**政府工作报告**

——在东成镇第五届人民代表大会第四次会议上的工作报告

（2023年3月7日）

邓志鹏

各位代表：

现在，我代表东成镇人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请全体代表和其他列席人员提出宝贵意见。

一、2022年政府工作回顾

过去的2022年是极不平凡的一年，海南自贸港进入封关运作准备、儋洋一体化发展扬帆起航便经受了疫情交织反复冲击、经济下行压力增大等多重超预期因素的考验。我们坚决贯彻市委市政府部署，在镇党委的正确领导下，在镇人大的监督支持下，在打造儋洋“中转站”“瓜果园”“后花园”发展框架下，贯彻落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，坚持以经济建设为中心的思想不动摇，积蓄发展动能。镇域经济地区生产总值实现12.69亿元，较2021年增加0.32亿元，完成固定资产投资2.12亿元，同比2021年增长53.6%，地方公共预算收入同比2021年增长20.6%。

**（一）举全镇之力应对疫情交织反复冲击，用13天时间实现社会面清零。**8月27日，我镇出现首例阳性人员，时任省委副书记、政法委书记徐启方亲临长坡“主战场”一线指挥，市领导多次亲临战役一线部署、督导，包点市领导吃住在镇，带着我们研究应对措施，在镇党委的正确领导下，迅速建立扁平化战时指挥体系，500余名党员干部、志愿者日夜坚守疫情防控“战场”，严格做好了24名阳性人员和8例复阳人员管控工作，采取果断强硬措施阻断疫情传播，用13天时间实现社会面清零。在疫情转入优化防控后，优化调整疫情防控措施，平稳有序实施“乙类乙管”，确保平稳“渡峰”，顺利“转段”。

**（二）以乡村振兴为抓手，推动乡村建设呈现新面貌。**巩固拓展脱贫攻坚成果，有序推进乡村建设，推动乡村振兴。

**切实抓好“三落实一巩固”及问题整改。**抓实大比拼、交叉检查、第三方评估、国家后评估等迎检迎评及反馈问题整改工作，特别是番陈村在省第三方评估中取得好成绩，是全市唯一未被要求作检讨的村。发放特惠性六类人员学生教育补助672人79.995万元，发放“雨露计划”56人9.8万元。全镇脱贫户产业项目分红127.7万元。173户脱贫户获益生产奖励31.1万元。8户危房改造竣工入住。在征缴体量大、任务重、时间紧的情况下在全市率先完成1721户8857人脱贫人口和监测对象医保征缴任务。2022年，脱贫户人均纯收入18275.41元，较2021年提高922.07元。

**推进乡村建设。**投入704万元建设迈格村、崖碧村、寨脚村、木薯基地进厂道路；防渗漏改造户厕250户；安装路灯85盏。创新机制，以上率下，齐抓共管农村人居环境整治，获奖励资金7万元；深入开展爱国卫生运动，病媒生物防制取得好的效果，崖碧省级卫生村复审通过，吴村、平地、周坊等3个村成功创建省级卫生村。

**推动建设“五大基地”。**依托产业发展资源优势，推动建设“五大基地”。**一是**推动建设千亩木薯基地。采用“村委会+企业+农户”的模式，引导村委会、农户拿出土地发展产业，引进中国热带农业科学院育成的华南9号木薯，投入600万元推广种植1000亩以上，木薯生产加工基地一体化项目顺利落地东成。**二是**推动建设千亩榴莲菠萝蜜基地。引进马来西亚榴莲蜜五号，种植榴莲菠萝蜜1350亩，预计2023年9月份成熟上市，亩产效益可达8万元。**三是**推动建设奇楠沉香种植基地。沉香产业基地总规划开发面积2000亩，第一期投资3670万元，种植奇楠沉香568亩，支持打造集种苗、种植、加工、销售、科研、培训于一体的特色高效优质沉香全产业链。**四是**推动建设千亩常年蔬菜基地。依托自长坡到周坊村一带的广阔土地建设崖碧坡、光村坡、灵流坡、高荣坡、井村坡等五大常年蔬菜基地1347亩。**五是**推动建设迈格红色文化教育基地。以中组部将迈格村列为海南省2022年2个红色美丽村庄建设示范点之一的契机，投入800万元资金建设迈格战斗历史陈列馆，推进迈格美丽村庄建设，谋划推动建设创意农业、文化创意、乡村旅游为一体的“农文旅”项目，打造“研学游”红色文化教育基地。

