

聘请第三方安全技术机构和专家，为园区及危险化学品企业提供全过程“安全诊断”和技术支撑服务，帮助企业解决安全生

产管理问题。建立定期、定向检查指导帮扶机制，形成“一企一档”专属诊断报告，总结分析各企业安全生产的薄弱环节和短板弱项，为安全监管提供精准、有效的决策建议。

6.地震预警工程建设项目

建设儋州市地震预警工程。全市安装 100 套地震预警设备，加强运行管理，发布地震预警信息，实现地震预警全覆盖。

7.儋州地震灾害预评估项目

对儋州市境内可能遭受地震灾害损失的重点区域开展详细调查，通过技术系统在震前日常对评估模型更新和优化，掌握本辖区的地震灾害风险和可能造成的灾害损失，有效提高震后快速评估准确性和辅助决策的科学性，为政府应急处置决策提供技术支撑，提升政府地震应急准备能力。

（三）综合保障能力提升工程

8.应急避难场所建设与升级改造项目

应急避难场所提质改造。按应急避难场所国家标准，对全市现有 59 个应急避难场所进行提质改造，建设配套公共导向标志标识牌和指挥管理，医疗救治，防疫隔离，物资储备，餐饮服务，清洁盥洗，垃圾储运，应急集散、供电、供水、排污、消防、通风，抢修抢建等应急设施。

9.儋州应急产业创新平台建设项目

依托海南自由贸易港政策优势，在儋州工业园建设以低空经济为主导产业的应急产业创新平台。吸引国内外应急装备、服务

及科技企业入驻，提供“研发-测试-应用-维修”全链条服务，培育零配件制造、装备维修、整机/零配件回收、整机组装等产业集群，实现“低空经济+应急”的平台创新突破。

（四）应急救援能力提升工程

10.海南西部救灾物资储备中心配套工程

承接市民政局在东成镇建设的海南西部救灾物资储备中心项目，建设市级综合应急物资储备仓库，主要储备危险化学品应急救援抢险物资、救灾物资、防汛抗旱应急物资、森林防火应急物资等，承担全市突发事件应对时的物资储备功能，进一步完善储备仓库配套设施、设备及办公设备等。

11.基层消防站建设工程

（1）儋州工业园应急补短板强功能基础设施项目。消防装备包括消防车辆、灭火器材、抢险救援器材、消防员防护装备、通信器材、训练器材、战勤保障器材以及营具和公众消防宣传教育设施等。

（2）建设古盐田消防救援站。本项目为二级普通消防站，消防站装备包括消防车辆、灭火器材、灭火药剂、抢险救援器材、消防员防护装备、通信器材、训练器材、战勤保障器材以及营具和公众消防宣传教育设施等。

五、保障措施

（一）加强组织领导

全面加强党对应急管理体系和能力建设的领导，构建高效联

动的配合机制，加大统筹协调力度，全方位、多层次地推动规划落地实施。结合实际制定实施方案，把规划实施与年度计划有机结合起来，细化工作分工，落实责任主体。明确规划各项任务的推进计划、时间节点和阶段目标，密切规划实施的工作联系，强化统筹协调，确保规划实施有序推进，确保规划主要任务和重点工程项目顺利实施，确保各项目标如期实现。

（二）加强经费保障

统筹发挥政府资金和社会资金作用，完善政府、企业、社会相结合的资金保障机制。坚持规划与政策相结合，充分利用国债等资金支持，加大财政资金投入，保障突发事件应对和应急管理重点项目经费需求。加大规划相关工程项目立项审批保障，对列入本规划的主要任务、重点工程，按照事权与支出责任相适应的原则给予合理资金保障。建立健全多元化、可持续的资金筹措机制。进一步健全财税、金融、土地等相关政策体系，通过鼓励引导社会资本合作、实施投资补助等多种形式，吸引社会资本踊跃参与应急项目建设进程，充分发挥商业保险在防灾减灾救灾各环节中的关键效能与积极作用。通过拓宽筹资渠道，统筹资金使用，整合优化资源，形成协同高效的政策合力。

（三）强化科技赋能

依靠科技提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化、社会化水平。优化整合各类科技资源，充分发挥高等院校、科研院所、企业等在科技支撑方面的作用，推动应急管理重大科技理

论研究和关键技术装备研发应用。加快先进技术在防灾减灾救灾中的应用，提高突发事件专业信息汇集、监测预警、应急决策和指挥调度能力，推动全市应急产业发展和应急能力提升。

（四）强化监督评估

建立规划实施评估机制，明确责任主体和考核评价体系，完善监督制度和程序，加强对规划实施的全过程监督。有序组织开展规划实施中期评估，依据实际情况及时对规划相关内容予以动态优化调整，完善政策举措与实施方案。适时开展规划执行情况专项检查，确保相关工作有序推进和目标任务圆满完成。

附件 重大工程项目清单

工程类别	序号	项目名称	建设内容	责任单位	建设周期(计划开始时间、完成时间)
应急治理效能提升工程	1	儋州市应急指挥中心升级改造项目	(1)按照应急管理部和省应急管理厅关于应急指挥部建设要求,升级改造市应急指挥中心,打造集“通信、指挥、调度、研判、展示”于一体的现代化智能中枢,依托数据治理、视频共享、通信融合基座打通省、市、镇(办事处)三级指挥系统纵向链路,实现应急指挥“一张网”与视频通联“最后一公里”全覆盖;建立应急、消防等部门常态化联合值守机制,明确职责清单与协同流程,在汛期、森林防火期等重点时段增设联合指挥席位吸纳气象、水利、自然资源等涉灾部门入驻,整合数据系统资源共享重点防护目标清单与应急资源台账;运用大数据、人工智能,构建全域数据接入体系,强化信息汇聚能力,搭建多部门在线会商平台,提升联合会商精准度。打造全景应用界面,实现可视化指挥,提高智能辅助决策水平和应急响应能力。 (2)洋浦分中心升级改造。对2014年投入使用的设备(UPS电源、存储、服务器、防火墙、交换机等)设施(指挥大厅内部静电地板、值班坐席、音响等)和系统进行升级改造,实现各类资源有效整合,健全完善快速、高效应急响应机制,提高应急	儋州市应急管理局(应急指挥中心)	2026-2030 年