**（三）紧扣“平安东成”创建主线，推进基层治理。**强化信访工作源头治理。建立镇领导在镇下村接访群众、移交办理、答复信访人、回访提高满意度工作闭环机制，加快办理信访件的速度与质量，重复信访率较2021年下降75%，及时受理率、按期答复率100%，各类矛盾纠纷调处率100%，获2022年度全市信访工作优秀单位。较真碰硬处置森林图斑及国家卫片438宗，耕地卫片68宗，依法拆除违法建（构）筑物约4072平方米。扣押各类违法采砂车辆21辆。督促10家重点生产企业整改安全隐患14项，督促落实燃气报警器25家，责令宾馆改正电动车充电火灾隐患12处，组建检查组常态化巡查镇域内学校周边寄宿点；广泛开展森林防火宣传教育，造林复绿面积约440亩，获2022年度林长制考核全市第一名、全市林木采伐审批大比武第一名；抓生态环境保护，清理水浮莲2574亩。

**（四）坚持以人民为中心的发展思想，增进百姓福祉。**牢记“粮食安全”是“国之大者”，抓好农业生产增收工作。完成高荣坡10000亩高标准农田建设，推进建设文柏村6000亩高标准农田接近尾声；撂荒地复耕任务翻倍完成；粮食作物类种植30028.4亩，产量11763.87吨；蔬菜类种植14579.2亩，产量21296.53吨；油料作物类种植2710.5亩，产量406.57吨。落实108人次失能半失能特困供养人员护理费用；落实政府代缴城乡居民基本养老保险和2023年度城乡居民医保；新增纳入农村低保167人、特困户7人、低保边缘家庭26人；发放临时救助99户17.71万元；宫颈癌筛查年度完成率101.33%，乳腺癌筛查年度完成率101.5%。

各位代表，过去一年取得来之不易的成绩是我们认真贯彻市委市政府决策部署的结果，是镇党委正确领导的结果，是镇人大严格监督、鼎力支持的结果，是东成广大干部群众团结一心、苦干实干的结果。在此，我代表东成镇人民政府，向关心支持政府工作，为全镇经济社会发展做出贡献的各级领导、各界人士、各方朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，在看到成绩的同时，我们对标海南自贸港建设要求，对标儋洋经济圈加速推进要求，对标省内、市内外经济较好乡镇，要正视存在的困难和挑战：**一是**特色产业还没有形成规模化、品牌化。**二是**农村基础设施历史欠账较多。**三是**营商环境有待优化，招商引资力度还要再加大；**四是**社会基本公共服务还需进一步完善。对此，我们要高度重视，采取有效措施认真解决。

二、2023年重点工作

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是海南自贸港封关运作准备、儋洋经济圈加速推进的关键之年，做好今年政府工作意义重大、责任重大。

今年政府工作的**总体要求**：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和党的二十届二中全会精神，对标“一本三基四梁八柱”战略框架和儋洋一体化重大改革决策，对标对表2023年市政府重点工作，团结奋斗，真抓实干，为海南高质量发展“第三极”作出东成贡献。

**2023年经济社会发展主要预期目标：**地区生产总值同比增长10%，固定资产投资增长20%以上，地方一般公共预算收入增长10%以上，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长9%左右、9.5%左右，集体经济年收入超过10万元的村2个以上，确保省级卫生镇复审通过，推动工作干在实处，争上游、出亮点。

为实现上述目标，要重点做好以下**六大方面**工作。

****（一）全力抓好招商引资工作。****我们深刻认识到招商引资是拉动地区经济发展的重要引擎，是推动产业发展的主抓手，要全力抛招商引资之砖，引项目落地之玉。

**把优化营商环境作为政府“一号工程”。**坚决贯彻落实招商引资“一把手”工程，全面压实领导干部联系企业制度，常态化开展“政企面对面”座谈，倡导“店小二”精神，深入产业项目建设一线调研，做好干预企业建设经营行为的处理工作，加大项目对接力度，统筹项目引进“签约、落地、投产、达效”全流程。以即将召开的“在东成，何止西就——投资兴业 四通八达”东成镇首届招商引资推介会为契机，抓好产业招商、以商招商、上门招商，落实政策和土地、用水、用电等生产要素支持，营造高水平的营商环境。

**打造“三大经济圈”壮大“四大产业”做强“五大基地”。**按照镇党委既定的发展目标定位，以“资源整合、对接市场、培育品牌”为主向，千方百计抓招商扩投资。**决心**做强千亩榴莲菠萝蜜、千亩奇楠沉香、千亩木薯、千亩蔬菜基地及迈格红色文化教育基地等五大基地。壮大林下经济产业、热带水果产业、毛豆生产加工产业、天然橡胶融入全产业链发展。**决心**依托农业资源禀赋、交通区位优势，以北部湾大道沿线的地理区位和沿线产业项目为主辐射点，谋划集仓储、冷链、物流于一体的产业基地，打造产销衔接、运行顺畅、辐射全域的物流仓储中心“经济圈”。决心以“特色产业”+主题文旅+田园生活”发展模式，培育发展**迈格红色美丽村庄—东成侯臣咖啡小站—千亩榴莲菠萝蜜基地—长坡田洋风光—“一刻钟”吃遍长坡特色美食“夜经济”**的精品旅游线路，大力发展“果园畅玩、水果畅吃”观赏农业，形成农业旅游观光“经济圈”。**决心**围绕蔬菜、瓜果、花卉、畜牧、林下经济等产业，以抱舍、文柏、洪山等种养殖主导区域开展绿色食品、有机农产品认证，发展“种养殖经济圈”。以“三大经济圈”完善产业空间布局，优化产业结构，联动发展“一村一品”，发展集体经济达到10万元以上的村2个，培育壮大产业能级。

**（二）推动乡村振兴取得更好成果。**坚持农业农村优先发展，以《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》作为推动乡村振兴工作的根本遵循。

**守住不发生规模性返贫底线。**压紧压实巩固拓展脱贫攻坚成果责任，强化防止返贫动态监测，落实帮扶措施，做好兜底保障。巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。**增强脱贫群众内生动力。**把增加脱贫群众收入作为根本要求，在政府投资重点工程和农业农村基础设施建设项目中落实“以工代赈”，聚焦产业就业，鼓励有条件的村和农户发展林下经济、庭院经济，充分发挥乡村公益性岗位就业保障作用，促进农民工务工技能提升，不断缩小收入差距。深入开展多种形式的消费帮扶。管好用好乡村振兴产业项目资产。**培育壮大乡村富民产业。**支持创建特色农业产业园、建设优势特色产业全产业链、实施乡村休闲旅游精品工程，提升乡村产业承载和配套服务功能，增强集聚功能。以迈格红色文化教育基地为主引擎，推动文化产业赋能乡村振兴。**提升基本公共服务能力。**着力加强基本公共服务薄弱环节。完成农村自建房安全隐患排查整治。深化农村社会工作服务。加强农村老幼病残孕等重点人群医疗保障，加强农村未成年人保护工作，健全农村残疾人关爱服务体系，关心关爱精神障碍人员。**加强乡村人才队伍建设。**深化与海南大学农业农村学院与中国热带农业科学院的合作。实施乡村振兴巾帼行动、大学生志愿服务行动。