			管理和响应能力。		
	2	洋浦化工园区安全风险智能化管控平台优化升级项目	结合“十五五”危险化学品安全监管要求，优化提升重大危险源监测预警、特殊作业抽查、封闭化危化车辆动态轨迹跟踪等功能及设施；扩展监测监控接入范围，建设视频服务平台，推进特殊作业布控球的规模化应用，实现作业现场高清视频实时回传，嵌入智能分析引擎，自动识别违法违规行为及安全风险并触发预警；升级重大危险源在线监测数据采集设备，确保温度、压力、流量、浓度等监测数据稳定及时安全传输；迭代升级监测预警模型，开展园区安全风险和企业安全风险画像，提升安全风险研判与决策支撑的精准度，夯实智能化管控体系基础；构建融合通信平台，系统集成短信发送、语音呼叫等核心调度功能，提升调度指挥的响应效率与执行效能。	儋州市应急管理局	2026-2030 年
主动预防能力提升	3	洋浦化工园区新建卡口和物理围网及	持续完善化工园区封闭化管理，综合运用电子门禁、车牌识别、人员定位等智能化技术手段，加快推进新建园区物理围网与封闭化卡口建设，实现园区人员、车辆、物资全天候、全方位智能化闭环管理。	儋州市应急管理局	2026-2030 年

		配套工程	高标准建设物理围网及配套视频监控系统，配齐相关设施设备；规范建成成品集装箱式卡口，同步设置门岗、人行道闸、车行道闸，并配套完善照明、给排水等附属设施，全面提升园区封闭化管理水平。		
	4	洋浦化工园区村庄搬迁改造项目	洋浦化工园区为省级重点化工园区之一，为从源头上防范化解重大安全风险，严格落实化工园区相关要求，全面推进化工园区内及安全防护距离内村庄（居民点）搬迁安置工作，彻底清除园区内人员密集敏感目标，消除安全交叉影响，保障周边群众生命财产安全，确保化工园区安全生产形势持续稳定可控。	儋州市房屋征收局、儋州市财政局、儋州市三都办事处	2026-2030 年
	5	危险化学品企业安全生产检查指导服务项目	聘请第三方安全技术机构和专家，为园区及危险化学品企业提供全过程“安全诊断”和技术支撑服务，帮助企业解决安全生产管理问题。建立定期、定向检查指导帮扶机制，形成“一企一档”专属诊断报告，总结分析各企业安全生产的薄弱环节和短板弱项，为安全监管提供精准、有效的决策建议。	儋州市应急管理局	2026-2030 年
	6	儋州市地震预警工程建设项目	建设儋州市地震预警工程。全市安装 100 套地震预警设备，加强运行管理，发布地震预警信息，实现地震预警全覆盖。	儋州市应急管理局	2027-2030 年
	7	儋州地震灾害预评	对儋州市境内可能遭受地震灾害损失的重点区域开展详细调查，通过技术系统在震前日常对评估模型	儋州市应急管理局	2026-2028 年

		估项目	更新和优化，掌握本辖区的地震灾害风险和可能造成的灾害损失，有效提高震后快速评估准确性和辅助决策的科学性，为政府应急处置决策提供技术支撑，提升政府地震应急准备能力。		
综合保障能力提升工程	8	应急避难场所建设与升级改造项目	应急避难场所提质改造。按应急避难场所国家标准，对全市现有 59 个应急避难场所进行提质改造，建设配套公共导向标志标识牌和指挥管理，医疗救治，防疫隔离，物资储备，餐饮服务，清洁盥洗，垃圾储运，应急集散、供电、供水、排污、消防、通风，抢修抢建等应急设施。	儋州市应急管理局	2027-2030 年
	9	儋州应急产业创新平台建设项目	依托海南自由贸易港政策优势，在儋州工业园建设以低空经济为主导产业的应急产业创新平台。吸引国内外应急装备、服务及科技企业入驻，提供“研发-测试-应用-维修”全链条服务，培育零配件制造、装备维修、整机/零配件回收、整机组装等产业集群，实现“低空经济+应急”的平台创新突破。	儋州工业园	2025-2030 年
应急救援能力提升工程	10	海南西部救灾物资储备中心配套工程	承接市民政局在东成镇建设的海南西部救灾物资储备中心项目，建设市级综合应急物资储备仓库，主要储备危险化学品应急救援抢险物资、救灾物资、防汛抗旱应急物资、森林防火应急物资等，承担全市突发事件应对时的物资储备功能，进一步完善储备仓库配套设施、设备及办公设备等。	儋州市应急管理局	2026-2030 年
	11	基层消防站建设工	（1）儋州工业园应急补短板强功能基础设施项目。本项目为特勤消防站，消防装备包括消防车辆、灭	儋州市消防救援支队	2026-2029 年

		程	火器材、抢险救援器材、消防员防护装备、通信器材、训练器材、战勤保障器材以及营具和公众消防宣传教育设施等。		
			(2)建设古盐田消防救援站。本项目为二级普通消防站，消防站装备包括消防车辆、灭火器材、灭火药剂、抢险救援器材、消防员防护装备、通信器材、训练器材、战勤保障器材以及营具和公众消防宣传教育设施等。		2026-2030 年