**加强耕地保护管控。**严格耕地占补平衡管理，严格控制耕地“非农化”“非粮化”。加大撂荒耕地利用力度。完成高标准农田新建和改造提升任务，重点补上农田灌排设施等短板，健全长效管护机制。推进以村庄为单元的全域土地综合整治。积极盘活存量集体建设用地，优先保障农民居住、乡村基础设施、公共服务空间和产业用地需求，立足乡土特征、地域特点提升村庄风貌。

**推进宜居宜业和美乡村建设。**持续开展村庄清洁行动和爱国卫生运动。巩固农村户厕问题摸排整改成果，加强农村公厕建设维护。分类梯次推进农村生活污水治理。推动农村生活垃圾源头分类减量，及时清运处置。推进厕所粪污、有机废弃物就近就地资源化利用。

**（三）以“平安东成”创建推进基层治理。**农村基层治理事关百姓福祉、事关社会大局和谐稳定，要把主要精力放在谋发展、抓治理、办实事上。

**落实疫情优化防控措施。**贯彻落实“乙类乙管”优化防控政策，持续推进疫苗接种工作，注重抓好重点场所防控措施，支持镇村两级医疗卫生、医疗保障服务能力建设，提高农村传染病防控和应急处置能力，做好农村地区疫情优化防控工作。

**提升乡村治理效能。**健全村民自治机制，夯实村级基础。加强乡村法治教育和法律服务，深入培训“法律明白人”，深入开展“民主法治示范村（社区）”创建。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制。完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层综治平台。统筹发展和安全，强化重大风险源头治理，推动反诈工作向纵深发展，依法严厉打击侵害农村妇女儿童权利的违法犯罪行为。**推进农村精神文明建设。**深入开展社会主义核心价值观宣传教育，深化农村群众性精神文明创建，拓展新时代文明实践中心所（站）建设，支持乡村自办群众性文化活动。推动各村因地制宜制定移风易俗规范，强化村规民约约束作用，扎实开展高价彩礼、大操大办等重点领域突出问题专项治理，推进农村丧葬习俗改革。

**（四）稳住良好生态环境底色。**全面落实河湖长制、林长制，落实好“六水共治”部署；处理违法采砂，制止乱挖乱采，有效保护河流水质；持续推进“两违”图斑整治。盯紧秸秆禁烧，提高秸秆综合利用率。抓好环保督察反馈问题整改工作。

**（五）切实保障和改善民生。**统筹推进农村水、电、路、通信、物流等基础设施建设；因村制宜推广“沉砂池”污水处理模式。把好政府兜底保障政策。低保、孤儿供养、特困供养人员、社会救助等惠民政策落地落实，实行动态化应保尽保，把温暖送到群众的心坎上。

****（六）持续提升政府治理能力水平。****建设法治政府。做好政务信息公开，主动接受人大依法监督，接受社会监督和舆论监督。建设高效政府。承接好扩权赋能乡镇事项，着力抓好“一枚印章管审批”审批模式实施出好的效果，提升政府工作效率，提高为民服务水平；抓好人大代表建议、政协委员提案事项落实办理工作。建设廉洁政府。落实“一岗双责”，坚决反对“四风”，坚决整治“庸懒散奢贪”，严格执行干部上下班考勤制度和请销假制度；牢固树立过紧日子思想；紧盯土地利用、项目招投标、工程建设等重点领域，加强资金使用监管。

各位代表。政府将认真学习宣传贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，学深悟透习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，把“三农”工作摆在突出位置抓紧抓好，不断提高“三农”工作水平。加强工作作风建设，树牢群众观点，贯彻群众路线，多到基层、多接地气。强化系统观念，统筹解决好“三农”工作中两难、多难问题，把握好工作时度效。

各位代表。大道至简，实干为要。儋洋一体化发展为我们提供了无比广阔的舞台，施展才干、实现梦想的前景无比光明。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和镇党委的坚强领导下，以争先快进的姿态、笃行精进的心态，推动东成各项建设不断迈上新台阶，为儋洋一体化发展扛起东成担当！